



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Качканар

03.04.2015 № 385

***Об утверждении комплексной программы
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
Качканарского городского округа на период до 2018 года»***

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16 июля 2014 года № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года», в целях повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Качканарского городского округа, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить комплексную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Качканарского городского округа на период до 2018 года» (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2015 года.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Качканарского городского округа.
4. Настоящее обнародовать на официальном сайте Качканарского городского округа в сети «Интернет».

Глава городского округа

С.М. Набоких

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Качканарского городского округа
от 03.04.2015 № 385
Об утверждении комплексной
программы «Повышение
эффективности управления
муниципальными финансами
Качканарского городского округа
на период до 2018 года»

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА
«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ КАЧКАНАРСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»**

Паспорт комплексной программы
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
Качканарского городского округа
на период до 2018 года»

1.	Заказчик-координатор комплексной программы	Администрация Качканарского городского округа
2.	Заказчик (заказчики) комплексной программы	Администрация Качканарского городского округа, Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа
3.	Сроки реализации программы	2015 – 2018 годы
4.	Перечень основных целевых показателей программы	1. Формирование бюджета Качканарского городского округа в программной структуре. 2. Отношение объема муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году

		<p>(без учета безвозмездных поступлений).</p> <p>3. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета.</p> <p>4. Количество проведенных проверок финансово – хозяйственной деятельности учреждений, осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.</p> <p>5. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.</p> <p>6. Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.</p> <p>7. Оптимизация налоговых льгот, предоставленных Качканарским городским округом.</p> <p>8. Доля работников муниципальных учреждений Качканарского городского округа, заключивших «эффективный контракт», в общей численности работников муниципальных учреждений в сферах образования, культуры, физической культуры.</p> <p>9. Наличие утвержденных ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Качканарского городского округа в качестве основных видов деятельности, разработанных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями.</p> <p>10. Доля главных распорядителей средств местного бюджета, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента.</p> <p>11. Доля муниципальных служащих муниципального образования, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, в том числе в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, от общего количества муниципальных служащих муниципального образования.</p> <p>12. Представление жителям Качканарского городского округа бюджета Качканарского городского округа и отчета о его исполнении в доступной форме («Бюджет для граждан»).</p>
5.	Перечень	отсутствуют

	подпрограмм Программы	
6.	Сроки реализации Программы	2015 - 2018 годы
7.	Объемы и источники финансирования Программы	Без финансирования.
8.	Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Достижение результатов комплексной программы будет иметь следующие социально-экономические последствия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Качканарского городского округа. 2. Расширение программно-целевого метода при формировании местного бюджета. 3. Приведение системы муниципального финансового контроля в соответствие современным требованиям. 4. Обеспечение стабильного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Качканарского городского округа. 5. Повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах. 6. Обновление нормативно-правовой базы Качканарского городского округа, приведение ее в соответствие требованиям федерального и областного законодательства в части механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (работ). 7. Повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления, повышение уровня профессиональной квалификации муниципальных служащих 8. Предоставление жителям Качканарского городского округа сведений о местном бюджете и бюджетном процессе в доступном формате через официальный сайт сети Интернет.

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА

Комплексная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Качканарского городского округа на период до 2018 года» разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в указанной сфере.

Разработка Программы обусловлена необходимостью выработки эффективных механизмов реализации на территории Качканарского городского округа новых задач, определенных на долгосрочную перспективу, нормативными правовыми актами федерального и областного уровней, в том числе Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, аналогичной Программой, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 16 июля 2014 года № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами на период до 2018 года», повышения эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Качканарского городского округа.

На протяжении последних десяти лет в Свердловской области осуществляется планомерный процесс реформирования государственных и муниципальных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

Преобразования, проводимые в Свердловской области, не могли не отразиться на качестве управления средствами бюджета Качканарского городского округа, в рамках которых:

1. Осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, начиная с 2013 года местный бюджет утверждается сроком на три года.

2. Бюджет Качканарского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годы, является первым бюджетом, составленным на основе муниципальных программ, в которых определены объемы финансирования мероприятий, целевые показатели и способы достижения этих целевых показателей.

3. Формируется нормативная база по обеспечению внедрения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполняемых работ).

4. С 2015 года планируется осуществление перехода к оплате фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) автономными и бюджетными учреждениями Качканарского городского

округа.

5. С 2015 года будет осуществляться мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в Качканарском городском округе в соответствии с постановлением Администрации Качканарского городского округа от 12.09.2014 № 1098 «О порядке проведения качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета».

6. С целью обеспечения открытости и прозрачности бюджетной системы Качканарского городского округа на официальном сайте городского округа сформирован информационный ресурс «Бюджет для граждан».

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

1. Отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, в результате процессы стратегического планирования и формирования бюджета во многом являются разрозненными.

2. Незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ.

В настоящее время не до конца проработаны вопросы «встраивания» в муниципальные программы показателей и поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, отраслевых «дорожных картах», а также вопросы соотношения муниципальных программ с отраслевыми, межотраслевыми и региональными документами стратегического планирования.

3. Имеют место проблемы в сфере долговой политики.

Одна из основных проблем - значительный рост объема расходных обязательств темпами, опережающими темп роста собственных доходных источников, как следствие, рост дефицита местного бюджета.

4. Отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг).

5. Не соответствует современным требованиям система

муниципального финансового контроля.

6. Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения местного бюджета должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя Качканарского городского округа. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан».

Раздел 2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, СРОКИ (ЭТАПЫ) ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Качканарского городского округа.

Целевые показатели Программы приведены в приложении № 1 к Программе.

Для достижения поставленной цели потребуется реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета.
2. Развитие программно-целевого планирования.
3. Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля.
4. Повышение эффективности управления доходами местного бюджета.
5. Повышение эффективности бюджетных расходов.
6. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ).
7. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Качканарского городского округа.
8. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Качканарского городского округа.

Задача 1. «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета»

Решение задач социально-экономического развития Качканарского городского округа будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета, минимизацию бюджетных рисков. Эффективная и ответственная бюджетная

политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

При составлении бюджета Качканарского городского округа на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития Качканарского городского округа, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Кроме того, ключевой задачей на предстоящий период является взвешенная политика по управлению муниципальным долгом.

Исходя из плановых показателей программы муниципальных заимствований прогнозируется снижение муниципального долга.

Основными приоритетами политики заимствований и управления муниципальным долгом являются:

1. Своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств.

2. Привлечение муниципальных заимствований в зависимости от фактического исполнения и реальной потребности бюджета Качканарского городского округа, а также состояния и перспектив развития финансового рынка.

Первоочередными мерами обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета являются поддержание безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соблюдение принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств и соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Задача 2. «Развитие программно-целевого планирования»

В 2013 году Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» закреплены правовые основания формирования программного бюджета.

На федеральном и региональном уровне переход к программному бюджету осуществлен начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Качканарский городской округ также перешел к формированию программного бюджета с 2014 года.

Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 16.09.2013 № 954 «Об утверждении порядка формирования и реализации муниципальных программ Качканарского городского округа» утвержден Порядок формирования и реализации муниципальных программ

Качканарского городского округа. Ежегодно постановлением Администрации Качканарского городского округа утверждается перечень муниципальных программ, подлежащих разработке в текущем году.

Бюджет Качканарского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годы сформирован на основе 13 муниципальных программ Качканарского городского округа, на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годы сформирован на основе 18 муниципальных программ Качканарского городского округа.

Таким образом, на практике, начиная с 2014 года, начато внедрение программно-целевого метода планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение поставленных целей и используются максимально эффективно. Это позволило обеспечить формирование бюджета в программном формате более 91 процента от общего объема расходов местного бюджета в 2014 году и более 92 процентов от общего объема расходов местного бюджета в 2015 году. Непрограммные направления деятельности составили менее 9 и 8 процентов соответственно.

Именно в рамках муниципальных программ должны быть интегрированы все инструменты реализации бюджетной политики, обеспечивающей достижение поставленных целей - нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование муниципального имущества, взаимодействие между муниципальными учреждениями, расположенными на территории Качканарского городского округа. Муниципальные программы должны стать планом по управлению в соответствующих отраслях.

Принимаемые меры позволят увязать формирование местного бюджета с целями бюджетной политики, повысить ответственность и самостоятельность главных распорядителей средств местного бюджета, обеспечить открытость и прозрачность программных расходов и тем самым повысить эффективность бюджетных расходов.

Задача 3. «Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля»

Развитие системы финансового контроля в муниципальном образовании идет в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализа результативности их использования.

Кроме того, в 2013 и 2014 годах внесены изменения в бюджетное законодательство, законодательство в сфере закупок, законодательство об административных правонарушениях, в результате которых органы финансового контроля Качканарского городского округа были наделены дополнительными полномочиями.

Правила осуществления Финансовым управлением Администрации Качканарского городского округа полномочий по контролю в финансово-

бюджетной сфере утверждены постановлением Администрации Качканарского городского округа от 20.05.2014 № 661 «Об утверждении Порядка осуществления Финансовым управлением Администрации Качканарского городского округа полномочий по контролю в финансово – бюджетной сфере».

В 2014 году Финансовым управлением Администрации Качканарского городского округа как органом муниципального финансового контроля проведено 13 плановых и внеплановых проверок. В ходе проверок были выявлены 74 случая нарушения законодательства Российской Федерации. По итогам контрольных мероприятий выдаются представления и (или) предписания об устранении нарушений.

Особое внимание органов муниципального финансового контроля должно быть уделено приоритетным направлениям расходования средств местного бюджета, предоставленных на повышение качества жизни жителей Качканарского городского округа.

Необходимо внедрять планирование контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля. В ходе такого планирования определяется приоритетность предметов и объектов контроля, направления использования бюджетных средств, устанавливается координация планов контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Необходимо продолжить работу по приведению муниципальной нормативно-правовой базы в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Муниципальный финансовый контроль должен быть направлен на реализацию задач по повышению эффективности расходов, достижению измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Задача 4. «Повышение эффективности управления доходами местного бюджета»

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является основным условием достижения целей социально-экономического развития Качканарского городского округа.

Реализация данной задачи особенно актуальна в условиях сложившейся сложной экономической ситуации. В связи с нестабильной экономической ситуацией, риски, которые могут возникнуть при исполнении доходной части бюджета, достаточно высоки. Сложившиеся условия требуют системного принятия мер, направленных на развитие доходного потенциала муниципального образования.

Для реализации данной задачи Администрацией Качканарского городского округа разработан План мероприятий по повышению доходного потенциала бюджета Качканарского городского округа на 2014 год и

плановый период 2015 и 2016 годы, утвержденный постановлением Администрации Качканарского городского округа от 31.03.2014 № 362.

Среди основных задач реализации Плана мероприятий по повышению доходного потенциала бюджета:

1. Осуществление аналитической работы по изысканию резервов налогового потенциала Качканарского городского округа.

2. Проведение адресной работы с руководителями хозяйствующих субъектов в рамках межведомственной комиссии.

3. Реализация мероприятий по выявлению неучтенных объектов недвижимости (в том числе земельных участков) в целях вовлечения их в налогооблагаемый оборот.

4. Проведение информационно-разъяснительной работы в целях повышения общего уровня налоговой грамотности граждан и хозяйствующих субъектов и легализации доходов теневой заработной платы.

5. Обеспечение взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам увеличения и полноты взыскания неналоговых платежей в местный бюджет.

Реализация вышеуказанных задач должна привести к определенным результатам, а именно:

1. Сокращению выпадающих доходов местного бюджета в общем объеме налоговых доходов бюджета за счет инвентаризации налоговых льгот, предоставляемых муниципальными правовыми актами.

2. Снижению доли убыточных организаций и (или) суммы полученного ими убытка.

3. Увеличению фонда оплаты труда работников.

4. Росту перечислений налога на доходы физических лиц в местный бюджет.

5. Увеличению доли неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета.

6. Росту количества объектов недвижимого имущества (в том числе земельных участков), поставленных на кадастровый учет.

7. Повышению степени достоверности прогнозируемых объемов доходов местного бюджета.

Кроме того, одним из ключевых направлений является проведение анализа использования и эффективности применения налоговых льгот, предоставленных муниципальными правовыми актами, степени их влияния на развитие экономики Качканарского округа.

Ежегодно, с учетом современных требований по эффективному использованию бюджетных средств и, в соответствии с Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 30.05.2013 № 576 « Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам», Администрацией Качканарского городского округа проводится оценка эффективности действующих льгот.

Задача 5. «Повышение эффективности бюджетных расходов»

Управление муниципальными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контроля за его исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности расходов.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

1. Повышения объективности и качества бюджетного планирования.
2. Формирования бюджетных параметров исходя из приоритетов и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения.
3. Повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

При составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития Качканарского городского округа, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основными резервами являются:

1. Совершенствование методов планирования и исполнения местного бюджета.

Сложившаяся в настоящее время практика определения объемов финансового обеспечения исполнения «контрактных» расходных обязательств требует создания новых методов расчета бюджетных ассигнований.

Необходимо выделение «расчетных» бюджетных ассигнований, в рамках которых обеспечиваются все действующие расходные обязательства, и «прогнозных» бюджетных ассигнований, планируемых в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, под которыми предлагается понимать право на принятие и (или) исполнение обязательств, в том числе за пределами планового периода.

В ходе дальнейшего совершенствования законодательства в данной области потребуется реализовать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению муниципальным контрактам при планировании и исполнении бюджета. В отношении «контрактных» расходных обязательств, основанных на иных видах «публичного контракта», необходимо обеспечить формирование актуальной информации о действующих расходных обязательствах.

2. Эффективность расходов в сфере муниципальных закупок.

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться эффективное расходование бюджетных средств, предупреждение и исключение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основными проблемами, возникающими в сфере закупок товаров, работ, услуг, порождающими неэффективное расходование бюджетных средств, являются:

1. Низкий профессиональный уровень специалистов, муниципальных и иных заказчиков, вовлеченных в процесс осуществления закупок.

2. Нерациональное планирование закупок.

3. Нарушение заказчиками требований законодательства о закупках при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Принятый Федеральный закон 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) принципиально поменял подходы к осуществлению государственных и муниципальных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

Необходимо провести целенаправленную работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов заказчиков по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы в Качканарском городском округе.

3. Повышение эффективности бюджетных инвестиций.

В связи с вступлением в силу в 2014 году Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняющего процедуры предоставления бюджетных

инвестиций, в том числе юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и предприятиями, и определяющего порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, первоочередной задачей для повышения эффективности бюджетных расходов становится приведение действующих нормативных правовых актов Качканарского городского округа в данной сфере в соответствие с нормами федерального законодательства.

4. Совершенствование системы бюджетных платежей.

В целях повышения открытости и прозрачности управления муниципальными финансами предусматривается совершенствование существующей системы бюджетных платежей в части уменьшения объема операций с наличными денежными средствами.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора государственного управления.

5. Инвентаризация бюджетной сети.

Переход учреждений бюджетной сферы от сметного финансирования к получению субсидий на выполнение муниципальных заданий не обеспечил в полной мере оптимизации затрат. В связи с этим необходимо продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг, что позволит создать условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

Осуществление инвентаризации структуры сети и штатной численности учреждений должно проходить на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами муниципальных услуг (работ), непрофильных подразделений, перевода выполнения ряда обеспечивающих функций и услуг в организации, не являющиеся муниципальными учреждениями;

6. Совершенствование системы оплаты труда муниципальных учреждений Качканарского городского округа.

Практика применения новых условий оплаты труда показала, что в полной мере решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не для всех организаций.

Во многих случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников недостаточно проработаны, а их применение носит формальный характер. В системах оплаты труда работников муниципальных учреждений во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях (например, за добросовестное выполнение обязанностей,

интенсивность труда, качество труда и другие без указания конкретных измеримых параметров).

В ряде организаций стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер окладной части заработной платы, а также низкая конкурентоспособность организаций на рынке труда. В результате организация вынуждена премировать персонал вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью удержания имеющихся работников.

Анализ внедрения новых систем оплаты труда свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы оплаты труда с целью:

1. Устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководящих работников и работников образовательных организаций.

2. Совершенствования системы критериев и показателей эффективности деятельности организаций и работников, установления указанных критериев и показателей в организациях, где они зачастую отсутствуют.

3. Отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учета показателей эффективности деятельности организаций и работников.

4. Определения оптимального соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок.

Совершенствование систем оплаты труда работников в муниципальных учреждениях Качканарского городского округа должно быть адаптировано к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Задача 6. «Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ)»

В Качканарском городском округе продолжается переходный период реформирования муниципальных учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон

№ 83-ФЗ).

Федеральный закон от № 83-ФЗ стал основополагающим документом для установления правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях реализации Закона 83-ФЗ в Качканарском городском округе в 2011 - 2012 годах была проведена реформа системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг и разработаны необходимые нормативные правовые акты.

С 1 июля 2012 года муниципальные бюджетные и автономные учреждения Качканарского городского округа финансируются путем предоставления субсидий из местного бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На конец 2012 года в Качканарском городском округе функционируют 2 автономных и 21 бюджетное муниципальное учреждение, на конец 2014 года 4 автономных и 19 бюджетных муниципальных учреждений.

Расширение самостоятельности учреждений, установление долгосрочных нормативов привело к росту заработной платы работников учреждений, производительности труда, сокращению объема выполняемых непрофильных функций и другим позитивным эффектам.

Но, несмотря на положительные моменты, в ходе реализации первого этапа этой реформы выявились следующие проблемы и ограничения:

1. Формальное проведение преобразований, декларативность соответствующих норм законодательства Российской Федерации при фактическом сохранении ранее сложившихся механизмов функционирования учреждений, их взаимодействия с органами власти и потребителями.

2. Различие принципов отражения муниципальных услуг в перечнях муниципальных услуг и работ, утвержденных на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

3. Преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет.

В 2013 году приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, введены требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг. Это позволит расширить практику применения единой (для соответствующей отрасли) методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Учитывая вышеуказанные изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, потребуется провести большую работу по обновлению нормативно-правовой базы муниципального образования, по приведению ее в соответствие с едиными базовыми перечнями муниципальных услуг, сформированными органами местного самоуправления. Кроме того, для повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями необходимо обеспечить:

1. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании,

обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий.

2. Переход при финансовом обеспечении муниципальных учреждений Качканарского городского округа к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики).

3. Своевременное начисление сумм, подлежащих оплате заявителем за предоставляемые муниципальные услуги, и направление информации, необходимой для ее уплаты, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

4. Доведение до плательщиков полной и правильной информации, необходимой для заполнения платежных документов в уплату платежей в доход бюджета Качканарского городского округа, во избежание зачисления на невыясненные поступления, а также для безусловного квитирования информации о начислении и об уплате платежей за оказание муниципальных услуг, передаваемой в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями необходимо проведение независимой системы оценки качества работы учреждений, задачами которой являются:

1. Улучшение информированности потребителей о качестве работы учреждений; повышение информационной открытости учреждений.

2. Установление диалога между учреждениями и гражданами - потребителями услуг.

3. Мониторинг общественного мнения по вопросу качества социальных услуг.

4. Создание условий для активного участия общественных организаций в оценке качества социальных услуг.

5. Повышение качества социальных услуг для населения.

В соответствии с вышеперечисленным, возникает необходимость реализации следующих комплексных мероприятий:

1. Организация работы с открытыми источниками информации о качестве работы учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта (официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, средства массовой информации).

2. Проведение мониторинга качества работы и формирование рейтингов учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

3. Подготовка предложений по улучшению качества услуг.

4. Размещение на официальном сайте Качканарского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

информации, полученной для проведения отраслевых мониторингов и формирования рейтингов учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта;

результатов отраслевых мониторингов и рейтингов учреждений в

сфере образования, культуры, физической культуры и спорта;
предложений общественных советов по улучшению качества работы учреждений.

Задача 7. «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления»

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Качканарского городского округа и их руководителей является объектом пристального внимания со стороны общественности и вышестоящих органов исполнительной власти.

В целях повышения эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления Качканарского городского округа необходимо проводить оценку их деятельности, в ходе которой оценивать качество финансового менеджмента, динамику изменений показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-экономического развития Качканарского городского округа, степень внедрения современных методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям управления, повышение качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления Качканарского городского округа.

Результаты оценки должны определить направления, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления Качканарского городского округа, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению муниципальных услуг.

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента на уровне муниципальных учреждений.

Финансовый менеджмент органов местного самоуправления Качканарского городского округа должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета – органов местного самоуправления Качканарского городского округа, осуществляемого Финансовым управлением Администрации Качканарского городского округа.

Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента должно быть направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизмов внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде.

В целях формирования профессионального кадрового состава муниципальной службы Качканарского городского округа (далее - муниципальные служащие), повышения эффективности исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей, качества работы муниципальных органов Администрацией Качканарского городского округа осуществляется профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка муниципальных служащих.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами Качканарского городского округа возникает необходимость в организации курсов повышения квалификации кадров по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В этой связи необходимо провести мероприятия по изучению потребности в направлении на курсы повышения квалификации и внедрить полученную информацию в муниципальную программу по повышению квалификации работников органов местного самоуправления.

Ежегодное плановое обучение муниципальных служащих на курсах повышения квалификации позволит создать в Качканарском городском округе эффективную систему повышения квалификации кадров, обеспечить рост профессиональных компетенций служащих и качество исполнения должностных обязанностей.

Задача 8. «Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов»

В настоящее время особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, общественной доступности информации о бюджете. Поэтому важным фактором становится формирование площадок для публичного обсуждения процесса распределения бюджетных средств.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов муниципальной власти, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

В Качканарском городском округе, начиная с 2014 года, для широкого круга заинтересованных лиц доступен информационный ресурс «Бюджет для граждан», который размещается на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Все проекты и нормативные акты Администрации и Думы Качканарского городского округа размещаются в средствах массовой информации – газета «Качканарское время», а также на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа с целью предоставления жителям Качканарского городского округа информации о бюджете и бюджетном процессе в максимально удобном, наглядном и доступном

формате.

Работа по обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов должна быть продолжена: в доступной форме будет представлена как информация по решению Думы Качканарского городского округа «О бюджете Качканарского городского округа », так и по отчету об исполнении местного бюджета за отчетный период.

Раздел 3. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ

Заказчиком-координатором Программы является Администрация Качканарского городского округа.

Исполнителями мероприятий Программы являются органы местного самоуправления Качканарского городского округа.

Основные мероприятия Программы представляют собой комплекс взаимосогласованных действия органов местного самоуправления Качканарского городского округа.

Детализация мероприятий по выполнению Программы представлена в 2 к Программе.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы осуществляется без финансирования.

Раздел 5. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей и их плановых значений по формуле:

$$\text{Эф} = \frac{\sum_{i=1}^N K_{\text{Э}i}}{N} \times 100, \text{ где}$$

Эф - оценка эффективности реализации Программы, процентов;

N - количество целевых показателей Программы;

$K_{\text{Э}i}$ - степень выполнения показателя i:

$K_{\text{Э}i} = \frac{I_{\text{Ф}i}}{I_{\text{П}i}}$ - для целевых показателей, положительной динамикой

которых является рост значений;

$K_{\text{Э}i} = \frac{I_{\text{П}i}}{I_{\text{Ф}i}}$ - для целевых показателей, положительной динамикой

которых является снижение значений, где:

$I_{\text{фi}}$ - фактическое значение целевого показателя i Программы;

$I_{\text{пi}}$ - плановое значение целевого показателя i Программы.

Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет 95 процентов и более.

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет от 95 до 80 процентов.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Приложение № 1
к комплексной программе
Качканарского городского округа
«Повышение эффективности
управления муниципальными
финансами Качканарского
городского округа
на период до 2018 года»

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»**

№ строки	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей				Справочно: базовое значение целевого показателя (на начало реализации Программы)
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
1	2	3	5	6	7	8	9
Задача 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ И СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»							
1	Целевой показатель 1. Составление прогноза социально-экономического развития Качканарского городского округа на очередной финансовый год и плановый период	срок	до 30 июля	до 30 июля	до 30 июля	до 30 июля	16 июля

1	2	3	5	6	7	8	9
2	Целевой показатель 2. Отношение объема муниципального долга Качканарского городского округа по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений)	процентов	не более 10	не более 10	не более 10	не более 10	не более 10
3	Целевой показатель 3. Наличие актуального Порядка проведения качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета	да/нет	да	да	да	да	да
4	Целевой показатель 4. Наличие результатов оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета	да/нет	да	да	да	да	нет
5	Целевой показатель 5. Исполнение мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года	процентов	100	100	100	100	100
Задача 2. «РАЗВИТИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ»							
6	Целевой показатель 1. Среднее значение оценки эффективности муниципальных программ Качканарского городского округа	баллов	4	4	4	4	4

1	2	3	5	6	7	8	9
7	Целевой показатель 2. Наличие актуального Порядка формирования и реализации муниципальных программ Качканарского городского округа, соответствующего требованиям бюджетного законодательства	да/нет	да	да	да	да	да
8	Целевой показатель 3. Доля муниципальных программ Качканарского городского округа, в которых отражены показатели муниципальных заданий, к общему числу муниципальных программ, формирующих муниципальные задания для подведомственных учреждений	процентов	100	100	100	100	100
9	Целевой показатель 4. Формирование бюджета Качканарского городского округа в программной структуре	да/нет	да	да	да	да	да
10	Целевой показатель 5. Доля расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета	процентов	не ниже 90	не ниже 90	не ниже 90	не ниже 90	91
Задача 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»							
11	Целевой показатель 1. Количество проведенных проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Качканарского городского округа	единиц	9	7	11	14	11

1	2	3	5	6	7	8	9
12	Целевой показатель 2. Наличие актуального Порядка осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, соответствующего требованиям бюджетного законодательства	да/нет	да	да	да	да	да
13	Целевой показатель 3. Наличие актуального Порядка осуществления главными администраторами бюджетных средств и главными распорядителями средств местного бюджета внутреннего финансового контроля	да/нет	да	да	да	да	
Задача 4. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДАМИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»							
14	Целевой показатель 1. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Качканарского городского округа	тыс. рублей	307 808,1	421 478,4	440 459,6	460 280,3	528 226,9
15	Целевой показатель 2. Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Качканарского городского округа	процентов	не менее 95	не менее 95	не менее 95	не менее 95	96,6
16	Целевой показатель 3. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных муниципальными правовыми актами Качканарского городского округа	да/нет	да	да	да	да	да

1	2	3	5	6	7	8	9
17	Целевой показатель 4. Наличие Плана мероприятий по повышению доходного потенциала Качканарского городского округа на очередной финансовый год и плановый период	да/нет	да	да	да	да	да
18	Целевой показатель 5. Подготовка и направление в адрес Министерства финансов Свердловской области отчета и аналитической информации о ходе выполнения Плана ("дорожной карты") по дополнительной мобилизации налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в сроки, установленные Министерством финансов Свердловской области	да/нет	да	да	да	да	да
19	Целевой показатель 6. Количество хозяйствующих субъектов, рассмотренных на заседаниях межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Качканарского городского округа	единиц	не менее 50	не менее 50	не менее 50	не менее 50	86
20	Целевой показатель 7. Количество проведенных заседаний межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Качканарского городского округа	единиц	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10	10

1	2	3	5	6	7	8	9	
	Задача 5. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ»							
21	Целевой показатель 1. Совершенствование Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	да/нет	да	да	да	да	да	
22	Целевой показатель 2. Совершенствование порядка ведения реестра расходных обязательств Качканарского городского округа	да/нет	да	да	да	да	да	
23	Целевой показатель 3. Доля подготовленных в установленные сроки заключений об эффективности инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения (по мере поступления инвестиционных проектов)	процентов	100	100	100	100	100	

1	2	3	5	6	7	8	9
24	Целевой показатель 4. Доля работников муниципальных учреждений Качканарского городского округа, заключивших «эффективный контракт», в общей численности работников муниципальных учреждений Качканарского городского округа в сферах:	процентов					
25	образования		70	80	100	100	46
26	культуры		70	80	100	100	0
27	Целевой показатель 5. Предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда муниципальных учреждений в сферах:	процентов					
28	образования		не более 40	не более 40	не более 40	не более 40	не более 40
29	культуры		40	40	40	40	40
Задача 6. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОКАЗАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ)»							
30	Целевой показатель 1. Наличие утвержденного Порядка формирования и ведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Качканарского городского округа	срок	2 квартал 2015 года				отсутствует

1	2	3	5	6	7	8	9
31	Целевой показатель 2. Наличие утвержденных ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Качканарского городского округа в качестве основных видов деятельности, разработанных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями	срок	2 квартал 2015 года				отсутствуют
32	Целевой показатель 3. Наличие утвержденных нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ), включенных в ведомственные перечни, разработанные в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями	срок	3-4 квартал 2015 года				отсутствуют
33	Целевой показатель 5. Наличие Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления муниципальных услуг (работ)	срок	до 01 сентября 2015 года				отсутствуют
34	Целевой показатель 6. Наличие результатов мониторинга оказания муниципальных услуг и планов по решению выявленных проблем в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта	да/нет	да	да	да	да	да

1	2	3	5	6	7	8	9
35	Целевой показатель 7. Доля расходов местного бюджета на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат	процентов	100	100	100	100	100
36	Целевой показатель 8. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг	процентов	70	80	85	90	70
Задача 7. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»							
37	Целевой показатель 1. Доля главных распорядителей средств местного бюджета – органов местного самоуправления Качканарского городского округа, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента	процентов	100	100	100	100	100
38	Целевой показатель 2. Наличие актуального Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета	да/нет	да	да	да	да	да

1	2	3	5	6	7	8	9
39	Целевой показатель 3. Доля муниципальных служащих муниципального образования, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, в том числе по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления от общего количества муниципальных служащих	процентов	6	8	10	6	50
Задача 7. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ »							
40	Целевой показатель 1. Наличие информационного ресурса «Бюджет для граждан» на официальном сайте Качканарского городского округа	да/нет	да	да	да	да	да
41	Целевой показатель 2. Размещение на официальном сайте Качканарского городского округа проектов и нормативных актов о бюджете Качканарского городского округа и отчета о его исполнении	да/нет	да	да	да	да	да

Приложение № 2
к комплексной программе
Качканарского городского округа
«Повышение эффективности управления
муниципальными финансами
Качканарского городского
округа на период до 2018 года»

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ
КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»**

№ строки	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Исполнитель	Непосредственный результат реализации мероприятия
1	2	3	4	5
1	Подготовка прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Качканарского городского округа	До 30 июля текущего года	Отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа	нормативный правовой акт, одобряющий прогноз социально-экономического развития Качканарского городского округа

1	2	3	4	5
2	Направление на погашение долговых обязательств не более 10 процентов годового объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций, предоставленных бюджету Качканарского городского округа на выравнивание бюджетной обеспеченности (без учета объемов погашения, осуществленных за счет новых заимствований)	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	обеспечение сбалансированности, эффективное планирование и расходование средств местного бюджета
3	Подготовка программы муниципальных заимствований Качканарского городского округа, программы муниципальных гарантий Качканарского городского округа	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	соблюдение установленного Решением Думы Качканарского городского округа верхнего предела муниципального долга и предела муниципального долга
4	Выполнение задач государственной политики, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года	2015 - 2018 годы		обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года в полном объеме
5	Проведение оценки эффективности муниципальных программ Качканарского городского округа	2015 - 2018 годы	Отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа, главные распорядители средств местного бюджета	эффективное использование средств местного бюджета, выделяемых на реализацию муниципальных программ

1	2	3	4	5
6	Поддержание в актуальном состоянии Порядка формирования и реализации муниципальных программ	2015 - 2018 годы	Отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа	реализация программно-целевого метода бюджетного планирования, повышение качества бюджетного планирования, своевременный учет изменений бюджетного законодательства
7	Включение в муниципальные программы Качканарского городского округа показателей муниципальных заданий	2015 - 2018 годы	Администрации Качканарского городского округа, главные распорядители средств местного бюджета	обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий
8	Планирование расходов местного бюджета преимущественно в программной структуре	2015 - 2018 годы	Администрации Качканарского городского округа, Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	реализация программно-целевого метода бюджетного планирования
9	Ведение реестра муниципальных программ Качканарского городского округа	2015 - 2018 годы	Отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа	реестр муниципальных программ Качканарского городского округа, сформированный в срок, установленный муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок и сроки составления проекта местного бюджета
10	Поддержание в актуальном состоянии Методических рекомендаций по формированию и реализации муниципальных программ	2015 - 2018 годы	Отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа	нормативный правовой акт, регулирующий формирование и реализацию муниципальных программ Качканарского городского округа

1	2	3	4	5
11	Осуществление мониторинга и анализа системы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности использования бюджетных средств
12	Поддержание в актуальном состоянии Порядка осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	надлежащее нормативно-правовое регулирование внутреннего муниципального финансового контроля, своевременный учет изменений бюджетного законодательства
13	Поддержание в актуальном состоянии Порядка осуществления главными администраторами бюджетных средств и главными распорядителями средств местного бюджета внутреннего финансового контроля	2015 - 2018 годы	Главные распорядители средств местного бюджета	надлежащее нормативно-правовое регулирование внутреннего муниципального финансового контроля, своевременный учет изменений бюджетного законодательства
14	Осуществление анализа системы контроля в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	повышение эффективности, результативности и прозрачности использования бюджетных средств, осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности

1	2	3	4	5
15	Мониторинг обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению доходного потенциала Качканарского городского округа на очередной финансовый год и плановый период	2015 - 2018 годы	Отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа, Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	реализация на постоянной основе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части местного бюджета, а также на развитие доходного потенциала Качканарского городского округа
16	Проведение адресной работы с хозяйствующими субъектами путем заслушивания руководителей (собственников) на межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Качканарского городского округа в целях выработки рекомендаций по легализации заработной платы, ликвидации убыточности организаций, а также погашению задолженности по налогам, зачисляемым в областной и местные бюджеты	2015 - 2018 годы	Отдел бюджетного контроля и задания Финансового управления Администрации Качканарского городского округа, Администрация Качканарского городского округа	обеспечение исполнения прогнозируемых сумм поступлений по налогам и учет выявляемых тенденций при разработке проекта Решения Думы Качканарского городского округа о внесении изменений в Решение Думы о бюджете Качканарского городского округа на финансовый год и плановый период
17	Организация взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, по вопросам реализации мероприятий, направленных на расширение доходной части бюджета	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	дополнительная мобилизация доходов местного бюджета

1	2	3	4	5
18	Организация взаимодействия с главными администраторами доходов областного бюджета, крупнейшими налогоплательщиками	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа, главные администраторы доходов Качканарского городского округа	исполнение первоначально утвержденного прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета
19	Проведение анализа использования и оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами. Подготовка предложений по их оптимизации путем внесения изменений в муниципальные правовые акты по местным налогам	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа, отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа	совершенствование налоговой политики, оптимизация налоговых льгот по результатам проведенного анализа в случае установления их неэффективности, рост налоговых доходов местного бюджета
20	Проведение проверки инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств местного бюджета, на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения	2015 - 2018 годы	Отдел экономики и стратегического развития Администрации Качканарского городского округа	повышение эффективности расходов на капитальные вложения
21	Внедрение «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях Качканарского городского округа	2015 - 2018 годы	Главные распорядители средств местного бюджета	повышение эффективности бюджетных расходов в результате внедрения «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях Качканарского городского округа

1	2	3	4	5
22	Установление доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений	2015 - 2018 годы	Главные распорядители средств местного бюджета	обеспечение оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал
23	Разработка Порядка формирования и ведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ)	II квартал 2015 года	Отдел бюджетного контроля и задания Финансового управления Администрации Качканарского городского округа	нормативный правовой акт, регулирующий формирование ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Качканарского городского округа, соответствие базовым (отраслевым) перечням, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности
24	Разработка ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями	II квартал 2015 года	Администрация Качканарского городского округа, главные распорядители средств местного бюджета	формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных учреждений Администрации Качканарского городского округа

1	2	3	4	5
25	Разработка нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в соответствующих сферах деятельности для муниципальных услуг (работ), включенных в ведомственные перечни, разработанные в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями	III - IV квартал 2015 года	Администрация Качканарского городского округа, главные распорядители средств местного бюджета	повышение качества бюджетного планирования на основе государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)
26	Подготовка Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления муниципальных услуг (работ), за исключением государственных услуг (работ) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	2015 год	Администрация Качканарского городского округа, главные распорядители средств местного бюджета	установление единых требований к разработке, утверждению и содержанию стандартов качества предоставления муниципальных услуг (работ)
27	Проведение мониторинга качества работы и формирование рейтингов учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, за исключением муниципальных услуг (работ) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	2015 - 2018 годы	Администрация Качканарского городского округа, главные распорядители средств местного бюджета	повышение качества оказания муниципальных услуг

1	2	3	4	5
28	Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями Качканарского городского округа за фактически оказанные услуги	2015 - 2018 годы	Главные распорядители средств местного бюджета	оптимизация расходов местного бюджета, улучшение качества предоставления муниципальных услуг
29	Проведение независимой оценки соответствия качества фактически предоставленных услуг утвержденным требованиям к качеству	2015 - 2018 годы	Администрации, главные распорядители средств местного бюджета	независимая оценка качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта
30	Изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг			
31	Организация работы с открытыми источниками информации о качестве работы учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, (официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, средства массовой информации)			
32	Разработка порядков определения нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальными учреждениями Качканарского городского округа муниципальных услуг (выполнением работ)	2015 - 2018 годы	Учредитель (орган, осуществляющий функции учредителя)	нормативный правовой акт, регулирующий определение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнением работ)

1	2	3	4	5
33	Проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета Качканарского городского округа	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	повышение качества бюджетного планирования и управления средствами местного бюджета, повышение качества финансового менеджмента в исполнительных органах муниципальной власти
34	Совершенствование Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета Качканарского городского округа	2015 - 2018 годы (по мере необходимости)	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	нормативный правовой акт, регулирующий Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета - исполнительными органами. Повышение качества финансового менеджмента в исполнительных органах Качканарского городского округа
35	Обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих Качканарского городского округа	2015 - 2018 годы	Администрации Качканарского городского округа	повышение эффективности деятельности исполнительных органов муниципального образования путем приобретения муниципальными служащими практических навыков и умений и их эффективного использования при исполнении своих должностных обязанностей

1	2	3	4	5
36	Составление и опубликование «бюджета для граждан» на основе закона о бюджете Качканарского городского округа на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении местного бюджета за отчетный период	2015 - 2018 годы	Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа	реализация принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете Качканарского городского округа