

Оценка эффективности установленных (планируемых к установлению (продолгации)) налоговых льгот Качканарского городского округа за 2019 год

Оценка эффективности местных налоговых льгот за 2019 год проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (продолгации)) налоговых льгот (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации Качканарского городского округа от 31.07.2020 № 666. В соответствии с Порядком органом, уполномоченным на проведение оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот, определен отдел экономики и планирования Администрации Качканарского ГО.

В соответствии с нормативными правовыми актами на территории Качканарского ГО установлены следующие местные налоги:

1. **Земельный налог**, установлен Решением Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» (в ред от 20.11.2019 № 86, от 22.04.2020 № 35).

В соответствии с Решением от уплаты налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

1)	Муниципальные учреждения - в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности
2)	Органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций, а также объектов муниципальной казны
3)	Организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве
4)	Организации - в отношении земель общего пользования
5)	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов
6)	Граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых пяти лет с момента предоставления земельных участков под крестьянские (фермерские) хозяйства
7)	Физические лица - в отношении земель, выделенных под выпасы скота
8)	Физические лица - в отношении земель, выделенных под обустройство овощных ям
9)	Пенсионеры всех категорий, получающие пенсию в соответствии с пенсионным законодательством РФ

10)	Физические лица, имеющие трех и более детей
11)	Несовершеннолетние дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей
12)	Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно)
13)	Граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили

2. **Налог на имущество физических лиц**, установлен Решением Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 68 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Качканарского городского округа» (в ред. от 18.03.2020 № 27).

В соответствии с Решением от уплаты налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

1)	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей
2)	Почетные граждане города Качканара
3)	Несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются получателями пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность

В соответствии с Порядком оценка эффективности налоговых льгот не осуществляется в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

1) по которым льгота была отменена с начала года, за который осуществляется оценка эффективности;

2) органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления Качканарского городского округа.

3) физических лиц.

Таким образом, оценка эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот проведена только по земельному налогу в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

Земельный налог:	
1)	Муниципальные учреждения - в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности
2)	Организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве

3)	Организации - в отношении земель общего пользования
4)	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов

В соответствии с данными, предоставленными Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы № 27 по Свердловской области, суммы предоставленных местных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков за период с 2014 по 2019 годы:

№ п/п	Категория плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Отчетный финансовый год	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, (тыс. рублей)	Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций (единиц)
Земельный налог				
1	Муниципальные учреждения в отношении земельных участков, используемых указанными учреждениями для их уставной деятельности	2019	25270	30
		2018	20187	30
		2017	18054	30
		2016	14605	30
		2015	15893	30
		2014	19651	30
2	Организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве	2019	0	0
		2018	0	0
		2017	0	0
		2016	0	0
		2015	0	0
		2014	0	0
3	Организации - в отношении земель общего пользования	2019	0	0
		2018	0	0
		2017	0	0
		2016	0	0
		2015	0	0
		2014	0	0

4	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов	2019	0	0
		2018	0	0
		2017	0	0
		2016	0	0
		2015	0	0
		2014	0	0

Результаты оценки эффективности установленных налоговых льгот:

1. Налоговая льгота по земельному налогу, категория налогоплательщиков - муниципальные учреждения в отношении земельных участков, используемых указанными учреждениями для их уставной деятельности.

Данная налоговая льгота относится к нераспределенным (непрограммным), льгота соответствует целям социально-экономической политики Качканарского городского округа.

1) Бюджетная эффективность налоговой льготы (КБ):

$КБ = 174256,0 / 25270,0 = 6,9$, где:

174256,0 тыс. руб. - объем поступлений налогов в бюджет Качканарского городского округа от субъектов льготной категории за отчетный год (НП);

25270,0 тыс. руб. - объем налоговых льгот за отчетный год, предоставленных субъектам льготной категории (НЛ).

Бюджетная эффективность налоговой льготы является достаточной (т. к. $КБ \geq 1$).

2) Социальная эффективность (КС):

При расчете социальной эффективности налоговой льготы проведена оценка динамики показателей:

- среднемесячная заработная плата работников списочного состава в 2019 году увеличилась по сравнению с 2018 годом:

- педагогических работников общеобразовательных учреждений составила 35344,2 (110,9% к 2018 году);

- педагогических работников дошкольных учреждений – 33933,5 руб. (109,7%);

- педагогических работников учреждений дополнит. образования – 37584,6 руб. (106,5%);

- работников учреждений культуры – 36381,9 руб. (107,2 %).

- количество работников, повысивших квалификацию — рост в сравнении с 2018 годом составил в 1,15 раза;

- количество трудоустроенных человек, нуждающихся в социальной защите — рост в сравнении с 2018 годом в 1,6 раза.

В результате по 3 показателям произошел рост за отчетный период, $КС = 3$.

Таким образом, социальная эффективность налоговой льготы является достаточной (т.к. $КС \geq 3$).

3) Экономическая эффективность (КЭ):

В связи с тем, что установленные налоговые льготы предоставляются учреждениям бюджетной направленности, расчет экономической эффективности не проводится.

4) Совокупная эффективность налоговой льготы ($K_{эфф}$):

$$K_{эфф} = КБ + КС + КЭ = 6,9 + 3 = 10,9$$

Совокупная эффективность налоговой льготы является достаточной (т.к. $K_{эфф} \geq 7$).

2. Налоговые льготы для категорий следующих налогоплательщиков:

- организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве;
- организации - в отношении земель общего пользования;
- организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов оказались невостребованными за последние 6 лет.

Предложения:

1. Провести оптимизацию перечня налоговых льгот путем отмены невостребованных льгот по земельному налогу в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве;
- организации - в отношении земель общего пользования;
- организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов.

	мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве									эффективности налоговой льготы провести не удалось, т.к. льгота оказалась не востребована за последние 6 лет
4.	Организации - в отношении земель общего пользования	0	непрограммное направление	льгота не востребована	-	-	-	-	-	
5.	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов	0	непрограммное направление	льгота не востребована	-	-	-	-	-	

Список используемых сокращений:

НР - налоговые расходы;

МП - цели и задачи муниципальных программ (их структурных элементов);

КБ - бюджетная эффективность налоговой льготы;

КС - социальная эффективность налоговой льготы,;

КЭ - экономическая эффективность налоговой льготы;

Кэфф. - совокупная эффективность налоговой льготы;

СЭР - социально-экономическое развитие.