



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2009 г. № 2055

г. Качканар

*О Стратегии социально-экономического развития
Качканарского городского округа на период до 2020 года*

Стратегия социально-экономического развития Качканарского городского округа на период до 2020 года разработана во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 01.10.2008 г. № 1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» с целью определения путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан Качканарского городского округа, динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, укрепления позиций Качканарского городского округа среди муниципальных образований свердловской области.

Учитывая необходимость системного и комплексного подхода к перспективному развитию Качканарского городского округа, в соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 31 Устава Качканарского городского округа, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Стратегию социально-экономического развития Качканарского городского округа на период до 2020 года (далее - Стратегия) (прилагается).

2. Комитету по экономике Администрации Качканарского городского округа:

1) совместно с органами местного самоуправления Качканарского городского округа подготовить предложения по выработке инвестиционной стратегии Качканарского городского округа, формированию на территории Качканарского городского округа территориально-производственных кластеров, технопарков, инвестиционных площадок, территорий инновационного развития;

2) обеспечить мониторинг реализации Стратегии и ежегодное представление его результатов Главе Качканарского городского округа.

3. Органам местного самоуправления Качканарского городского округа:

1) руководствоваться Стратегией при разработке отраслевых стратегических документов, проектов среднесрочных программ социально-экономического развития Качканарского городского округа, проектов муниципальных целевых программ, ведомственных целевых программ, контрольных параметров экономических и социальных показателей развития в Качканарском городском округе;

2) организовать информационное обеспечение хода реализации Стратегии на выставках, презентациях, представлении Качканарского городского округа на областных и российских, в сети Интернет, средствах массовой информации.

4. Рекомендовать руководителям организаций всех видов деятельности экономики Качканарского городского округа руководствоваться Стратегией при разработке проектов развития.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации городского округа по экономике Гаршина А. Н.

Глава городского округа



С.М. Набоких

СТРАТЕГИЯ
КАЧКАНАРСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ДО 2020 ГОДА



**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
КАЧКАНАРСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ДО 2020 ГОДА**

2009 ГОД



ОГЛАВЛЕНИЕ

1	ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ.....	4
2	ВВЕДЕНИЕ.....	6
3	ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА В 2001-2008 ГОДАХ.....	9
4	ПРОЦЕССЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ	14
4.1	ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА.....	14
5	СВОТ-АНАЛИЗ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	18
6	СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА	26
7	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	29
8	ПРИОРИТЕТЫ И ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА.....	30
8.1	ТРАДИЦИОННЫЙ СЕКТОР	30
8.1.1	ДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.....	30
8.1.2	ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ	32
8.2	ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЙ СЕКТОР	36
8.2.1	МЕТАЛЛООБРАБОТКА	36
8.2.2	ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНАЯ ОТРАСЛЬ РЕМОНТА ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ.....	43
8.3	ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ СЕКТОР	44
8.3.1	ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА.....	45
8.3.2	ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС, ЛОГИСТИКА И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО.....	46
8.3.3	ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК	50
8.3.4	БАНКОВСКИЙ СЕКТОР, РАЗВИТИЕ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ И СТРАХОВАНИЯ.....	51
8.4	ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ СЕКТОР	53
8.4.1	СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	53



8.4.2	ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.....	54
9	МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО	56
10	ЭКОЛОГИЯ	60
11	КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	64
12	РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА, УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	70
13	ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	74
14	МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ.....	82
15	ДОСТУПНОСТЬ ЖИЛЬЯ	89
16	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	93
17	МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.....	94
18	РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ.....	98
19	РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ и СПОРТА.....	102
20	РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА.....	106
21	СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА.....	109
22	МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	112
23	ПРАВОПОРЯДОК	115
24	ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА.....	118
25	МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	121
26	ПРИЛОЖЕНИЕ А. МЕТОДИКА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО ИННОВАЦИОННОМУ СЦЕНАРИЮ ДО 2020 ГОДА.....	131
27	ПРИЛОЖЕНИЕ Б. СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ.....	135



ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

Наименование	Долгосрочная стратегия социально-экономического развития Качканарского городского округа до 2020 г.
Заказчик	Администрация Качканарского городского округа
Основные разработчики	Администрация Качканарского городского округа Центр региональных экономических исследований Экономического факультета УрГУ (Екатеринбург) Аналитический центр «Эксперт-Урал» (Екатеринбург)
Авторский коллектив	Набоких Сергей Михайлович – Глава Качканарского городского округа Селиванова Ольга Александровна – начальник отдела экономики и труда Администрации Качканарского городского округа Кадочников Сергей Михайлович – декан экономического факультета УрГУ, д.э.н. Воробьев Павел Владимирович – зам. директора ЦРЭИ, к.э.н. Баландина Марина Сергеевна – научный сотрудник ЦРЭИ Коновалова Мария Александровна – научный сотрудник ЦРЭИ Останин Илья Валентинович – научный сотрудник ЦРЭИ Никитина Ольга Владимировна – научный сотрудник ЦРЭИ Тычинская Татьяна Александровна – научный сотрудник ЦРЭИ Щербинина Алла Анатольевна – научный сотрудник ЦРЭИ Толмачев Дмитрий Евгеньевич – генеральный директор аналитического центра «Эксперт Урал», к.э.н. Гладкова Инна Леонидовна – заместитель директора, руководитель проектов аналитического центра «Эксперт Урал»
Консультанты	Липатов Сергей Семенович - заместитель главы администрации Качканарского городского округа по городскому хозяйству и капитальному строительству Порываев Дмитрий Павлович – председатель Комитета по делам молодежи, культуры и спорта Качканарского городского округа
Миссия городского округа:	Обеспечение гармоничного развития Качканарского городского округа, улучшение уровня и качества жизни каждого гражданина на основе реализации человеческого потенциала и создания



диверсифицированной структуры экономики.

Цели стратегии:	<p>Качканарский городской округ 2020 – сформированные достойные условия жизни и качественная городская среда обитания</p> <p>Качканарский городской округ 2020 – рудная база металлургии Свердловской области</p> <p>Качканарский городской округ 2020 – полиотраслевая структура экономики</p> <p style="padding-left: 40px;">Качканар 2020 – развитая металлообрабатывающая отрасль</p> <p style="padding-left: 40px;">Качканар 2020 – высокоразвитая строительная индустрия</p> <p style="padding-left: 40px;">Качканар 2020 – областной центр спорта и туризма</p> <p style="padding-left: 40px;">Качканар 2020 – развитое малое и среднее предпринимательство</p>
Сроки и этапы реализации	<p>1-й этап – 2009 - 2010 гг. – реализация мероприятий, необходимых для решения первоочередных задач в социальной и экономической сферах, включая подготовку институциональной базы</p> <p>2-й этап – 2011 – 2014 гг. – комплексная реализация мероприятий стратегии, создание основы для дальнейшего устойчивого социально-экономического развития Качканарского городского округа</p> <p>3-й этап – 2015-2020 гг. – полная реализация мероприятий стратегии, обеспечение выхода системы на заданные параметры и устойчивого ее функционирования.</p>
Источники финансирования	Федеральный, областной и местный бюджеты, привлекаемые средства частных инвесторов.



ВВЕДЕНИЕ

Документ «Стратегия социально-экономического развития Качканарского городского округа на период до 2020 года» (далее – Стратегия) разработан в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2008 №1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» и основывается на действующей системе стратегических документов Свердловской области и муниципального образования Качканарский городской округ.

Необходимость разработки стратегии Качканарского городского округа обусловлена следующими причинами:

1. Стратегия является действенным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ городского округа при соперничестве с другими муниципальными образованиями за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в межрегиональном сотрудничестве¹. Стратегия позволяет упорядочить и распределить всегда в той или иной мере ограниченные ресурсы города предельно эффективным образом.
2. Стратегия помогает обеспечить концентрацию усилий муниципальных властей, бизнеса и городского сообщества на ключевых направлениях развития, являющихся наиболее перспективными для городского округа.
3. Стратегический план, содержащий идеи, принципы городского развития, дает ориентиры представителям бизнес-сообщества, предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.
4. Стратегия привлекает к активному творчеству население городского округа, которое в процессе разработки или реализации вовлекается в партнерство с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами.
5. Стратегический план, раскрывая основные цели и ориентиры развития городского округа на длительный период времени, позволяет сделать механизм управления округом более открытым, дает возможность населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих, финансовых, образовательных структур принимать участие в выборе различных решений и их успешной реализации.
6. Стратегия показывает широким кругам общественности, что усилия муниципальных органов местного самоуправления направлены не только на решение частных задач, но

¹ Соперничество городского округа проявляется, например, в участии городских округов в конкурсном отборе на финансирование проектов рамках в федеральных и региональных программ. Городские округа также конкурируют друг с другом за привлечение инвестиций частных инвесторов, привлечение на свою территорию граждан на постоянное место жительства.



и устремлены в будущее с целью обеспечения своему городскому округу устойчивого развития и процветания.

7. Стратегия дает основания верить, что обеспечение жителей городского округа общественными благами с учетом имеющихся ресурсов будет осуществляться самым справедливым, эффективным и демократическим способом.

Цель разработки Стратегии – определение путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния жителей Качканарского городского округа и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе (до 2020 года), укрепления позиций Качканарского городского округа среди муниципальных образований Свердловской области и Российской Федерации.

Для достижения данной цели в Стратегии решаются следующие задачи:

- оценка текущего состояния социально-экономического положения Качканарского городского округа Свердловской области;
- постановка стратегических целей с учетом основных вызовов предстоящего периода;
- определение возможных сценариев долгосрочного социально-экономического развития;
- определение направлений, способов и этапов достижения поставленных целей;
- формирование целей, приоритетов и основных задач долгосрочной экономической политики, целевых индикаторов по основным видам деятельности экономики;
- определение параметров, целей и задач территориального развития в долгосрочной перспективе;
- выработка механизмов реализации Стратегии.

Основа для разработки стратегии:

- Федеральный закон от 20 июля 1995 года №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Проект концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
- Проект концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации, разработанный Министерством регионального развития Российской Федерации;
- Постановление Правительства Свердловской области от 01.10.2008 №1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года»;



- Стратегия социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2009 № 873-ПП.



ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА В 2001-2008 ГОДАХ

Географическое положение



Качканарский городской округ расположен на восточном склоне Уральских гор, на севере Среднего Урала, по восточной границе Пермской (Приволжский Федеральный округ) и западной границе Свердловской (Уральский Федеральный округ) областей, вблизи географической границы континентов Европа-Азия на пересечении 59 параллели (58 градусов 16 минут северной широты) с 59 меридианом (59 градусов 30 минут восточной долготы) в 294 км от областного центра г. Екатеринбурга.

Своим названием город обязан одноименной горе, у подножия которой он находится. Этимология слова «Качканар» до сих пор не разгадана. Существует несколько версий:

Тюркские: 1) – бежавшие, скрывшиеся беглецы.

2) «Качка», «Кашка» - «лысый», «какое либо животное с белым пятном на лбу», «нар» - «верблюду».

Финно-угорская: «Нар», «Нер» - в переводе с мансийского «каменная гора», «хребет», однако компонент «качка» объяснить не удастся. В источниках XVIII века гора именуется «Кесканар».

Общая площадь территории Качканарского городского округа составляет 31839 га (318,39 км. кв.) На территории

Качканарского городского округа расположены следующие поселения: город Качканар, поселок (сельский населенный пункт – от 15.07.2004 № 135-ПП) Валериановск, поселок (садово-дачный) населенный пункт Именновский.



История городского округа

Первые поселения на территории нынешнего Качканарского городского округа – приисковые поселки, возникшие в конце XIX века в связи с активной добычей золота и платины. Среди них пос. Именновский (1881), пос. Валериановский (1892) и др. В 1895 году на имя золотопромышленницы Р.Я. Протопоповой был оформлен отвод земли под прииск с названием «Качканар» (с 1958 г. – пос. Утянка).

Строительство города Качканара явилось следствием освоения рудных месторождений одноименной горы.

Низкое содержание железа в качканарской руде явилось препятствием для ее промышленного освоения в досоветскую эпоху.

Истощение сырьевой базы Урала и потребности развития тяжелых отраслей экономики заставило приступить к углубленному изучению качканарских руд. В 1950 году Совет Министров СССР принял постановление о строительстве Качканарского ГОКа.

27 мая 1957 года начинается вырубка просеки от поселка Валериановска до горы Долгой – места строительства будущего города. Эта дата считается началом строительства и днем рождения Качканара.



Экономика городского округа

Ведущим звеном экономики Качканарского городского округа и по сей день является промышленность. Качканар занимает ведущие позиции в экономике Свердловской области по добывающим производствам.

За период с 2001 года, объем промышленного производства по кругу крупных и средних предприятий вырос почти в 7 раз, что значительно выше, чем по Свердловской области и Российской Федерации.

По итогам 2008 года вклад крупных и средних промышленных предприятий города в общий объем отгрузки Свердловской области составил 10,6%, при этом доля отгрузки добывающих производств города в добывающем производстве области превысила 40%.

Помимо градообразующего предприятия КГОКа «Ванадий», к крупным промышленным предприятиям относятся: ОАО «Металлист», ООО «Качканарский завод ЖБИ «Запсибнефестрой», ЗАО «Холдинговая компания «Ремэлектро», СК «Качканарград», филиал ГУ «Качканарский хлебозавод».

Правильно выстроенная стратегия развития отдельных предприятий города позволила существенно повысить их инвестиционную привлекательность. Об этом свидетельствует рост инвестиций в экономику города, который начался с 2001 года и по итогам 2008 года увеличился почти в 8 раз. За период 2001 - 2008 годов объем инвестиций в экономику города суммарно составил свыше 6 530,4 млн. рублей.

Промышленная политика Качканарского городского округа строится на сочетании крупного и малого бизнеса. На сегодняшний день на территории Качканарского городского округа зарегистрировано 160 малых предприятий, 600 индивидуальных предпринимателей. Численность занятых в сфере малого бизнеса составляет 4530 человек или около 17 % от экономически активного населения, что совпадает с данным показателем в целом по России, но остается незначительно ниже среднеобластного значения - 24%.

Бюджет Качканарского городского округа

Доходная часть бюджета Качканарского городского округа формируется за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

За период с 2001 по 2008 гг. структура доходов бюджета претерпела значительные изменения. В связи с изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве произошло перераспределение доходов. Если в 2001 -2003 гг. доходную часть бюджета формировали только собственные доходы (налоговые и неналоговые), то с 2004 года в доход бюджета поступают межбюджетные трансферты.

Рисунок 1. Динамика поступлений доходов в бюджет городского округа, млн.руб.

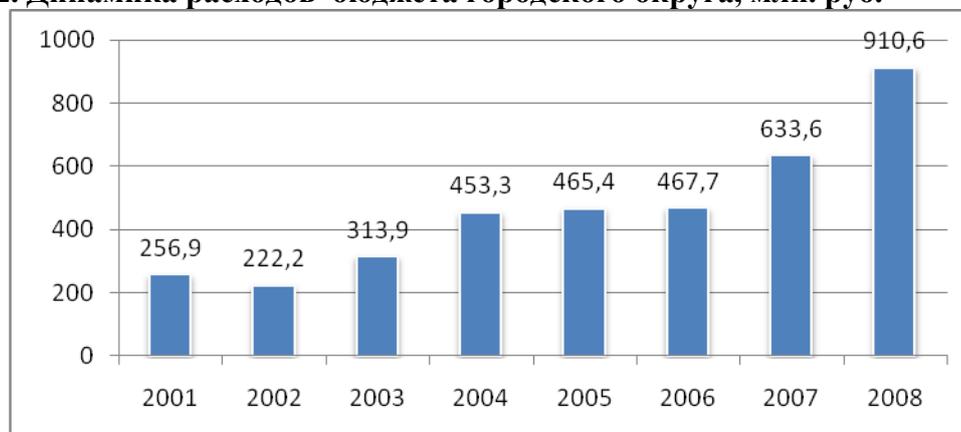


Из динамики доходной части местного бюджета следует, что с 2005 года основной составляющей доходной части бюджета Качканарского городского округа являются безвозмездные поступления в виде субсидий, субвенций, дотаций и прочих межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджета городского округа с 2001 по 2008 гг. выросли в 3,5 раза. В расходах бюджета появились такие статьи, как капитальное строительство объектов социальной сферы, капитальные ремонты, приобретение основных средств, были введены муниципальные надбавки работникам бюджетной сферы городского округа.

Бюджет городского округа носит ярко выраженный характер социальной направленности. За последние 5 лет в установленные сроки и в полном объеме выплачивалась заработная плата, все необходимые расходы в сферах здравоохранения, образования и культуры.

Рисунок 2. Динамика расходов бюджета городского округа, млн. руб.



Следует отметить, что расходы бюджета муниципального образования превосходят его доходы. Финансирование дефицита бюджета осуществляется за счет приватизации муниципального имущества.



Социальное положение

Основным индикатором социального развития территории является его демографическая составляющая, оказывающая влияние на экономический и трудовой потенциал.

В настоящее время демографическая ситуация в Качканарском городском округе характеризуется тенденцией убывания численности населения. Численность постоянного населения городского округа по итогам 2008 г. составляет 45,5 тыс. человек. По сравнению с 2001 годом население города уменьшилось на 4 500 человек.

Существенным ресурсом социально-экономического развития Качканарского городского округа является население в трудоспособном возрасте.

На 1 января 2001 года численность населения в трудоспособном возрасте в округе составляет 28 700 человек, или 57,2 процента от всего населения. В 2008 году численность трудоспособного населения составила 26 800 человек.

Рост экономики Качканарского городского округа уже сейчас в определенной степени сдерживается отсутствием в достаточном количестве трудовых ресурсов нужной квалификации. Так, в 2007 году ощущалась потребность в представителях рабочих специальностей – станочниках, формовщиках, металлургах, работниках социальной сферы - врачах, учителях узких специальностей.

Устойчивые темпы экономического развития обусловили динамичный рост уровня жизни. Это вызвано, прежде всего, высокими доходами работников, занятых добычей полезных ископаемых, финансовой деятельностью, а также осуществлением мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы.

За прошедшие 8 лет средняя заработная плата по городу увеличилась в 4,3 раза (с 3 982,6 рубля в 2001 году до 17 165,3 рублей в 2008 году), у работников бюджетной сферы – в 7,4 раза (с 1 680 рубля до 12 373,8 рубля).

Анализ основных итогов социально-экономического развития Качканарского городского округа позволяет сделать вывод о том, что за период с 2001 по 2008 годы совместные действия Администрации города и руководителей предприятий, взаимодействие с собственниками предприятий, сотрудничество с государственными структурами – министерствами, ведомствами позволили не только стабилизировать социально-экономическое положение города, но и добиться динамичного развития, что отражено и в динамике основных показателей.

Таблица 0-1.

Динамика социально-экономического развития Качканарского городского округа в 2001-2008 гг.

Наименование показателя	Стоимостные показатели	
	2001 год	2008 год
Численность постоянного населения, тыс. чел.	50,0	45,5
Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс.чел.	28,7	26,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.	219,2	1685,0
Оборот розничной торговли, млн. руб.	678,0	3384,6
Среднемесячная заработная плата по городскому округу, руб.	3 982,6	17 165,3



Согласно данным рейтинга муниципальных образований в Свердловской области по итогам социально-экономического развития за 1 квартал 2008 года, составленного Министерством экономики и труда Свердловской области, Качканарский городской округ отнесен к муниципальным образованиям с социально-экономическим потенциалом и динамикой показателей развития близких к среднеобластному уровню.



ПРОЦЕССЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Долгосрочное развитие Качканарского городского округа определяют процессы, относимые как к внешней, так и внутренней среде. И внешняя, и внутренняя среда в долгосрочном аспекте носит характер вызовов (угроз) и возможностей (преимуществ).

ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГО

Внешние системные вызовы отражают мировые, российские тенденции развития, а также тенденции развития Свердловской области. Они обусловлены усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов, распространением новых технологий (информационных, нано- и биотехнологий), переходом к экономике знаний.

При разработке стратегии для анализа условий внешней среды используется метод ПЭСТ – анализ политических, экономических, социальных и технологических условий.

ПЭСТ - анализ Российской Федерации

Политика	Экономика
<p>Преимственность основных принципов внутренней и внешней политики при передаче власти высшего руководства России в период выборов.</p> <p>Стремление федеральной власти к формированию институтов устойчивой политической системы, что позволяет осуществлять долгосрочное стратегическое планирование социально-экономического развития государства, регионов и муниципальных образований.</p>	<p>Формирование крупных корпоративных структур с участием государства, способных конкурировать с крупнейшими транснациональными корпорациями.</p> <p>Вступление РФ в ВТО и усиление глобальной конкуренции</p> <p>Недостаточно развитая инфраструктура поддержки бизнеса</p> <p>Высокая степень зависимости от мировых цен на углеводородное сырье, металлы</p> <p>Реализация национальных проектов в области развития здравоохранения, образования, сельского хозяйства и жилищного строительства</p>
Технологии	Социум
<p>Появление на фоне в основном устаревших технологий (третий технологический уклад) новых предприятий, использующих инновационные технологии (пятый и шестой технологическиеклады).</p> <p>Ориентация на возрождение и развитие предприятий оборонного комплекса, сохранивших высокий интеллектуальный и технологический потенциал.</p> <p>Разработка новой технологической политики на уровне государства, направленной на развитие инновационных направлений в экономике.</p>	<p>Появление признаков самоидентификации населения России и стремления к самоутверждению.</p> <p>Рост численности населения с доходами, существенно превышающими прожиточный минимум, резкий рост совокупного уровня потребления, формирование среднего класса.</p> <p>Сохранение социальной структуры населения по уровню дохода и качеству жизни, при этом глубокий разрыв между крайними социальными слоями создают потенциальную угрозу обществу.</p> <p>Возрастание роли человеческого капитала как</p>



Создание институтов развития для поддержки и стимулирования инновационной деятельности	основного фактора экономического развития Сокращением общей численности населения и численности занятых в экономике на фоне растущего демографического дисбаланса
--	--

ПЭСТ-анализ Свердловской области

Политика	Экономика
<p>Четкое понимание на федеральном уровне роли и значимости Свердловской области как одного из ведущих индустриальных регионов, поддержка развития региона в этом направлении.</p> <p>Активное участие Свердловской области в реализации федеральных программ и национальных проектов.</p>	<p>Область является донором российского бюджета, развитие экономики с учетом индустриальной диспропорции ведет к малопривлекательным для населения перспективам, экономика знаний находится в зачаточном состоянии².</p> <p>Высокая степень зависимости от изменений конъюнктуры мировых цен на углеводородное топливо и металлы.</p> <p>Низкодиверсифицированная, утяжеленная структура экономики</p> <p>Острая недостаточность инвестиционных ресурсов в производственных секторах</p> <p>Благоприятный инвестиционный климат</p>
Технологии	Социум
<p>Модернизация и элементы инноваций ориентированы на совершенствование индустриальных технологий, технологические инновации экономики знаний редко идут далее стадии НИОКР³.</p> <p>Относительно высокий научно-технический потенциал области, в том числе, наличие научных наработок, научных кадров, значительные капитальные фонды в производственной и научно-технической сферах и наличие в области накопленного капитала</p>	<p>Естественная убыль постоянного населения</p> <p>Миграция населения из небольших городов области в крупные</p> <p>Сокращение платежеспособного спроса малых городов, из-за сокращения численности населения</p> <p>Напряженность на рынке труда</p>

На основании ПЭСТ-анализа можно выделить следующие возможности и угрозы внешней среды для Качканарского городского округа:

Возможности внешней среды:

1. Социально-экономическая политика федерального и регионального центров.
2. Диверсификация отраслевой структуры экономики Свердловской области;
3. Рост инновационного сектора в РФ и Свердловской области.

² Наиболее полное определение экономики знаний дано в Докладе о развитии человеческого потенциала в РФ-2004: «Экономика, основанная на знаниях, или экономика знаний, - это экономика, которая создает, распространяет и использует знания для обеспечения роста и конкурентоспособности. Это такая экономика, в которой знания обогащают все отрасли, все сектора и всех участников экономических процессов. Это одновременно не только экономика, которая использует знания в разнообразной форме, но и создает их в виде высокотехнологичной продукции, высококвалифицированных услуг, научной продукции и оборудования».

³ НИОКР- научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки



4. Рост инвестиционной привлекательности Свердловской области.
5. Межрегиональная кооперация и конкуренция, наличие соседствующих территорий с высокой степенью экономического развития.
6. Рост доходов населения в РФ и Свердловской области, расширение платежеспособного спроса на основные виды продукции и сектора услуг.
7. Реализация национального проекта «Доступное жилье», развитие жилищного строительства.
8. Реализация проекта «Урал-промышленный - Урал-полярный».
9. Реализация федеральных и областных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог Урала.

Угрозы со стороны внешней среды:

1. **Возможные отрицательные последствия решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.** Ответ на этот вызов обуславливает необходимость мониторинга решений вышестоящих органов власти, разработку различных сценариев развития социально-экономического положения городского округа при планировании деятельности.
2. **Высокая степень зависимости от изменений конъюнктуры мировых цен на металлы.** Ответ на этот вызов предполагает диверсификацию экономики городского округа, поддержку развития малого и среднего предпринимательства.
3. **Отток населения в более крупные города области.** Ответом на данную угрозу станет повышение качества среды обитания в городском округе, в том числе улучшение экологической ситуации, повышение доступности социальных услуг.
4. **Естественная убыль постоянного населения.** Ответ на данную угрозу заключается в разработке и реализации комплекса мероприятий, направленных на увеличение темпов воспроизводства населения.
5. **Напряженность на рынке труда.** Ответ на этот вызов предполагает преодоление сложившихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала, в том числе принятие мер по повышению качества и доступности социальных услуг в сферах здравоохранения и образования.
6. **Обострение конкуренции между городскими округами.** Ответ на этот вызов обуславливает необходимость повышения конкурентоспособности экономики городского округа, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.



СВОТ-АНАЛИЗ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Конкурентные преимущества (сильные стороны)

1.	ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
1.	Значительное число приграничных территорий с высокой степенью экономического развития.
2.	Возможность сотрудничества, кластерного развития и создания коопераций с предприятиями соседствующих городских округов Свердловской области и Пермского края. Основными векторами сотрудничества могут стать: <ul style="list-style-type: none"> - машиностроение (Александровск, Нижняя Тура, Верхняя Тура, Лысьва); - индустрия строительных материалов (Горнозаводск); - деревообработка (Лобва, Новая Ляля); - металлообработка (Верхняя Салда, Лысьва, Чусовой).
3.	Качканарский городской округ расположен на севере Свердловской области, на границе с Пермской областью, возможно взаимодействие с ХМАО, ЯНАО, Тюменской областью.
4.	Наличие транспортных автомагистралей, близость к федеральной трассе Пермь – Екатеринбург, хорошее сообщение с региональным центром.
2.	БОГАТАЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА
1.	Качканарский городской округ - один из крупнейших в Свердловской области территорий по величине разведанных и прогнозируемых запасов минерально-сырьевых ресурсов, в том числе железной ванадийсодержащей уды.
2.	Наличие активной работы по развитию минерально-сырьевой базы.
3.	Наличие лесных и водных ресурсов: три водохранилища на реке Выя, наличие горы Качканар. Совокупность природно-климатических условий можно рассматривать как рекреационный ресурс.
3.	СТАБИЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ
1.	Рост объемов выпуска промышленной продукции в 7 раз за период с 2001 по 2008 годы.
2.	По интегральной оценке уровня социально-экономического развития территорий, проводимой Министерством экономики и труда Свердловской области, Качканарский городской округ отнесен к муниципальным образованиям с социально-экономическим потенциалом и динамикой показателей развития близких к среднеобластному уровню.
4.	НАЛИЧИЕ УНИКАЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ НА ТЕРРИТОРИИ ОКРУГА
1.	ОАО «Ванадий», ОАО «Металлист», ООО «Качканарский завод ЖБИ «Запсибнефтьстрой», ООО «Магистраль».
2.	Наличие стратегии развития основных предприятий городского округа.



3.	Активная инвестиционная деятельность крупнейших предприятий городского округа.
5.	МОЩНЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС
1.	Промышленный комплекс составляет основу экономического потенциала городского округа. Качканар занимает ведущие позиции в экономике Северного управленческого округа, а по добывающим производствам – в экономике Свердловской области.
2.	За период с 2001 по 2008 годы объем промышленного производства по кругу крупных и средних предприятий вырос почти в 7 раз, что значительно выше среднеобластных и среднероссийских показателей.
3.	Объем отгруженных товаров собственного производства крупных и средних организаций добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды (далее - объем отгрузки) в среднем на душу населения в г. Качканаре в 2008 году почти в 2,2 раза больше, чем в Свердловской области.
4.	По итогам 2008 года вклад крупных и средних промышленных предприятий города в общий объем отгрузки Свердловской области составил 10,6%, при этом доля отгрузки добывающих производств города в добывающем производстве области превысила 40%.
6.	ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ
1.	За прошедшие 8 лет средняя заработная плата по городу увеличилась в 4,3 раза (с 3 982,6 рубля в 2001 году до 17 165,3 рублей в 2008 году), у работников бюджетной сферы – в 7,4 раза (с 1 680 рубля до 12 373,8 рубля).
2.	Соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума, установленного в Свердловской области, в Качканарском городском округе составляет 2,2 раза.
7.	УСПЕШНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
1.	Наличие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: общественная организация «Некоммерческое партнерство малого, среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей», Муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства, Совет по развития малого и среднего предпринимательства в Качканарском городском округе.
2.	С 2003 года разрабатываются и реализовываются целевые муниципальные программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Качканарском городском округе.
3.	На территории принят щадящий режим налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства по уплате местных налогов.



4.	На конец 2008 года на территории Качканарского городского округа зарегистрировано 160 малых и средних предприятий, 600 индивидуальных предпринимателей.
5.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства составляет 4530 человек или около 17 % от экономически активного населения, в 2001 году численность составляла 2090 человек. Увеличение числа занятых в сфере малого предпринимательства свидетельствует о продолжающемся усилении роли малого и среднего предпринимательства в экономике городского округа, в том числе и его значения в создании рабочих мест для граждан округа.
8.	ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ
1.	Наличие ресурсов для развития отрасли по производству строительных материалов: щебня, песков, шламов (которые являются побочными продуктами деятельности КГОК а «Ванадий»).
2.	Наличие технической базы для производства строительных материалов - «Качканарский завод ЖБИ «Запсибнефместрой».
9.	ЭФФЕКТИВНАЯ СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
1.	Создана и постоянно совершенствуется нормативно-правовая база в сфере местного самоуправления на уровне муниципалитета. Высокая квалификация персонала.
10.	ОТНОСИТЕЛЬНО БЛАГОПРИЯТНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ
1.	Создана и постоянно совершенствуется нормативно-правовая база, регулирующая отношения в сфере охраны окружающей среды: обращения с отходами, санитарного содержания и благоустройства территории городского округа.
2.	Высокое качество подготовки питьевой воды. В конце 2008 года закончено строительство станции ультрафиолетового обеззараживания поверхностного источника на водоочистных сооружениях (фильтровальной станции) г. Качканара.
3.	Реализация комплексной экологической программы, направленной на реабилитацию территории округа, включающую мероприятия по охране атмосферного воздуха, водных объектов, по реабилитации здоровья населения, по предотвращению загрязнения территории округа, хранению и утилизации отходов производства и потребления, экологическое образование.
4.	Разработана Схема санитарной очистки и уборки территории Качканарского городского округа на перспективу до 2020 год.
11.	АКТИВНЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК
1.	В структуре предприятий малого предпринимательства удельный вес сферы потребительского рынка составляет примерно 55%.
2.	Стабильный рост объема оборота розничной торговли, который, начиная с 2001 года,



	возрос более чем в 4,99 раза и по итогам 2008 года составляет 3384,59 миллионов рублей, или 74,42 тысячи рублей на одного жителя в год.
3.	Объем оборота предприятий общественного питания за 2001-2008 гг. возрос в 4,8 раз.
12.	НАЛИЧИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СПОРТА И ТУРИЗМА
1.	На территории Качканарского городского округа находится 140 спортивных сооружений, в том числе Дворец спорта, стадион «Горняк», тренажерные залы. Активно работает 5 детско-юношеских спортивных школ. На регулярной основе проводится более 150 спортивных мероприятий ежегодно, включая спартакиады и спортивные праздники.
2.	Природно-климатические условия создают уникальную базу для развития горнолыжного спорта, спортивно-оздоровительного туризма.
13.	БЛАГОПРИЯТНАЯ СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ ПРАВОПОРЯДКА
1.	В последние два года количество зарегистрированных преступлений в Качканарском городском округе снижается, уровень преступности в городском округе ниже среднеобластного в три раза.
14.	УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ ИНСТИТУТОВ
1.	Институциональная структура банковского сектора Качканарского городского округа представлена 5 кредитными организациями.
2.	На рынке страховых услуг представлено 10 организаций.



Внутренние сдерживающие факторы (слабые стороны)

1.	ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ
1.	Городской округ находится в зоне континентального климата с холодной и продолжительной зимой.
2.	Территориальная удаленность городского округа на север и климатические условия осуществления хозяйственной деятельности приводят к объективным потерям в эффективности производства. Это является одной из главных причин высоких удельных затрат энергии на единицу выпускаемой продукции.
3.	Гористая местность является причиной высоких тарифов ЖКХ , так как для обеспечения городского округа водо- и теплоснабжением требуется большее количество насосов, чем на равнине.
2.	МОНОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РАЗВИТИЯ
1.	Отличительной особенностью отраслевой структуры Качканарского городского округа является высокий удельный вес горнодобывающей промышленности. 85% объемов промышленного производства городского округа обеспечивает градообразующее предприятие – КГОК «Ванадий», на его долю приходится более 60 % товарной руды Уральского региона.
3.	НИЗКИЙ ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ОТСТАЛОСТЬ ЭКОНОМИКИ
1.	Отсутствие современной инновационной инфраструктуры, в том числе инновационных предприятий, бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических центров, центров трансфера технологий.
2.	Преобладающими являются производства 3-го технологического уклада (добывающая промышленность) в то время, как переход России к инновационному типу развития предполагает осуществление перехода к 5-му и 6-му технологическим укладам.
4.	ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ ФИЗИЧЕСКОГО И МОРАЛЬНОГО ИЗНОСА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ
1.	Несмотря на снижение коэффициента износа, в 2007 году 40% производственной базы по кругу крупных и средних предприятий является морально и физически устаревшей. Эксплуатация устаревшего технологического оборудования приводит к замедлению обновления продуктового ряда на предприятиях и ориентации на выпуск давно разработанных и освоенных моделей.
2.	На сегодняшний день изношенность основных фондов ЖКХ составляет по различным оценкам от 60 до 70 процентов.
5.	НЕДОСТАТОЧНЫЕ ТЕМПЫ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
1.	В настоящее время темпы развития транспортной инфраструктуры можно назвать низкими, состояние транспортной инфраструктуры становится тормозом развития Качканарского городского округа. Территория носит нетранзитный характер.
2.	Серьезной проблемой является развитие дорожного хозяйства, необходим капитальный ремонт и реконструкция внутриквартальных дорог м в районах



	индивидуальной жилой застройки.
3.	Достаточно напряженная ситуация с железнодорожным транспортом. Качканарский городской округ расположен в 295 км от г.Екатеринбурга, на тупиковой железнодорожной ветке Азиатская-Качканар, выходящей на магистральную железную дорогу Гороблагодатская - Пермь, Гороблагодатская - Н-Тагил Нижнетагильского отделения Свердловской железной дороги. Данная железнодорожная ветка сильно перегружена, в частности из-за транспортировки продукции КГОКа «Ванадий».
4.	Пассажирское железнодорожное сообщение представлено только электропоездами местного сообщения по Свердловской железной дороге
6.	НАПРЯЖЕННОСТЬ НА РЫНКЕ ТРУДА
1.	Тенденция старения персонала сопровождается снижением его профессионально-квалификационного уровня. Серьезной проблемой является дефицит на рынке труда необходимого количества рабочих требуемых профессий и квалификации, наблюдается дисбаланс между предлагаемыми на рынке труда и востребованными экономикой квалифицированными специалистами.
7.	ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ
1.	Демографическая ситуация в Качканарском городском округе характеризуется естественной убылью населения, сложившейся в результате превышения смертности над рождаемостью. Общий коэффициент рождаемости в 2006 году составил 10,6 промилле (на 1000 человек населения), коэффициент смертности – 13,5 промилле.
2.	Демографическая ситуация в Качканарском городском округе характеризуется старением населения.
3.	Коэффициент демографической нагрузки в городском округе значительно превышает средний по Российской Федерации.
8.	НЕВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВНЕШНИХ ИНВЕСТИЦИЙ
1.	Основной объем инвестиций в экономику Качканарского городского округа осуществляется крупными, средними и малыми предприятиями за счет собственных средств.
2.	Недостаточная информационная работа по презентации и продвижению инвестиционного потенциала городского округа: отсутствие на интернет-сайте городского округа информации об инвестиционных проектах.
3.	Отсутствие системы комплексного мониторинга реализации инвестиционных проектов на территории городского округа.
4.	Ориентация бизнес сообщества на собственные средства в развитии бизнеса и ограниченная доступность источников финансирования.



СВОТ-матрица долгосрочного развития Качканарского городского округа

Конкурентные преимущества (сильные стороны)	Внутренние сдерживающие факторы (слабые стороны)
<p>Географическое положение Богатая минерально-сырьевая база Стабильный экономический рост Наличие уникальных производств на территории округа Мощный промышленный комплекс Эффективная структура организации местного самоуправления Наличие трудовых ресурсов Успешное функционирование малого предпринимательства Потенциал развития строительной индустрии Относительно благоприятная экологическая ситуация Активный потребительский рынок Наличие инфраструктуры для развития спорта и туризма</p>	<p>Природно-климатические условия Моноэкономическая структура развития Низкий инновационный потенциал и технологическая отсталость экономики Высокая степень физического и морального износа основных фондов Недостаточный уровень и темпы развития транспортной инфраструктуры Напряженность на рынке труда, низкая квалификация рабочей силы Неблагоприятная демографическая ситуация Невысокий уровень привлечения внешних инвестиций</p>
Возможности внешней среды	Угрозы со стороны внешней среды
<p>Социально-экономическая политика федерального и регионального центров Рост инновационного сектора в РФ и Свердловской области Рост доходов населения в РФ и Свердловской области, расширение платежеспособного спроса Межрегиональная кооперация и конкуренция, наличие соседствующих территорий с высокой степенью экономического развития – потенциальные партнеры и рынки сбыта Реализация проектов «Доступное жилье», «Урал промышленный – Урал полярный», федеральных и областных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог</p>	<p>Возможные отрицательные последствия решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях Отток населения в более крупные города области Естественная убыль постоянного населения Напряженность на рынке труда Обострение конкуренции между городскими округами</p>



На основании СВОТ-анализа можно сделать вывод о том, что городской округ обладает рядом существенных конкурентных преимуществ, укрепление и использование которых позволит существенно улучшить социально-экономическое положение округа к 2020 году.

В ходе разработки стратегии Качканарского городского округа следует обратить особое внимание на выделенные сдерживающие факторы. Преодоление данных ограничений позволит в полной мере реализовать внутренний потенциал городского округа и возможности внешней среды. При этом для развития экономики округа крайне важно уделить внимание диверсификации структуры и повышению инновационного потенциала экономики, развитию логистической инфраструктуры, привлечению внешних инвестиций. Для повышения качества социального развития следует разработать программы по преодолению демографических проблем, повышению человеческого потенциала, совершенствованию социальной инфраструктуры городского округа.

Итак, ресурсы развития городского округа достаточно существенны, разнообразны и задействованы на благо округа еще не в полной мере. Несмотря на имеющиеся проблемы и объективные ограничения развития, у Качканарского городского округа есть значительные возможности для укрепления экономической базы и перехода к перспективному и гармоничному развитию в качестве многофункционального (научно-промышленного, образовательного, историко-культурного, духовного, рекреационного) центра Свердловской области.



СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Для оценки потенциала развития экономики Качканарского городского округа была разработана экономическая модель, позволяющая рассчитать сценарный прогноз до 2020 года. Методология модели изложена в Приложении А к Стратегии.

В стратегии развития Свердловской области до 2020 года используется три сценария: инерционный, инновационный, оптимистический.

Инерционный сценарий предполагает догоняющее технологическое развитие в условиях благоприятной мировой конъюнктуры. В логике этого сценария достаточно поддерживать сложившуюся динамику основных показателей социально-экономического развития, без существенной переориентации экономики и создания новых отраслей.

При этом сохраняются темпы накопления инвестиций, которые будут преимущественно направляться на модернизацию и технологическое обновление традиционного сектора. Такое развитие приведет к консервации структуры экономики и сохранению доли высокотехнологично сектора на уровне 9%.

При реализации данного сценария развития крупные предприятия Качканарского городского округа будут развиваться самостоятельно, без какой-либо помощи со стороны Администрации. Поддержка малого предпринимательства ограничивается предоставлением земли и помещений для организации бизнеса, консультационной помощью, предоставлением возможности участвовать в областных программах развития малого и среднего предпринимательства.

Инновационный сценарий определяется развитием новых секторов экономики, приводящим к диверсификации отраслевой структуры Качканарского городского округа. Данный сценарий используется в стратегии развития в качестве базового сценария.

Инновационный сценарий для Качканарского городского округа основан на активном развитии сектора металлообработки. Продукция данного сектора может быть охарактеризована как инновационная для экономики округа. Ее доля в общей структуре выпуска должна увеличиться до **20-25%**.

Дополнительными новыми секторами экономики городского округа могут стать: деревообработка, высококвалифицированный промышленный сервис, машиностроение, сфера туризма и спорта, в том числе строительство горнолыжного комплекса и развития стадиона «Горняк», организация на регулярной основе спортивных лыжных и футбольных соревнований.

Для реализации инновационного сценария в Качканарском городском округе необходима активная поддержка крупных и средних предприятий города, создание совместных предприятий с иностранными производителями, организация промышленного парка для поддержки малых и средних производственных предприятий.

Инновационный путь развития основан на резком увеличении притока инвестиций, направленных в новые сектора экономики. Для достижения показателей инновационного развития требуется разработка и реализация инвестиционной политики городского округа,



направленной на привлечение инвесторов, продвижение территории как площадки для инвестиций.

Таблица 0-1.

Показатели развития производственного сектора Качканарского городского округа по инновационному сценарию

Показатель	Ед. изм.	2008-2010	2011-2015	2016-2020	Темп роста за 2008-2020
Выручка предприятий, на конец периода	млн. руб.	24 682	39 457	49 991	193
Выручка предприятий, темп прироста за период	%	80	190	127	193
Производительность труда, на конец периода	руб./чел.	1 236	1 636	2 127	148
Производительность труда, темп прироста за период		78	145	130	148
Инвестиции, на конец периода	млн. руб.	2 427	4 506	5 462	404
Инвестиции, на конец периода	в % от выручки	10	11	11	
Темп роста инвестиций	%	132	253	121	404
Сальдированный финансовый результат, на конец периода	млн. руб.	13 724	18 833	26 765	237
Сальдированный финансовый результат к выручке, на конец периода	%	56	48	54	57
Доля инновационной продукции в структуре выпуска, на конец периода	%	7	8	14	17

Ситуация на рынке труда Качканарского городского округа будет относительно стабильной. Снижение предложения рабочей силы, вызванное демографическими тенденциями, будет компенсироваться увеличением производительности труда на промышленных предприятиях. Дополнительные потребности в трудовых ресурсах будут покрываться за счет привлечения на территорию округа мигрантов.

За счет повышения производительности труда на предприятиях Качканарского городского округа мы прогнозируем повышение средней заработной платы, на конец 2020 года она составит 30,7 тысяч рублей (в ценах 2007 года).



Активный рост экономики Качканарского городского округа обусловит улучшение благосостояния населения: среднедушевые денежные доходы вырастут в 2,26 раза до 24739 рублей в 2020 году. Это обеспечит дополнительный потребительский спрос, что является основной для развития сектора услуг в городском округе.

Таблица 0-2.

Показатели экономического положения населения в Качканарском городском округе по инновационному сценарию

Показатель	Ед. изм.	2008-2010	2011-2015	2016-2020	Темп роста, % за 2008-2020
Доходы населения, на конец периода	млн. руб.	7 680	10 331	13 092	219
Потребительские расходы, на конец периода	млн. руб.	4 123	5 546	7 028	219
Доходы на душу населения, на конец периода	Руб./месяц	14 405	19 608	24 739	226
Доходы на душу населения, темп роста за период	%	121	149	126	226
Потребительские расходы на душу населения, на конец периода	Руб./месяц	7 738	10 527	13 280	227

В **оптимистическом сценарии** развития дополнительно присутствует позитивный фактор в виде благоприятной внешней ценовой конъюнктуры на продукцию металлургической промышленности, а также успешного участия Качканарского городского округа в реализации федеральных и региональных программ и проектов.



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

МИССИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА:

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРМОНИЧНОГО РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА, УЛУЧШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ КАЖДОГО ГРАЖДАНИНА НА ОСНОВЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И СОЗДАНИЯ ДИВЕРСИФИЦИРОВАННОЙ СТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ.

Цель 1. КАЧКАНАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ 2020 – СФОРМИРОВАННЫЕ ДОСТОЙНЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ И КАЧЕСТВЕННАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА ОБИТАНИЯ

Обеспечение достойных условий жизни и благополучия каждого гражданина – основа и важнейшая цель развития экономики городского округа. Достижение данной цели включает в себя достижение следующих характеристик:

- 1) **Обеспечение высокого уровня доходов населения:** значительное повышение размера заработной платы во всех сферах и отраслях экономики, на предприятиях всех форм собственности, особенно в социальных отраслях. Реальная заработная плата к 2020 году должна увеличиться в 2 раза по инерционному варианту, в 3,9 раза - по инновационному варианту, в 4,6 раза - по оптимистичному варианту развития.
- 2) **Высокая обеспеченность населения жильем:** достижение показателя обеспеченности населения жильем в 2020 году по инерционному сценарию - 20,4 кв. м., по инновационному – 26 кв.м. (при средневропейской – 40 кв.м.).
- 3) **Доступность медицинского обслуживания, увеличение продолжительности жизни до 75 лет.**
- 4) **Возможность получения современного образования.**
- 5) **Занятость по специальности:** жители городского округа будут иметь возможность трудоустроиться по месту жительства в соответствии с полученной специальностью.
- 6) **Возможность проведения досуга в соответствии с потребностью.**
- 7) **Комфортная среда обитания, в том числе улучшение экологической обстановки, обстановки в сфере правопорядка.**



Цель 2. КАЧКАНАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ 2020 – РУДНАЯ БАЗА МЕТАЛЛУРГИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Достижение данной цели предполагает сохранение за Качканаром статуса крупнейшего города Свердловской области по добыче полезных ископаемых, в том числе за счет расширения позиций предприятия КГОК «Ванадий» на рынке железорудного сырья, оптимизации его операционных затрат и повышения эффективности производства. Достижение данной цели обсуждается в п.8.1. стратегии, посвященном добывающей промышленности городского округа.

Цель 3. КАЧКАНАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ 2020 – ПОЛИОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ

3.1. КАЧКАНАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ 2020 – РАЗВИТАЯ МЕТАЛЛООБРАБАТЫВАЮЩАЯ ОТРАСЛЬ

3.2. КАЧКАНАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ 2020 – ВЫСОКОРАЗВИТАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ ИНДУСТРИЯ

3.3. КАЧКАНАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ 2020 – ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР СПОРТА И ТУРИЗМА

3.4. КАЧКАНАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ 2020 – РАЗВИТОЕ МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Данные направления диверсификации экономики городского округа рассматриваются более подробно в соответствующих разделах стратегии, посвященных металлообработке, строительной индустрии, развитию спорта и туризма, развитию малого предпринимательства.



ПРИОРИТЕТЫ И ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ТРАДИЦИОННЫЙ СЕКТОР

ДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Качканар — крупнейший город Свердловской области по добыче полезных ископаемых (в 2008 году его доля в общем объеме отгруженных товаров добывающих предприятий составила — 41%). Основное предприятие города — горно-обогатительный комбинат «Ванадий» (входит в холдинг «Евраз групп»). По итогам 2008 года его доля в объеме отгруженной продукции собственного производства крупных и средних предприятий города составила 89%. В 2008 году среднесписочная численность работников составила 6912 человек (15% от численности постоянного населения городского округа).

Российский рынок железорудного сырья представлен в настоящее время 12 крупными производителями и рядом мелких. Качканарский ГОК занимает 4 место в России по объему производства железорудного сырья с долей от 11% до 12,5% в общем объеме производства. Сейчас предприятие разрабатывает Гусевогорское месторождение, доказанные балансовые запасы железных руд которого на 1 января 2009 года составляют по категориям В+С1 2 751 096 тысяч тонн.

КГОК также обладает лицензией на разработку Собственно-Качканарского месторождения титаномагнетитовых руд, входящего в Качканарскую группу месторождений. Разведанные балансовые запасы железных руд на 1 января 2008 года составляют по категориям А+В+С1 3 282 299 тысяч тонн. В 2008 году проведены геологоразведочные работы и выполнено технико-экономическое сравнение вариантов вскрытия и отработки Собственно-Качканарского месторождения. По условиям лицензии промышленная добыча руды должна начаться не позднее 30 ноября 2011 года.

Руды обоих месторождений — бедные, с содержанием железа 16,4% (при среднем в России — 30%). При этом КГОК — одно из двух предприятий в мире, добывающих ванадийсодержащую руду. Ванадий широко применяется в виде легирующей добавки при производстве высокопрочной стали, титана, в химической и нефтехимической промышленности. Мировой рынок ванадия составляет около 600 млн. долларов в год — Качканарский ГОК закрывает 20% мировой потребности в нем. В настоящее время весь ванадиевый шлак поставляется предприятиям в России и Китае (около 90% идет на экспорт). По итогам работы за 2007 год комбинатом достигнута рекордная за всю историю предприятия производительность по добыче и переработке железной руды и производству концентрата — добыто и переработано 52,7 млн. тонн руды (что на 2,9 % больше, чем в 2006 году), выпущено 9,8 млн. тонн железорудного сырья.

В 4 квартале 2008 года из-за мирового финансового кризиса ухудшилась ситуация на внешнем рынке черной металлургии, что, в свою очередь, отразилось на внутреннем рынке и привело к снижению спроса на железорудную продукцию. Падение цен на металлургическую продукцию составило от 30 до 70%. В 2008 году КГОК снизил добычу руды до 47,353 млн. тонн, выпустил 8,2 млн. тонн железорудного сырья, что, соответственно, на 10,1 % и 11% меньше, чем в 2007 году.

Качканарский ГОК «Ванадий» постоянно осуществляет вложения в развитие компании. Так на 2008 год была намечена крупнейшая за последние годы инвестиционная программа. В связи с



ухудшением на мировом рынке не все удалось реализовать, но в освоение Собственно-Качканарского месторождения, расширение и обновление производства, усовершенствование технологий было направлено более 1 млрд. рублей.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- Гусевогорское железорудное месторождение разрабатывается 45 лет, что ведет к его постепенному истощению;
- отставание воспроизводства запасов рудного сырья по сравнению с темпами их добычи;
- существенно более низкая производительность труда по сравнению с западными аналогичными предприятиями. Так, объем выручки на одного рабочего в 2007 году в компании Vale (Бразилия) составил 588 тысяч долларов, SESA GOA (Индия) — 499, Cleveland-Cliffs (США) — 429. Аналогичный показатель ГОК «Ванадий» — 94 тысяч долларов;
- техническое и технологическое отставание от ведущих мировых производителей;
- зависимость от поставок электроэнергии и негативное влияние повышения тарифов на финансовое состояние предприятия;
- старение и возрастающий дефицит квалифицированных кадров, в первую очередь рабочих специальностей.

Приоритеты развития:

- сохранение и расширение позиций предприятия на рынке железорудного сырья;
- оптимизация операционных затрат;
- повышение эффективности производства;
- снижение и контроль вредного воздействия производства на окружающую среду.

Основные задачи развития на период до 2020 года:

- расширение объема выпуска продукции путем наращивания мощности действующего производства и освоения с 2014 года Собственно-Качканарского месторождения; в среднесрочной перспективе, на период до 2010 года, КГОК планирует завершить подготовительные работы по освоению Собственно-Качканарского месторождения;
- оптимизация операционных затрат, повышение эффективности производства — снижение расхода сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов и расходных коэффициентов. Для снижения рисков от увеличения тарифов на энергетику, предприятие продолжает работу по освоению энергосберегающих технологий, ежегодно разрабатывается программа энергосбережения;
- внедрение современных технологий — совершенствование технологии горных и буровзрывных работ, совершенствование технологии процессов обогащения, совершенствование технологии получения ЖРС. В частности, запланировано проведение диспетчеризации горно-транспортных потоков, реконструкция среднего и мелкого дробления, внедрение в процесс обогащения высокоэффективного обогатительного и классифицирующего оборудования, реконструкция тепловых схем



обжиговых машин, реконструкция электрофильтров аглоцеха, реализация проекта стужения хвостов мокрой магнитной сепарации и др.

- снижение экологической нагрузки путем рекультивации нарушенных земель и строительства дренажей, ограждающих дамб хвостохранилища.

Таблица 0-1.

Целевые индикаторы развития, в ценах 2007 года

Наименование показателя	Ед. изм.	2008-2010	2011-2015	2016-2020	2008-2020
1.Объем добычи на конец периода	Млн. тонн	45,7	57,5	75,1	75,1
2.Объем производства на конец периода	Млн. тонн	8,0	10,1	13,2	13,2
3.Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС и акцизов, без продукции, зачисленной в основные средства) на конец периода	млрд. руб./год	15,6	30,4	37,4	37,4
4.Накопленный индекс промышленного производства за период	%	96,4	123,5	123,7	123,7
5.Численность занятых на конец периода	тыс. чел.	6,5	5,5	4,8	4,8
6.Производительность труда на конец периода (объем отгруженных товаров собственного производства в расчете на 1 работника)	тыс. руб./чел	2 412,3	5 503,3	7 797,1	7 797,1

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Промышленность строительных материалов занимает важное место в экономике Качканарского городского округа. По итогам 2007 года в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств доля неметаллических минеральных изделий составила 36%. Отрасль представлена двумя крупными предприятиями и рядом малых. Основные предприятия — ООО «Монолит» и завод железобетонных изделий ООО «Запсибнефтьстрой». Промышленное производство на последнем было запущено в 2005 году, что объясняет высокую динамику отрасли — объем отгрузки продукции в денежном выражении вырос на 195% по сравнению с 2006 годом.

ООО «Монолит» — третье предприятие по объему реализованной продукции (по итогам 2007 года — 477 млн. рублей) и третий по размеру работодатель в городском округе (количество сотрудников — около 700 человека). Предприятие входит в состав компании «Магистраль» (одна из ведущих компаний области в сфере дорожного строительства). Источник сырья —



отвалы вскрышных пород, образующиеся в результате добычи руды Качканарским ГОКом «Ванадий». По объемам выпуска щебня ООО «Монолит» является крупнейшим производителем в Свердловской области. Компания «Магистраль» в своем развитии достигла такого объема и уровня квалификации, что вышла за рамки области и конкурирует за заказы на федеральном уровне. «Монолит» закрывает основной объем потребности компании «Магистраль» в щебне. Но сбыт осуществляется и внешним покупателям.

Производственные площадки компании «Монолит» расположены в Кушвинском и Качканарском городских округах. В Качканаре функционирует АДК (дробильный комплекс). Мощность — около 750 тысяч тонн щебня в год. Ведется строительство нового дробильносортировочного комплекса в п. Валериановске мощностью порядка 750 тысяч тонн щебня в год.

Основной объект для компании в настоящее время — строительство дороги от Ивделя до границы с Ханты-Мансийским автономным округом, которая будет сдана в эксплуатацию в конце 2009 – начале 2010 года.

Качканарский завод ЖБИ «Запсибнефестрой», после процедуры банкротства приобретенный Холдинговой компанией «Ремэлектро», с 2005 года приступил к производству железобетонных конструкций. Численность работников — порядка 400 человек. Завод очень выгодно расположен. В качестве сырья для производства используется шлам Качканарского ГОКа «Ванадий». Завод производит железобетонные изделия для дорожного строительства, энергетики, строительства нефте- и газопроводов, жилья. Основная продукция — железобетонные изделия для промышленного строительства. Запсибнефестрой является основным поставщиком плит дорожного покрытия для строительства и ремонта дорог. Основной объем продукции поставляется в ЯМАО, ХМАО, Тюменскую область, Республику Коми, города Свердловской области. Для жилья предприятие производит плиты с тепловыми вставками, что позволяет отказаться от дорогостоящих «теплых» фасадов. Изделия для домостроения полностью потребляет СК «Качканарград» (также входит в состав Холдинговой компании «Ремэлектро»).

Проектная мощность завода - 350 тысяч куб. м. сборного железобетона в год.

На заводе две очереди — вторая очередь сейчас работает, первая законсервирована (планируют запустить в 2009 году). На второй очереди может производиться 60 тысяч куб. м. «тяжелого» и «теплого» бетона, при выпуске только одного типа бетона – производительность составит 120 тысяч куб. м.

На заводе построена своя газовая котельная, что позволило в 5 раз сократить затраты на энергоносители (пар).

Ближайший конкурент предприятия по производимому ассортименту продукции — «Березовский завод строительных конструкций». Несмотря на меньшие объемы производства, завод ЖБИ «Запсибнефестрой» имеет ряд конкурентных преимуществ: наличие в непосредственной близости сырья для производства продукции (отходы при добыче руды на Качканарском ГОКе «Ванадий») и территориальная близость к потенциальным потребителям (промышленные предприятия северных регионов Урала).

Существенное увеличение объемов выпуска компании «Монолит» и завода «Запсибнефестрой» связано с возможной реализацией масштабного проекта «Урал Промышленный — Урал Полярный», в рамках которого планируется строительство множества крупных промышленных объектов и объектов бытового назначения, железной дороги "Полуночное – Обская – Салехард».



Помимо двух крупных заводов производством строительных материалов в Качканаре занимается ряд малых предприятий, осуществляющих выпуск стеновых панелей, пеноблоков, окон.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- г. Качканар расположен на тупиковой железнодорожной ветке Азиатская – Качканар. Серьезный сдерживающий развитие компаний фактор — недостаточная пропускная способность железнодорожной станции и нехватка подвижного состава;
- недозагруженность производственных мощностей;
- рост тарифов на энергоносители и транспортировку железнодорожным транспортом;
- дефицит на рынке труда квалифицированных работников технических специальностей, отсутствие резерва молодых специалистов;
- усиление конкуренции;
- снижение и контроль вредного воздействия производства на окружающую среду;
- при большом потенциале развития крайне мала доля средних и малых предприятий данной отрасли в городском округе.

Приоритеты развития:

- повышение качества продукции отрасли;
- увеличение эффективности производства;
- расширение номенклатуры производимой продукции;
- развитие малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности строительных материалов;
- экологизация производств.

Основные задачи развития на период до 2020 года:

- модернизация и обновление основных фондов для сохранения, а в последствие увеличения мощности производства;
- активное внедрение новых технологий производства и контроля качества и, как следствие, повышение качества выпускаемой продукции;
- оптимизация операционных издержек для поддержания конкурентоспособности продукции;
- консолидация крупных промышленных предприятий и Администрации Качканарского городского округа для ведения переговоров об увеличении пропускной способности железнодорожной станции Качканар;
- существенное увеличение производительности труда;
- расширение ассортимента выпускаемой продукции, в том числе запуск производства новых видов строительных материалов для промышленного и гражданского строительства;



- активное продвижение предприятий в Свердловской области и за ее пределами, участие в тендерах и выставках, содействие в участии компаний Качканара в областных, межрегиональных (основной проект — «Урал Промышленный — Урал Полярный») и федеральных программах;
- создание предпосылок и помощи в организации и развитии малого предпринимательства в сфере промышленности строительных материалов на базе индустриального парка.

Таблица 0-2.

Целевые индикаторы развития в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов, в ценах 2007 года

Наименование показателя	Ед. изм.	Сценарии развития							
		Инерционный				Инновационный			
		2008-2010	2011-2015	2016-2020	2008-2020	2008-2010	2011-2015	2016-2020	2008-2020
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС и акцизов, без продукции, зачисленной в основные средства) на конец периода	млн. руб./год	170	301	409	409	209	379	530	530
Накопленный индекс промышленного производства за период	%	60%	177%	136%	143%	73%	182%	140%	186%
Численность занятых на конец периода	тыс. чел.	1.37	1.69	2.02	2.02	1.37	1.71	1.85	1.85



Производительность труда на конец периода (объем отгруженных товаров собственного производства в расчете на 1 работника)	тыс. руб./чел	124	178	202	202	152	221	287	287
Темп роста производительности труда за период	%	114%	143%	114%	185%	111%	145%	130%	209%
Накопленные инвестиции в основной капитал за период	млн. руб.	17	36	42	95	21	53	64	138
Среднегодовой индекс физического объема инвестиций	%	6%	16%	3%	9%	10%	20%	4%	11%

ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЙ СЕКТОР

При сохранении сложившейся динамики развития экономики Качканарского городского округа и притока инвестиций только на модернизацию существующего производства сохранится и существующая структура экономики индустриального типа. С целью перехода на качественно новый этап развития и формирования экономики постиндустриального типа необходимо увеличить долю высокотехнологичного сектора и темпы его развития.

Основой развития высокотехнологичного сектора экономики городского округа может стать развитие металлообработки и высокотехнологичного промышленного сектора.

МЕТАЛЛООБРАБОТКА

Развитие сферы металлообработки определяет технический уровень промышленности в целом.

Рынок продукции металлообработки многообразен, поскольку предприятия производят дифференцированную продукцию. Это вызвано тем, что продукты металлообработки необходимы в различных отраслях промышленности. Развитие машиностроения, строительства и смежных с ними отраслей (производство инженерных систем, металлоконструкций, всевозможные детали и пр.) стимулирует потребность в огромном количестве различных продуктов металлопроизводства.

Развитие металлообрабатывающего производства в Качканарском городском округе ориентировалось на потребности в прошлом основного потребителя продукции металлообработки - Качканарского ГОКа. На территории присутствует один крупный производитель – ОАО «Металлист», а также представители малого и среднего бизнеса,



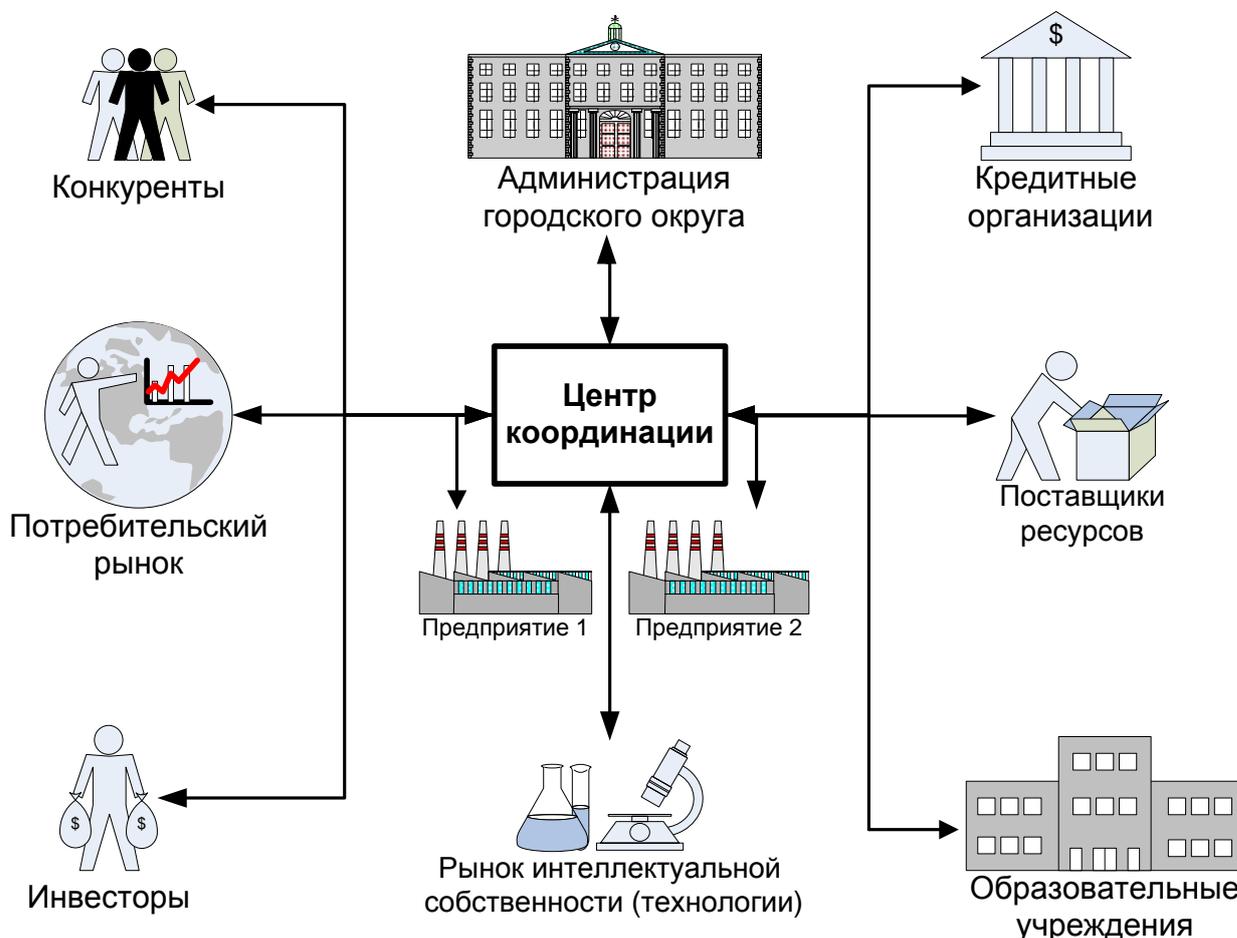
специализирующиеся на производстве продукции металлообработки. В настоящее время производство характеризуется диверсификацией продукции, охватом новых рынков сбыта. Изначально производство было ориентировано на производство запасных частей для горного и металлургического оборудования.

В СССР производственная политика на большинстве предприятий строилась по принципу полного цикла: предварительная обработка металла была неотделима от технологического процесса изготовления конечной продукции. Поэтому сегодня предприятиям очень трудно отдать на аутсорсинг часть своего производственного процесса, даже если есть экономические предпосылки, и поэтому многие машиностроительные предприятия сами проводят первичную металлообработку. В то время как доставка уже обработанных металлоизделий намного сокращает затраты на оборудование и транспортные расходы. За рубежом обработка и подготовка металла для последующей стадии производства с начала 90-х годов отдана в ведение крупных металлотрейдеров, вернее – так называемых «центров дистрибуции и сервиса стали».

Стратегическая цель развития металлообработки – построение эффективной структуры взаимодействия металлообрабатывающих предприятий Качканарского городского округа с внешней средой.

Реализации данной цели может способствовать создание Единого центра координации деятельности металлообрабатывающих предприятий (далее Центр координации).

Рисунок 3. Схема построения взаимодействия предприятий металлообрабатывающей отрасли с внешней средой с помощью Центра координации



Центр координации деятельности предприятий в сфере металлообработки Качканарского городского округа позволит снизить транзакционные издержки и достигнуть синергетического эффекта от скоординированной деятельности. Данный орган должен получить всестороннюю поддержку муниципалитета.

Предприятия, пользующиеся услугами Центра координации:

ОАО «Металлист», малые и средние металлообрабатывающие предприятия на территории бывшего радиозавода «Форманта» и предприятия промышленного парка на территории бывшей птицефабрики, расположенной в промышленной зоне города.

Потенциальный спрос на продукцию:

Участие в крупных инвестиционных проектах Уральского федерального округа, связанных со строительством ЛЭП, нефте-, газо-, продуктопроводов. Общая стоимость таких проектов, реализация которых рассчитана до 2020 года, составляет 618 155 млн. рублей.

Кроме того, существует ряд проектов, участие в которых возможно в случае расширения ассортимента металлоконструкций для использования их в строительстве (железные дороги, заводы, производственные комплексы, цеха, электростанции и т.д.) В такого рода проекты, реализуемые в УрФО, предполагается инвестировать 3 227 685 млн. рублей до 2020 года (из концепции Стратегии долгосрочного социально-экономического развития УрФО).

Функции Центра координации:

1. Работа с потребителем:



- мониторинг инвестиционных проектов, способных обеспечить спрос на продукцию металлообработки;
- формирование запроса для производства и отбор на этом основании инвестиционных проектов малого бизнеса;
- формирование заказов, выполнение роли посредника;
- продвижение продукции предприятий городского округа на российских и международных выставках;
- поиск новых рынков сбыта продукции с применением инструментов маркетингового анализа;
- прогнозирование направлений развития металлообрабатывающего производства с учетом мировых тенденций.

2. Работа с поставщиками ресурсов:

Технологии

- отслеживание мировых тенденций в области технологий металлообработки, качества продукции и охраны окружающей среды;
- переход на международные стандарты управления и качества продукции;
- формулирование и контроль за соблюдением стандартов и правил предпринимательской деятельности в области межфирменной кооперации, в инновационной сфере, в области внедрения информационных технологий;
- создание единой информационной системы, с помощью которой будет осуществляться мониторинг текущего технического оснащения предприятий, информационный обмен между компаниями, размещение совместных заказов и т.д.;
- выявление центров компетенций в технологических процессах;
- выработка управленческих решений по рациональному использованию технологических мощностей;
- анализ потребностей предприятий в замене, капитальном ремонте или модернизации оборудования, в обновлении технологии;
- рекомендации по отечественному и импортному оборудованию, по внедрению новых технологий;
- комплексная поставка металлорежущего и металлообрабатывающего оборудования.

Финансовые ресурсы

- помощь в решении финансовых проблем, включение в процесс коммерческих банков для целевого долгосрочного кредитования с применением лизинговых схем расчета.

Трудовые ресурсы

- обеспечение обучения персонала;



- обеспечение возможности прохождения производственной практики на предприятиях отрасли металлообработки;
 - работа с образовательными учреждениями по вопросам обучения и привлечения квалифицированных кадров.
3. Обеспечение взаимодействия предприятий металлообработки с внешней средой:
- достижение устойчивых контактов с государственными, финансовыми и кредитными организациями на основе сформированного имиджа территории;
 - формирование эффективной системы взаимодействия как между предприятиями, так и со сторонними организациями;
 - содействие развитию партнерских отношений между участниками, посредничество между крупными корпорациями и малым и средним предпринимательством в решении приоритетных вопросов;
 - инициация смежных производств малых и крупных предприятий;
 - проведение встреч-презентаций с участниками и консалтинговыми фирмами.

Задачи по созданию Центра координации в сфере металлообработки

до 2015 года:

- формирование юридического лица, способного осуществлять данные функции;
- обеспечение финансирования за счет бюджетных средств и средств предприятий;
- привлечение квалифицированных специалистов;
- стимулирование создания новых предприятий в сфере металлообработки;
- привлечение усилий малого бизнеса путем создания благоприятных условий лизинга или аренды имеющегося у предприятий оборудования;
- стимулирование создания и введения в эксплуатацию промышленного парка на территории городского округа;
- формирование институтов взаимодействия на межрегиональном и общероссийском уровне.

Задачи по созданию Центра координации в сфере металлообработки

до 2020 года:

- эффективное обеспечение координации предприятий металлообработки на основе анализа проведенной деятельности;
- полное выполнение вышеизложенных функций;
- выход на полную мощность работы.

Развитию металлообработки на территории Качканарского городского округа будет способствовать создание **Промышленного парка** для предприятий данной отрасли.



Цель создания промышленного парка - формирование промышленного объекта, объединяющего единой инфраструктурой несколько малых предприятий металлообработки

Задачи проекта:

- создание площадки для развития малого и среднего предпринимательства в сфере производства изделий металлообработки и смежных отраслях;
- создание базы для производства большого ассортимента продукции металлообработки, востребованной на различных рынках;
- создание дополнительных рабочих мест;
- улучшение инвестиционного климата Качканарского городского округа;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- создание производств, использующих более глубокую переработку металла и расширение звеньев производственного процесса в сторону производства конечного продукта.

Состав промышленного парка:

- производственная зона;
- логистическая зона;
- офисная (административная) зона (включающая центр оказания бизнес-услуг, конференц-зал, гостиницу).

Основа промышленного парка:

1) Производственная база.

Основные производственные фонды приобретаются на деньги инвесторов проектов.

2) Территория.

Предполагается использование не занятых площадей Промбазы .

3) Спрос.

Спрос на продукцию будет обеспечиваться:

- крупными инвестиционными проектами УрФО, России, запланированными к реализации до 2020 год;
- предприятиями машиностроения, строительными и производственными организациями (запасные и составные части для машин и т.п.);
- мировым рынком.



4) Развитие смежных и поддерживающих отраслей.

Деятельность предприятий промышленного парка будет скоординирована с остальными малыми предприятиями металлообработки, а также с деятельностью ОАО «Металлист» с помощью Центра координации металлообработки г.Качканара.

5) Стратегии компаний.

На территории Качканарского городского округа функционирует завод ОАО «Металлист», имеющий грамотную стратегию и успешно расширяющий сферу сбыта своей продукции.

Специализация парка:

- продукция металлообработки: комплектующие и запчасти для машин и прочее.
- ассортимент продукции определяется непосредственно малым бизнесом, т.е. участниками промышленного парка и Центра координации металлообработки.

Ключевой компетенцией округа является наличие квалифицированного в области обработки металла персонала, который может быть привлечен малым бизнесом.

Задачи по созданию промышленного парка до 2010 года:

- разработка технико-экономического обоснования промышленного парка;
- подготовка территории для создания промышленного парка (потенциальной площадкой может стать территория птицефабрики);
- разработка генерального плана промышленного парка;
- привлечение соучредителей к созданию промышленного парка;
- учреждение промышленного парка;
- формирование органов управления парком, выбор управляющей компании, выбор генерального консультанта;
- рекламная компания, направленная на продвижение услуг технопарка и формирование благоприятного инвестиционного имиджа Качканарского городского округа.

Задачи по созданию промышленного парка до 2015 года:

- комплексная планировочная, инженерная, транспортная подготовка для размещения предприятий;
- строительство основных инфраструктурных объектов;
- привлечение инвесторов и реализация пилотных проектов;
- организация системы непрерывного мониторинга деятельности действующих проектов и отбора новых.
- вывод индустриального парка на 30-35% проектной мощности.



Задачи по созданию промышленного парка до 2020 года:

- комплексный анализ результатов реализации пилотных проектов;
- вывод индустриального парка на 90-95% проектной мощности.

ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНАЯ ОТРАСЛЬ РЕМОНТА ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ

Одной из точек роста экономики Качканарского городского округа может стать отрасль ремонта электрооборудования. В первую очередь, отрасль представлена крупным предприятием ООО «Ремэлектро», входящим в ЗАО Холдинг «Ремэлектро». Предприятие обладает богатым опытом в данной сфере, а также имеет научную базу, обладающую большим потенциалом дальнейшего развития.

Развитие в Качканарском городском округе предприятий по ремонту электрооборудования возможно за счет расширения рынков сбыта, создания новых предприятий малого и среднего предпринимательства, а также коопераций малого и крупного бизнеса. Проведение и внедрение научных разработок позволит увеличить долю высокотехнологичного сектора.

Сильные стороны отрасли:

- наличие в городском округе трудовых ресурсов, обладающих уникальным опытом по ремонту электрооборудования;
- постоянно ведущиеся научные разработки и исследования в области ремонта электрооборудования;
- отсутствие значимых конкурентов у основного предприятия отрасли ООО «Ремэлектро».

Проблемы:

- на текущий момент в Качканарском городском округе отрасль представлена одним предприятием;
- в связи с развитием машиностроения и высокотехнологичного производства возникнут потребности в ремонте и поставке высококачественного электрооборудования, что может привести к нехватке мощностей и недостаточной диверсификации производимых услуг единственного предприятия, что и является предпосылкой к формированию новых предприятий, специализирующиеся на ремонте различных видов оборудования.

Приоритеты развития отрасли:

- расширение рынков оказываемых услуг;
- усиление и развитие ключевой компетенции в области ремонта электрооборудования, эффективное использование накопленного человеческого капитала;
- расширение спектра ремонтируемого оборудования в сторону более высокотехнологичного;



- поддержка предприятий высокотехнологического сектора, в частности по ремонту электроники.

Стратегическая цель развития отрасли ремонта электрооборудования - обеспечение развития ремонтной отрасли как точки роста городского округа с последующей более тесной интеграцией с машиностроительными заводами Нижнего Тагила и других городов.

Задачи до 2020 года:

- активное продвижение услуг в момент кризиса, в условиях отсутствия возможности у большого числа компаний покупать новое оборудование;
- активная деятельность Администрации Качканарского городского округа, направленная на обеспечение участия в инвестиционных проектах, инициируемых государством;
- привлечение отечественных и иностранных инвесторов для участия в проектах по расширению научной базы и возможному формированию инжинирингового центра;
- содействие обеспечению ключевых предприятий отрасли квалифицированными кадрами, развитие преемственности;
- стимулирование создания совместных проектов крупного и малого бизнеса в указанной области;
- поддержка центра научных разработок, который будет обеспечивать возможность доступа предприятий данной отрасли к разрабатываемым технологиям (создание центра возможно при использовании научной базы ЗАО «Холдинг «Ремэлектро»);
- создание координационного центра на базе крупного производства, или независимого координационного центра, который будет осуществлять следующие функции:
 - координация деятельности компаний малого бизнеса и совместных предприятий малого и среднего бизнеса;
 - содействие сбыту продукции;
 - отслеживание мировых технологических и социально-экономических тенденций;
 - решение вопроса обеспечения квалифицированными работниками;
 - представление ремонтной отрасли Качканарского городского округа на выставках областного, общероссийского и международного уровня;
 - установление устойчивых контактов с государственными, финансовыми и кредитными организациями для последующего оказания финансовой поддержки предприятий.

ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ СЕКТОР

Инфраструктурный сектор играет важную роль в развитии остальных отраслей экономики: низкое качество инфраструктуры приводит к дополнительным непроизводительным затратам, которые фактически тормозят рост реального производства. Развитие инфраструктурного



сектора экономики будет направлено на снятие существующих на сегодняшний день инфраструктурных ограничений.

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

В настоящее время основным поставщиком электроэнергии Качканарского городского округа является компания ОАО «Свердловэнергосбыт», обслуживание энергосетей осуществляется компанией ООО «Свердловские коммунальные системы». Действующая на территории округа Качканарская ТЭЦ (ОАО «ТГК-9») вырабатывает 50МВт электроэнергии, которые идут на нужды ТЭЦ и КГОК «Ванадий».

Проблемы, имеющиеся на данном этапе в отрасли:

- изношенность электросетевого оборудования;
- введение неоправданно высокой платы для потребителей за технологическое присоединение к электрическим сетям;
- низкая эффективность энергопотребления.

Приоритеты развития:

- повышение эффективности энергопотребления;
- строительство новых генераций и электросетевого хозяйства с последующим замещением выработавших ресурс мощностей и масштабной реконструкцией электросетевого хозяйства.

Задачи до 2010 года:

- исполнение целевой программы энергосбережения Качканарского городского округа на 2007-2010 гг.;
- осуществление пропагандистско-разъяснительной работы с населением по экономии энергоресурсов;
- установка домовых двухтарифных счетчиков учета потребления электроэнергии;
- рассмотреть возможности создания дополнительного энергоблока (например, на основе паро-газовой установки⁴) на Качканарской ТЭЦ с целью выработки электроэнергии для обеспечения потребностей городского округа. При реализации такого решения возможна существенная экономия за счет меньшего расстояния передачи электроэнергии.

⁴ Паро-газовая установка— электрогенерирующая станция, служащая для производства электроэнергии, электрический КПД которых составляет порядка 51—58 %. В последние годы в России введены в эксплуатацию ряд мощных парогазовых энергоблоков. Среди них: 2 энергоблока мощностью 450 МВт каждый на Северо-западной ТЭЦ в Санкт-Петербурге; 1 энергоблок мощностью 450 МВт на Калининградской ТЭЦ-2; 1 ПГУ мощностью 220 МВт на Тюменской ТЭЦ-1; по одной ПГУ мощностью 450 МВт на Московских ТЭЦ-27 и ТЭЦ-21; 1 ПГУ мощностью 325 МВт на Ивановской ГРЭС и др. В Европе и США подобные установки функционируют на большинстве тепловых электростанций.



В период 2011-2015 годов:

- разработка и исполнение целевой программы энергосбережения Качканарского городского округа на 2011-2015 гг.
- начало масштабной модернизации и реконструкции генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства городского округа;
- расширение Качканарской ТЭЦ.

В период 2016-2020 годов:

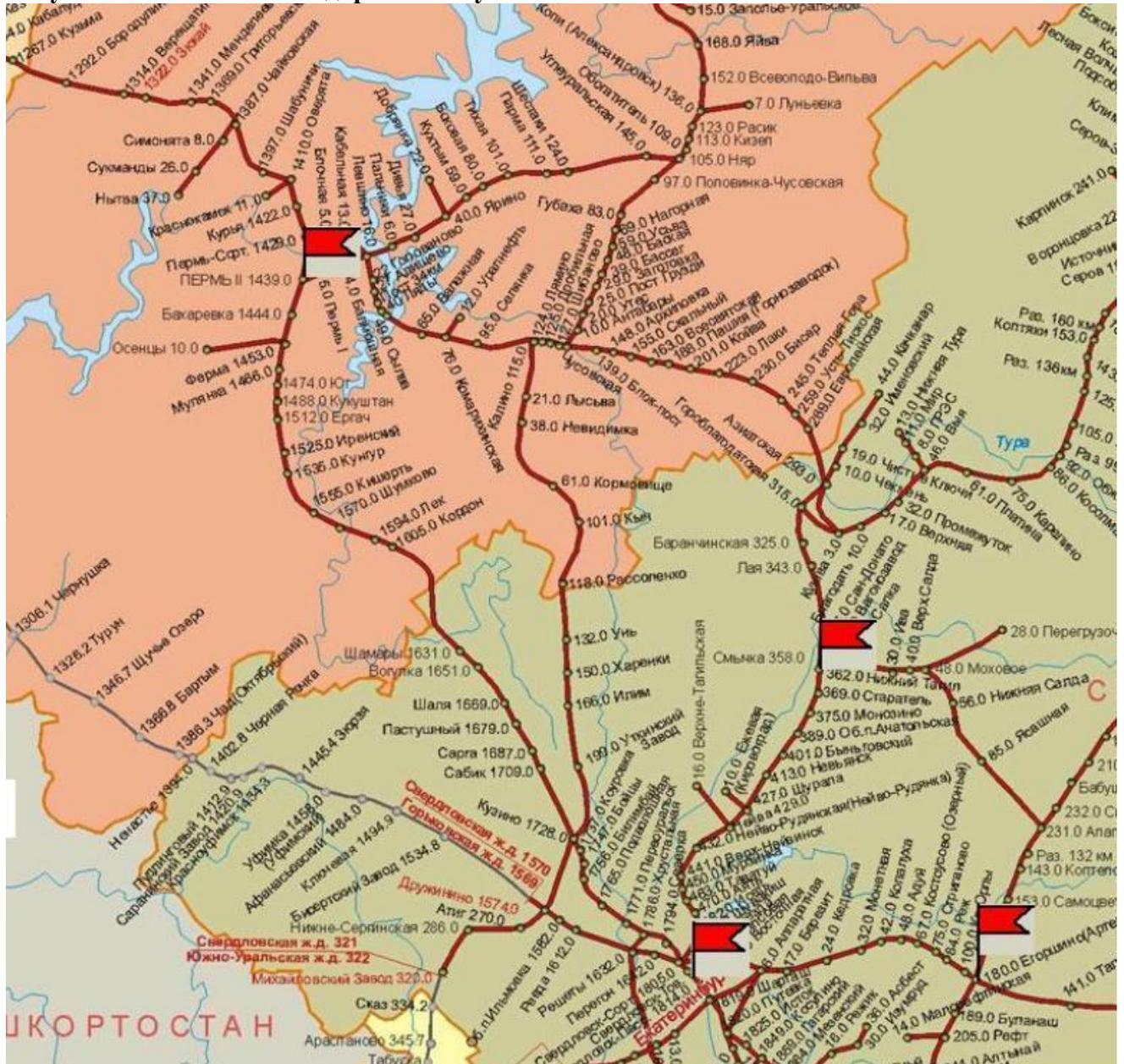
- разработка и исполнение целевой программы энергосбережения Качканарского городского округа на 2016-2020 гг.;
- дальнейшая реконструкция и модернизация генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства городского округа для обеспечения надежного и стабильного энергоснабжения потребителей электрической и тепловой энергией, соответствующего росту развития экономики;
- рост экономической эффективности производства, транспортировки и потребления электроэнергии.

ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС, ЛОГИСТИКА И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Город Качканар расположен на тупиковой железнодорожной ветке Азиатская - Качканар, выходящий на магистральную железную дорогу Гороблагодатская - Пермь, Гороблагодатская – Нижний Тагил Нижнетагильского отделения Свердловской железной дороги. Ветка используется для грузоперевозок и движения пассажирских электропоездов местного сообщения.



Рисунок 4. Схема железнодорожных путей



Существенное влияние на положение Качканарского городского округа в транспортной системе Свердловской области окажет запуск в 2010 году федерального автодорожного коридора Пермь-Серов-Ивдель-Ханты-Мансийск-Нефтеюганск-Сургут-Нижневартовск-Томск (после окончания строительства трассы Ивдель - Таежный). С вводом в эксплуатацию этой автодороги трасса Верхняя Тура-Качканар будет иметь практически федеральное значение — по ней пойдет весь поток транспорта с европейской территории страны на Ханты-Мансийск и обратно.

Рисунок 5. Федеральный автодорожный коридор Пермь-Серов-Ивдель-Ханты-Мансийск-Нефтеюганск-Сургут-Нижневартовск-Томск



Также необходимо отметить ввод в 2007 году стационарного поста ГИБДД на транспортной развязке Верхняя Тура–Качканар–Пермь с установкой стационарного модуля, оборудования освещения и видеонаблюдения. Функционирование поста существенно повлияло на снижение показателей аварийности на новой автодороге.

Улично-дорожная сеть городского округа в настоящее время состоит из 49,91 км асфальтобетонных дорог и 37,65 км грунтовых дорог. За период с 2001 по 2008 годы она активно развивалась — было построено 14,29 км автомобильных дорог. Объем финансирования за счет всех источников составил 37,1 млн. руб. За этот период времени было капитально отремонтировано 12 км автомобильных дорог на сумму 92,5 млн. руб.

За последние семь лет в Качканарском округе активно развивался городской и междугородний транспорт. В основном за счет малых предприятий существенно увеличилось количество единиц общественного транспорта, маршрутная сеть и междугороднее сообщение.

К настоящему моменту, пассажирские перевозки осуществляются на 40 единицах транспортных средств ежедневно. Маршрутная сеть городского округа состоит из 8 маршрутов городского сообщения и 3 маршрутов пригородного сообщения и охватывает весь округ за исключением поселка Именновский, постоянная транспортная связь с которым осуществляется железнодорожным транспортом. В междугородном сообщении функционирует 5 маршрутов, позволяющих пассажирам добраться без пересадок в города Нижний Тагил, Тюмень, Пермь, Краснотурьинск, Екатеринбург. Налажена постоянная транспортная связь с областным центром. До Екатеринбурга в сутки отправляется не менее 10 рейсов. Для сравнения, в 2001 году было 4 рейса.

Качканарский городской округ обладает большим потенциалом создания складских площадей.

Таким образом, город обладает существенным потенциалом развития своей транспортной и логистической функции.

Стратегическая цель развития транспортного комплекса Качканарского городского округа на долгосрочный период заключается:

— в обеспечении бесперебойной доставки товаров в Качканар и сбыта продукции предприятий округа в необходимом объеме и в необходимые сроки;



— преобразование Качканара в логистический узел регионального значения для грузопотока из западной части России в северные регионы (ХМАО, ЯНАО) и Восточную Сибирь.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе в отрасли:

- недостаточно развитая транспортно-логистическая структура;
- отсутствие продвижения города как потенциальной базы для логистических компаний.

Приоритетом развития до 2020 года является создание в Качканарском городском округе современной транспортно-логистической системы, снимающей инфраструктурные ограничения для развития экономики.

Основные задачи развития на период до 2020 года:

- активное продвижение города Качканара как логического узла на территории Свердловской области;
- создание рынка складской инфраструктуры — подготовка документации и предложений логистическим компаниям по покупке или аренде складов;
- создание необходимой инфраструктуры (информационной, коммуникационной, инженерных сетей) для функционирования логистических компаний;
- привлечение транспортно-логистических компаний в город;
- увеличение пропускной способности автомобильных дорог за счет ввода автомобильных дорог общего пользования, осуществления ремонта существующих дорог и приведения их в нормативное состояние;
- увеличение провозной способности существующей железнодорожной ветки и станции, реконструкция и строительство железнодорожной инфраструктуры;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы и реализация транзитного потенциала за счет создания перегрузочных комплексов,
- модернизация и техническое перевооружение объектов транспорта;
- достижение показателей объема перевозок грузов, соответствующих темпам роста объема отгруженной продукции промышленных предприятий области;
- повышение качества оказания транспортных услуг населению, обеспечение безопасности перевозки пассажиров.

Создание эффективной транспортно-логистической системы позволит:

- сократить общие издержки предприятиям города на транспортировку продукции, увеличить скорость отгрузки;
- увеличить объемы отгрузки промышленной продукции округа;
- создать дополнительные рабочие места;
- увеличить объем розничного и оптового товарооборота;
- диверсифицировать экономику округа.



Таблица 0-3.

Строительство, реконструкция и содержание автомобильных дорог в Качканарском городском округе

Наименование показателя	2009-2020 годы
1.Строительство и реконструкция автомобильных дорог, км.	33
2.Всего затрат на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог, млн. рублей	250

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Качканарский городской округ занимает достойное место в рейтинге муниципальных образований Свердловской области по уровню развития потребительского рынка. По итогам 1 полугодия 2008 года Качканарский городской округ находился на 3 месте по среднемесячному обороту розничной торговли на душу населения по муниципальным образованиям Свердловской области (г.Екатеринбург – 1 место, г.Каменск-Уральский – 2 место), а по обороту общественного питания на душу населения - на 5 месте.

Общая торговая площадь в 2008 году составила 29 526 кв. метра, или 649 кв. метров на 1000 жителей, что выше среднеобластного показателя 570 кв. метров). Общий темп роста оборота розничной торговли в 2008 году по отношению к 2005 году составил 199,8 % в действующих ценах.

Общий темп роста оборота общественного питания в 2008 году по отношению к 2005 составил 211,1 % в действующих ценах. Большое внимание в округе уделяется организации школьного питания. Качканар на протяжении последних 3-х лет занимает призовое место в Областном смотре-конкурсе “На лучшую организацию питания учащихся общеобразовательных школ Свердловской области”.

Главным направлением сферы услуг остаются жилищно-коммунальные услуги, т.к. они составляют более половины всех платных услуг. На втором и третьем месте по объему - услуги пассажирского транспорта и бытовые услуги. Четвертое место занимают медицинские и образовательные услуги. Работают предприятия по изготовлению корпусной мебели по индивидуальным заказам, по предоставлению услуг по шиномонтажу.

Одной из наиболее быстро развивающихся отраслей потребительского рынка Качканарского городского округа является сфера гостеприимства. В настоящее время на территории округа работают 5 гостиниц. Средняя обеспеченность гостиничными местами в Свердловской области в 2005 году составила 2,02 гостиничных места из расчета на 1000 жителей. В Екатеринбурге этот показатель составляет 3,23 гостиничных места, в Качканаре - 5,45 гостиничных места.

Целью муниципальной политики в области развития потребительского рынка является закрепление устойчивого положения Качканарского городского округа по группе основных показателей развития в числе ведущих муниципальных образований Свердловской области.

Приоритеты развития:



- достижение стабильности потребительского рынка Качканарского городского округа и снижение дифференциации в уровнях потребления городского и сельского населения;
- повышение качества предоставляемых платных услуг и внедрение прогрессивных форм обслуживания населения;
- расширение ассортимента услуг;
- организация новых рабочих мест.

Основными целевыми ориентирами являются:

- обеспеченность населения торговыми площадями до 800 кв. метров в расчете на 1000 жителей;
- увеличение доли современных торговых площадей;
- увеличение участия сетевых компаний в формировании совокупного оборота розничной торговли.

БАНКОВСКИЙ СЕКТОР, РАЗВИТИЕ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ И СТРАХОВАНИЯ

За последние несколько лет на банковском рынке Качканарского городского округа преодолена ситуация монополизации, сформированы условия для развития конкурентной среды. На сегодняшний день институциональная структура банковского сектора Качканарского городского округа представлена 4 кредитными организациями: Уральский банк Сбербанка России, Уральский банк реконструкции и развития, Уралтрансбанк, Альфа-банк.

Основной целью деятельности **банковских структур Качканарского городского округа** является наиболее полное удовлетворение потребностей предприятий и населения в современных и качественных банковских услугах.

Приоритеты развития, совпадающие с приоритетами развития Свердловской области:

- расширение участия банковского сектора в финансировании инновационных, инвестиционных процессов, приоритетных национальных проектах и социально-экономическом развитии территории;
- внедрение прогрессивных кредитных методик, в том числе с целью расширения кредитования малого и среднего бизнеса, кредитования физических лиц, включая жилищное, ипотечное кредитование, кредитование на образовательные и медицинские нужды;
- развитие безналичных расчетов населения, в том числе с использованием банковских платежных карт;
- расширение использования электронных технологий банковского обслуживания, систем удаленного доступа, в том числе с использованием сети Интернет;
- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.



Приоритеты развития банковской системы в Качканарском городском округе:

- повышение доверия населения к банковской системе. Укрепление репутации банковских структур как надежных финансовых организаций, предлагающих эффективные инструменты сбережения средств;
- повышение финансовой грамотности населения, повышение информированности населения о современных услугах (вкладах, кредитах, возможностях безналичной оплаты товаров и услуг);
- продолжение оснащения предприятий торговли и сферы услуг терминалами безналичной оплаты;
- расширение сотрудничества предприятий и банков в сфере зарплатных проектов, совместных льготных программ кредитования сотрудников предприятий.

Наиболее востребованными банковскими услугами являются обслуживание крупных и средних корпоративных клиентов (расчетные счета, депозиты), обслуживание малого бизнеса (расчетные счета, депозиты), кредитование малого бизнеса, потребительские кредиты населению, коммунальные платежи, услуги по приему платежей по кредитам в адрес других банков, вклады, денежные переводы.

На данный момент в округе ощущается недостаток предложений по ипотечному кредитованию, программам кредитования крупных и средних корпоративных клиентов. До 2010 года основными направлениями будут являться: привлечение депозитов и расчетно-кассовое обслуживание предприятий. Кредитование до 2010 года основным направлением являться не будет, в связи с неблагоприятной экономической ситуацией.

На рынке страхования в Качканарском городском округе представлены 10 организаций: Национальная страховая группа, Страховая компания Северная казна, Уралрос, Экспресс гарант, Евро-Азиатская страховая компания, ГосСтрах, Свердловское региональное отделение социального страхования, Семейный, Урал-Рецепт, Мегус-АМТ.

Главной целью развития **страхования** в Качканарском городском округе является дальнейшее совершенствование страхового рынка в округе, направленное на укрепление роли страхования как эффективного инструмента защиты имущественных интересов граждан и предприятий, повышение качества страховых услуг.

Для достижения цели необходимо **решение следующих задач:**

- повышение квалификации работников страховых организаций, совершенствование системы подготовки, переподготовки кадров;
- меры по повышению страховой культуры населения - повышение уровня доступности информации о страховых услугах, о преимуществах, которые дает страхование;
- повышение доверия населения к страховым компаниям, страховому рынку в целом;
- формирование и сохранение конкурентной среды;
- формирование участниками страхового рынка развитой инфраструктуры регионального рынка страховых услуг.

Требуется повышение эффективности функционирования системы **обязательного медицинского страхования**, усиление роли страховых медицинских организаций в повышении качества предоставляемых населению медицинских услуг. Привлечение средств



работодателей и населения позволяет повысить эффективность и качество медицинского обслуживания. Требуется более полное доведение до потребителей информации об экономических преимуществах данного вида страхования.

Существуют факторы, сдерживающие развитие страхового рынка в Качканарском городском округе, в частности:

- нехватка специалистов, обладающих необходимыми знаниями и навыками, позволяющими развивать страховой бизнес, в том числе в соответствии с международными стандартами;
- относительно высокая стоимость страхового полиса при несоответствующем качестве оказания страховых услуг;
- недостаточная активность страховых организаций в повышении культуры страхования, информированности населения и организаций;
- мошенничество в страховании.

Кроме того, на страховом рынке Качканарского городского округа действуют те же сдерживающие факторы, что и на рынке страхования Свердловской области в целом.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ СЕКТОР

Стратегической целью развития потребительского сектора Качканарского городского округа является обеспечение продовольственной безопасности населения города и удовлетворение растущих потребностей населения в потребительских товарах и услугах высокого качества.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Северный управленческий округ в целом не обладает сколько-нибудь значительными запасами продуктивных для сельского хозяйства земельных ресурсов. Развитию сельского хозяйства препятствуют неблагоприятные природно-климатические условия, дефицит квалифицированных кадров, слабая техническая оснащенность сельскохозяйственного производства.

На территории Качканарского городского округа действуют 10 крестьянских и фермерских хозяйств, однако основными производителями сельскохозяйственной продукции являются личные подсобные хозяйства, находящиеся в сельской местности.

На 01.01.2009 года в пос. Валериановск и в районах индивидуальной застройки города Качканара зарегистрировано 830 личных подсобных хозяйств. Основным направлением в области сельскохозяйственного производства является содействие увеличению поголовья скота в личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйствах. По данным на 01.01.2009 года поголовье скота в личных подсобных хозяйствах и крестьянских фермерских хозяйствах составило:

- крупный рогатый скот – 283 головы, в т.ч. коров – 151, из них в крестьянских фермерских хозяйствах крупного рогатого скота 30 голов, в том числе коров – 10 голов;
- свиней – 612 голов, из них в крестьянских фермерских хозяйствах 400 голов
- овец и коз – 52 головы.



К 2015 году планируется увеличение поголовья скота в среднем на 20%.

Одним из реальных направлений поддержки сельскохозяйственных предприятий Качканарского городского округа является содействие заключению кредитных договоров гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, с кредитными организациями городского округа.

Приоритеты развития:

- повышение занятости и уровня жизни населения городского округа;
- восстановление и наращивание социальной и инженерной инфраструктуры поселков;
- создание условий для развития малого предпринимательства в сфере сельского хозяйства;
- создание общих условий функционирования сельского хозяйства;
- поддержка существующих форм сельского хозяйства, в особенности животноводства.

ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Производство пищевых продуктов в Качканарском городском округе представлено несколькими предприятиями:

- филиал «Качканарский хлебозавод» Областного государственного унитарного предприятия «Агентство по развитию рынка продовольствия Свердловской области» - осуществляет производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий. Оборот продукции предприятия в 2008 году составил 36,4 млн. руб., что в текущих ценах составляет 148,1 % к прошлому году;
- ООО «Ванадийсервис» – обеспечивает продукцией (хлеб - 10 тонн/месяц и хлебобулочных изделий - 1,8 тонн/месяц) социальную сферу (столовые при образовательных учреждениях и рабочие столовые);
- ИП Алиманов – осуществляет производство мучных изделий (пельмени, вареники, чебуреки), реализуемых на территории городского округа и за его пределами.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- Высокая изношенность основных производственных фондов, недостаток собственных оборотных средств для проведения масштабного перевооружения производства;
- сложность прогнозирования объемов рынка, цен на сырье.

Приоритетные задачи развития на период до 2020 года:

- активная инвестиционная политика, направленная на реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение производства;
- внедрение новых, прогрессивных технологий в производстве пищевых продуктов;



- обеспечение населения Качканарского городского округа качественной продукцией пищевой промышленности, осуществление постоянного мониторинга качества продукции;
- внедрение эффективных маркетинговых технологий, позволяющих осваивать “новые” рынки для реализации продукции.



МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Таблица 0-1.

Основные индикаторы развития малого предпринимательства за 2005-2008 годы				
Наименование показателей	2005	2006	2007	2008
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (юридические лица и ИП), единиц	606	625	726	1312
Количество малых предприятий, единиц	78	105	140	205
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей	-	14	16	29
по сферам деятельности (юридических лиц):				
- промышленные	16	19	19	25
- сельскохозяйственные	1	1	0	0
- торговли	39	42	43	52
- строительство	5	10	10	18
- бытовые	3	3	9	12
- другие	15	30	59	98
Среднесписочная численность работников, тыс. чел.	3,715	4,03	4,315	5300
Доля занятых в общей численности занятых в экономике, %	14,7	15,5	16,5	19,9
Объем оборота МП потребительского сектора, млн. руб.	1383,7	1768,1	2305,1	2933,8
В том числе:				
- Торговля	1293,8	1664,9	2181,1	2795,0
- Общественное питание	35,0	42,8	58,5	67,0
- Бытовые услуги	54,9	60,4	65,5	71,8

Источник: данные госстатуправления за 2005 – 2008 годы

Положительные тенденции, сложившиеся в сфере малого бизнеса в Качканарском городском округе:

- Ежегодное повышение темпов роста выручки и числа занятых в малом бизнесе.
- Доля промышленных предприятий в структуре МП выше, чем в других МО Свердловской области. На территории успешно функционируют высококонкурентоспособные предприятия по металлообработке.
- Активное участие малого и среднего предпринимательства в выполнении муниципальных заказов: в 2008 году 80 процентов участников объявленных конкурсов - представители малого и среднего предпринимательства.
- В сфере потребительского рынка начали работу новые крупные региональные игроки - торговые сети: «Монетка», «Кировский» и др. Это привело к тому, что существующие



магазины стали стремиться повысить качество обслуживания до уровня региональных игроков.

Отрицательные тенденции:

- Большая часть занятых в малом бизнесе приходится на сферу торговли и услуг – около 60% по итогам 2008 года;
- Сокращение платежеспособного спроса, из-за сокращения населения, а также под влиянием неблагоприятной рыночной конъюнктуры (мирового финансового кризиса).

Положительные факторы, способствующие развитию малого и среднего предпринимательства на территории:

1. Реализация принципа «одного окна» для малых предприятий.
2. Функционирование с 2003 года Муниципального фонда по поддержке малого предпринимательства, который предоставляет консультации по широкому кругу вопросов ведения предпринимательской деятельности: трудовое законодательство, отчетность и т.д., а так же оказывает содействие при получении банковских кредитов. Через фонд реализуется программа микрозаймов, инициированная Комитетом по развитию малого предпринимательства Свердловской области.
3. Функционирование Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Качканарском городском округе.
4. Наличие свободных торговых и производственных площадей.
5. Регулярная разработка и реализация целевых программ по поддержке предпринимательства администрацией городского округа совместно с Комитетом по развитию малого предпринимательства Свердловской области.
6. Наличие обновляемой базы перечней муниципального имущества, предназначенных для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства.
7. Проведение конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства на профессиональные навыки предпринимателей и т.д.
8. Формирование высокопрофессиональной кадровой среды. Регулярный мониторинг потребности в кадрах среди субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимый Фондом поддержки. На основании данного мониторинга заключается договор с педагогическим колледжем, обучение оплачивается из средств Свердловского областного фонда поддержки малого предпринимательства.
9. Наличие незаполненных рыночных ниш, в которые может войти малый бизнес: например: услуги для детей, кейтеринговые услуги, клининговые услуги, социально-значимые предприятия торговли и др.
10. Щадящий режим налогообложения для субъектов потребительского рынка по уплате местных налогов.
11. Умеренно спокойная криминогенная обстановка;
12. Работа органов местного самоуправления по анализу действующего законодательства и разработка мероприятий по устранению административных барьеров, препятствующих развитию.

Проблемы, существующие на данный момент в малом бизнесе:



1. Ориентация на собственные средства в развитии бизнеса и ограниченная доступность источников финансирования.
2. Очень низкая квалификация предпринимателей, вследствие чего отсутствует опыт применения эффективных управленческих стратегий, ограничивая возможности развития предприятий, выхода их на новый качественный уровень.
3. Низкий уровень образования работников предприятий.
4. Низкий горизонт планирования.
5. Высокая налоговая нагрузка вследствие высокого уровня региональных и федеральных налогов.
6. Неуклонное увеличение расходов на оплату тарифов за коммунальные платежи.
7. Неблагоприятная ситуация с железнодорожным транспортом: единственная железнодорожная ветка является тупиковой, кроме того, она сильно перегружена.
8. Незрелость сектора бизнес-услуг в городе, составляющих инфраструктуру малого предпринимательства: маркетинговые, юридические, рекламные услуги и т.д.
9. Отсутствие необходимых институтов развития для роста малых и средних предприятий, использующих инновационные технологии: бизнес-инкубаторов, промышленных и технопарков.

Приоритеты развития:

- Стимулирование предпринимательской активности горожан.
- Повышение квалификации предпринимателей и занятых в малом и среднем предпринимательстве специалистов.
- Нарращивание инновационной активности малого и среднего предпринимательства.

Для решения проблем, существующих на данный момент в малом предпринимательстве и реализации поставленных приоритетов необходимо провести ряд мероприятий. Основная задача состоит в том, что данные мероприятия должны проводиться в комплексе систематически на регулярной основе, только в этом случае будет возможно достичь качественного и количественного развития предпринимательства в Качканарском городском округе.

Мероприятия:

- Определение направлений содействия развитию системы подготовки и переподготовки кадров для сферы малого и среднего предпринимательства;
- Совместная с Комитетом по содействию развития малого предпринимательства Свердловской области разработка и регулярное проведение (не реже одного раза в год) тренингов на выявление и развитие предпринимательского потенциала;
- Создание реально работающей связки профессионального образования и бизнеса, не только с точки зрения подготовки рабочих кадров, но и с позиции создания квалифицированных кадров, обеспечивающих научные разработки инновационных направлений и бизнес-проектов, путем привлечения специалистов из ведущих вузов региона;



- Стимулирование предпринимателей, работающих на рынке высокотехнологичных программ и проектов, путем введения льготных арендных ставок, налоговых каникул и т.п.;
- Усиление контроля аренды нежилых помещений. Продолжение работы по облегчению передачи объектов муниципальной собственности в пользование предпринимателей, для улучшения эффективности их использования;
- Создание условий для участия малых и средних предприятий городского округа в инвестиционных программах области. Это включает, прежде всего, активную информационную и консультационную поддержку малого и среднего предпринимательства. Продолжение участия в программе микрозаймов Комитета по развитию малого предпринимательства Свердловской области.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2010	2015	2020
1.	Доля работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на постоянной основе (в том числе индивидуальных предпринимателей) в общей численности работающих в экономике города	%	20,0	25,0	28,0
2.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей Качканарского городского округа	единиц	30	32	35



ЭКОЛОГИЯ

Существенное влияние на окружающую среду оказывает производственная деятельность крупнейших предприятий города (ОАО «Качканарский ГОК «Ванадий» и ОАО «Металлист»), сопровождающаяся загрязнением атмосферного воздуха, воды, размещением отходов и нарушением земель (ОАО «Качканарский ГОК «Ванадий»). Высокие показатели по образованию промышленных отходов обусловлены размещением ОАО «КГОК «Ванадий» на земной поверхности вскрышных пород и хвостов мокрой магнитной сепарации.

Таблица 0-1.

Динамика основных показателей загрязнения окружающей среды в Качканарском городском округе

Основные показатели загрязнения	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн (в т.ч. уловлено и обезврежено, %)	129,4 (59,6)	100,2 (64,9)	93,7 (64,3)	90,1 (76,6)	89,9 (60,2)	89,8 (62,2)
Сбросы загрязненных промышленных сточных вод, млн. м ³ (в т.ч. загрязненных)	26,0 (26,0)	26,9 (26,9)	26,6 (19,6)	25,8 (25,3)	23,9 (23,9)	36,4 (36,4)
Образование отходов производства и потребления, тыс. тонн	42890,7	48108,0	51943,1	53339,0	57761,2	55494,8

В настоящее время муниципалитетом уже предпринят ряд значительных мер, существенно повысивший экологическую безопасность городского округа: разработана схема санитарной очистки и уборки территории на перспективу до 2020 года, принята комплексная экологическая программа, выполнены мероприятия по реконструкции очистных сооружений с применением УФ-технологий, производится зарыбление Нижне-Выйского и Верхне-Выйского водохранилища, охрана рыбных запасов от браконьерства, уборка зеленых зон, исследование качества воды водных объектов общего пользования в местах купания. Ежегодно производится ликвидация несанкционированных свалок. Традиционным стало проведение субботников по санитарной очистке города с привлечением различных организаций. Кроме того, к решению экологических проблем приобщены дети - в городе созданы экологические отряды.

Финансирование природоохранной деятельности осуществляется из средств бюджета Качканарского городского округа, бюджета Свердловской области и собственных средств предприятий.

Предприятиями осуществляются мероприятия по реконструкции и перевооружению производства:



- ОАО КГОК «Ванадий»: произведена замена электрофильтров на аглофабрике, рекультивируются нарушенные земли;
- ОАО «Металлист»: ведутся работы по реконструкции пылегазоочистной системы, системы водоснабжения.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду, которая поступила в местный бюджет в 2007 году, составила 7,039 млн. рублей. В то время как расходы на охрану окружающей среды за счет средств местного бюджета составили в 2007 году 5,568 млн. рублей. За счет средств консолидированного бюджета области проведено природоохранных мероприятий на сумму 6,910 млн. рублей.

Стратегическими целями развития в области экологического регулирования городского округа выступают обеспечение безопасной и комфортной окружающей среды для достижения наилучшего качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, а также сохранение и восстановление природных экосистем.



Приоритеты развития:

1. Снижение загрязнения атмосферного воздуха выбросами вредных веществ.
2. Снижение загрязнения водных ресурсов и улучшение качества воды.
3. Реабилитация территории городского округа.
4. Восстановление и оздоровление экосистем для поддержания способности их к саморегуляции и снижения воздействия антропогенной среды, а также обеспечения возможности доступа к природным ресурсам будущих поколений.
5. Повышение уровня экологической культуры населения.

Задачи и мероприятия для постоянной реализации:

-мероприятия по охране атмосферного воздуха:

- реконструкция пыле-, газоочистных систем на предприятиях города;
- разработка предприятиями проектов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и их реализация;
- разработка предприятиями проектов санитарно-защитных зон, их организация и обустройство;

-мероприятия по охране водных объектов:

- строительство новых и реконструкция существующих очистных сооружений на предприятиях;
- разработка и реализация проекта по предотвращению попадания промышленного и поверхностного стоков в Нижне-Выйское водохранилище;
- проведение мероприятий по охране, обустройству источников нецентрализованного водоснабжения (программа «Родники»);
- проведение анализов воды источников нецентрализованного водоснабжения;



- улучшение санитарно-экологического состояния водоемов, уменьшение зарастания, вселение посадочного материала (зарыбление Нижне-Выйского и Верхне-Выйского водохранилища);
- **мероприятия по реабилитации здоровья населения:**
 - приобретение медицинского оборудования, машин скорой медицинской помощи, аппаратов для проведения замеров негативного воздействия;
- **мероприятия по реабилитации территории:**
 - выявление и ликвидация несанкционированных свалок;
 - определение стратегии обращения с отходами, решение вопросов по захоронению и переработке отходов;
 - приведение в соответствие с требованиями природоохранного и санитарного законодательства мест накопления и размещения отходов;
 - организация санитарной очистки территории городского округа;
 - благоустройство и озеленение территорий городского округа;
- **экологическое образование и просвещение:**
 - обучение специалистов в вопросах экологии, приобретение литературы, техники, приборов в области экологии, проведение семинаров, освещение вопросов экологической безопасности;
 - повышение уровня экологических знаний, вовлечение педагогов, детей и подростков в решение экологических проблем;
 - формирование общественного экологического сознания и воспитание экологической культуры населения;
 - изготовление и установка экологических планшетов;
- **мероприятия по обеспечению ртутной безопасности:**
 - организация и обеспечение функционирования пункта приема и временного хранения ртутных ламп и ртути содержащих приборов от населения и бюджетных учреждений;
 - освещение вопросов ртутной безопасности в общеобразовательных учреждениях;
 - ознакомление населения с информацией по вопросам ртутной безопасности;
- **совершенствование системы экологического мониторинга:**
 - приобретение современного аналитического оборудования предприятиями города;
 - организация производственного контроля в пределах санитарно-защитных зон предприятиями города;
 - проведение исследований атмосферного воздуха жилой зоны города на содержание меди, никеля, ртути, кадмия, свинца, мышьяка;
- **охрана, защита, воспроизводство лесов на территории Качканарского городского округа, осуществление лесного контроля и надзора.**



Таблица 0-2.

Индикаторы развития

	2007	2010	2015	2020
Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн	89,8	89,5	89,0	88,5
Сбросы загрязненных промышленных сточных вод, млн. м ³	36,4	30	27	25
Образование промышленных отходов, тыс. тонн	55494,8	В высокой степени зависит от интенсивности разработки месторождения ОАО «КГОК «Ванадий»		



КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Рост экономики Качканарского городского округа сдерживается отсутствием в достаточном количестве трудовых ресурсов.

Спрос на рабочую силу в условиях экономического роста постоянно увеличивается. Как результат, уровень безработицы постоянно снижается: в 2001 году он составлял 1,94%, а в 2007 – 1,42% (377 безработных) от численности экономически активного населения. Для бесперебойного обеспечения экономики кадрами потребность в дополнительном привлечении персонала составит уже в 2007-2011 годах – 874 человека, дальше в прогнозируемом периоде потребность в трудовых мигрантах будет возрастать и достигнет наибольшего значения в 2015 году. Далее потребность начнет снижаться из-за вступления в трудовой возраст детей, родившихся в период увеличения рождаемости – 2005 год и далее.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- рассогласование спроса и предложения рабочей силы, дефицит квалифицированных кадров;
- численность населения в трудоспособном возрасте сокращается;
- невозвращение в город части населения молодого возраста, выехавшего для получения дальнейшего образования;
- низкий уровень трудоустройства ряда социально-демографических групп населения (женщины, молодежь, инвалиды);
- ухудшаются качественные характеристики рабочей силы (качество образования не всегда отвечает современным стандартам, происходит старение населения, низки показатели здоровья занятого населения);
- проблемы с подготовкой по новым, востребованным на рынке труда профессиям;
- существуют значительные перекосы в распределении занятого населения по сферам занятости;
- невысокий средний уровень оплаты труда тормозит полноценное воспроизводство рабочей силы;
- значительная межотраслевая дифференциация в оплате труда работников труда увеличивает социальную напряженность. Разница между высокооплачиваемыми и низкооплачиваемыми отраслями по уровню номинальной среднемесячной заработной платы достигает 4-х раз.

Таблица 0-1.

Занятость населения

Наименование показателя	2005 год	2006 год	2007 год
Численность экономически активного населения (тыс. чел.)	25,6	26,4	26,5
- в % к численности постоянного населения	55,2	57,3	58,0
Численность занятых в экономике (тыс. чел.)	25,188	25,99	26,12



Численность безработных (чел.)	412	410	377
Уровень безработицы (%)	1,61	1,55	1,42

Для населения Качканарского городского округа характерен значительный удельный вес населения в трудоспособном возрасте, который сохранится в ближайшей перспективе, что будет способствовать стабильности на рынке труда. Баланс трудовых ресурсов сохранится до 2010 года, затем число выбывших из трудоспособного возраста будет превышать вступающих в трудоспособный возраст, в связи с чем будет сокращаться общая численность трудоспособного населения, что, в свою очередь, окажет негативное влияние на рынок труда. По демографическим причинам продолжается снижение общего количества выпускников общеобразовательной школы. В 2007 году численность выпускников 9 и 11 классов составила 843, что на 16% меньше показателя 2006 года). Данная тенденция сохранится в обозримом будущем, хотя темпы сокращения несколько снизятся.

Имеет место качественное несоответствие спроса на труд и его предложения в отраслевом, профессионально-квалификационном, половозрастном разрезе. Это несоответствие в значительной степени определяет существующий уровень безработицы.

Острота проблемы структурной безработицы обусловлена следующими обстоятельствами:

- низкой и хаотичной профессиональной, территориальной, отраслевой мобильностью работников;
- несогласованностью функционирования системы профессионального образования и динамики спроса экономики на рабочую силу;
- недостаточным инфраструктурным и институциональным развитием российского рынка труда.

Несмотря на сформировавшуюся структуру единого образовательного пространства на территории городского округа, включающего в себя наличие ряда учреждений начального и среднего профессионального образования, существует ряд проблем развития кадрового потенциала в городе.

На данный момент на рынке труда наблюдается дефицит квалифицированных рабочих кадров (станочники, формовщики, металлурги, пр.). Это результат несоответствия интересов сторон на рынке труда, того, что спрос самого человека на приобретение навыков той или иной профессии или специальности обусловлен, прежде всего, престижем профессии и уровнем оплаты, а не потребностью предприятий. Более того, ряд профессий отличается плохими условиями труда (вредные выбросы, работа «на ногах»), сдельной оплатой, что не всегда устраивает работника, и не каждое учебное заведение обучает требуемым специальностям. Последнее продиктовано в основном специфичностью тех или иных отраслей, а значит и необходимостью для них узких специалистов.

В связи с этим, предприятия прикладывают немало усилий для удержания имеющихся специалистов: повышение заработной платы для отдельных профессий, строительство жилья и продажа своим работникам с беспроцентной рассрочкой, строительство бытовых помещений (душевые, соловые, раздевалки), реализация мер по снижению вредного влияния на рабочих и пр.



Кроме того, выпускники учреждений профессионального образования, имея высокий образовательный потенциал, недостаточно привлекательны для работодателей из-за отсутствия опыта работы или несоответствия профессиональной квалификации.

Таким образом, уровень профессиональной квалификации работников является главным наряду со структурной перестройкой экономики фактором решения задачи роста производительности труда.

Для стабилизации ситуации на рынке труда в Качканарском городском округе осуществляется комплекс мероприятий в рамках ежегодно реализуемой комплексной программы социально-экономического развития Качканарского городского округа.

Одним из возможных факторов улучшения ситуации в сфере кадрового обеспечения является миграция. Составляющие незначительный объем экономически активного населения легальные мигранты оказывают однозначное действие: заполнение рабочих мест, не пользующихся спросом у российских граждан и создание дополнительных рабочих мест в малом бизнесе.

Сферы применения труда мигрантов из других регионов – это торговля, строительство, промышленность и учреждения социальной сферы. Это рабочие востребованных специальностей – станочники, формовщики, металлурги, врачи, учителя узких специальностей и другие.

Однако в последние годы произошли значительные изменения миграционной подвижности (оборота) населения Качканарского городского округа в сторону ее уменьшения. Это обусловлено старением населения и изменением экономической обстановки как в городе, так и в целом по стране.

Стратегическая цель муниципальной политики в сфере кадрового обеспечения - создание условий для развития эффективного цивилизованного рынка труда, оперативно обеспечивающего работодателей необходимой рабочей силой, а граждан, ищущих работу, соответствующей работой, позволяющей за счет собственных доходов обеспечивать достаточный уровень жизни.

Приоритеты развития:

- повышение занятости безработных, женщин и инвалидов за счет получения квалификации или ее повышения и совершенствования системы содействия занятости населения;
- привлечение мигрантов из трудоизбыточных регионов и из-за рубежа в соответствии с потребностями социально-экономического и демографического развития, создание условий для их проживания, усиление государственного регулирования количества и качества привлекаемой рабочей силы;
- стимулирование роста производительности труда на предприятиях, установление нормативов по минимальному росту производительности труда, поощрение внедрения прогрессивных наукоемких и ресурсосберегающих технологий;
- стимулирование улучшений условий труда, в особенности стимулирование ликвидации рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда;



- профильное обучение учащихся общеобразовательных учреждений, направленное на самоопределение выпускников, ориентированное в основном на профессии градообразующего предприятия;
- создание нормативной базы формирования заказа от предприятий на подготовку и переподготовку кадров и развитие системы профессионального образования в соответствии с кадровыми потребностями предприятий, открытие дополнительного числа филиалов соответствующих профессиональных учреждений;
- стимулирование предприятий, инвестирующих в повышение профессионально-квалификационного уровня работников;
- увеличение расходов бюджета на подготовку, переподготовку и повышение квалификации населения, обратившегося в центр трудоустройства;
- улучшение системы информационного обеспечения населения о рынке труда, предоставление профориентационных услуг и обеспечение психологической поддержки населения.

Задачи до 2010 года:

- организация трудоустройства подростков и молодежи на временные работы в летний период в соответствии с ежегодной целевой муниципальной программой «Молодежь и город»;
- проведение ярмарок рабочих и учебных мест в г. Качканаре на ежегодной основе, организация «Дня карьеры»;
- создание базы выпускников общеобразовательных и профессиональных учреждений;
- анализ возможных социальных рисков (криминогенная, санитарно-эпидемиологическая, жилищная обстановка) в связи с увеличением масштаба привлечения миграционных ресурсов и разработка мер по их снижению;
- установление нормативов роста производительности труда на уровне 8-10%;
- создание базы формирования заказа от предприятий по кадровым потребностям и потребностям в переобучении, повышении квалификации;
- организация профильного обучения, ориентированного на профессии градообразующего предприятия, пропаганда привлекательности Качканарского городского округа как места проживания и работы для учащихся;
- организация работы по профессиональной ориентации населения;
- обучение или переподготовка безработных по профессиям, которые востребованы на рынке труда.

2011-2015 годы:

- повышение эффективности услуг здравоохранения для увеличения экономической активности населения трудоспособного и старше трудоспособного возраста;
- пропаганда трудового образа жизни, важности вовлечения в рабочую среду;



- реклама Качканарского городского округа с целью привлечения мигрантов, создание условий для проживания мигрантов (в особенности создание временного жилья);
- установление нормативов роста производительности труда на уровне 28%;
- открытие дополнительного числа филиалов профессиональных учреждений, обучающих наиболее востребованным на рынке профессиям;

2016-2020 годы:

- реализация мер по снижению темпов падения численности трудоспособного населения;
- реализация мер по привлечению мигрантов на уровне 2,3% от численности занятого в экономике округа населения;
- привлечение иностранной рабочей силы на низкоквалифицированные рабочие места;
- обеспечение психологической поддержки населения в центре трудоустройства.

Таблица 0-2.

Индикаторы обеспечения экономики Качканарского городского округа трудовыми ресурсами

Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1. Потребность в дополнительном привлечении трудовых ресурсов	чел.	-	1205	2508	4330
1.1 Обеспечение собственными трудовыми ресурсами (выпускниками учреждений профессионального и общего образования)	чел.	-	280	240	212
1.2 Уменьшение потребности за счет роста производительности труда	чел.	-	561	1722	3448
1.3 Уменьшение потребности за счет миграции	чел.	-	0	0	550
1.4 Уменьшение потребности за счет перераспределения трудовых ресурсов округа	чел.	-	364	546	120
2. Расходы организаций на профессиональное образование	% от фонда заработной платы организаций	-	0,5	0,75	1
3. Снижение потребности в	%	-	46,6	68,7	79,6



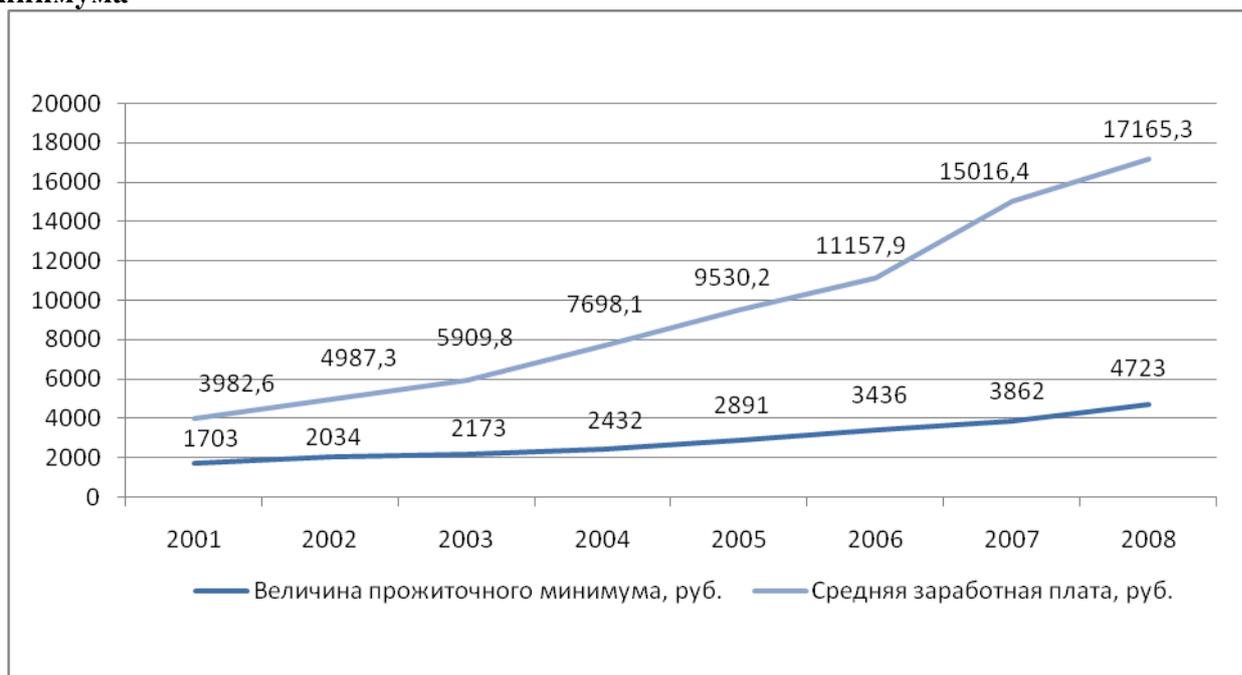
Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
дополнительном привлечении трудовых ресурсов за счет роста производительности труда					
4. Доля удовлетворения потребности за счет привлечения выпускников общего и профессионального образования	% от общей потребности	-	23,2	9,6	4,9
5. Уровень регистрируемой безработицы	%	1,61	1,6	1,2	1,0



РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА, УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Устойчивые темпы экономического развития обусловили динамичный рост уровня жизни.

Рисунок 6. Динамика отношения средней заработной платы к величине прожиточного минимума



За прошедшие 8 лет **средняя заработная плата** по городу увеличилась в 4,3 раза (с 3 982,6 рубля в 2001 году до 17 165,3 рублей в 2008 году), у работников бюджетной сферы – в 7,4 раза (с 1 680 руб. до 12 373,8 руб.). Количество отраслей, на предприятиях которых выплачивается заработная плата ниже средней по городу, в 2008 году снизилось на 11,5%.

Это вызвано, прежде всего, высокими доходами у работников, занятых добычей полезных ископаемых, финансовой деятельностью, а также осуществлением мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы.

В последние годы заработная плата работников бюджетной сферы росла более быстрыми темпами, чем в целом по городу. Если в 2001 году заработная плата бюджетников составляла 42% от средней по городу, в 2008 году она составила 72%. Это стало результатом государственной политики и политики органов местного самоуправления, направленной на увеличение оплаты труда работников бюджетной сферы. Наряду с мерами поддержки, принимаемыми на государственном уровне, а это введение надбавок к заработной плате отдельным категориям работников образования и здравоохранения в рамках исполнения национальных проектов, в Качканарском городском округе с 2006 года были установлены муниципальные надбавки всем работникам здравоохранения (врачам, медицинским сестрам, младшему обслуживающему персоналу) и работникам образования (классным руководителям, педагогам-организаторам во всех учебных заведениях).

Однако в конце 2008 года, как и по России в целом, в городе наблюдается замедление положительной динамики показателей уровня жизни населения. Средняя заработная плата, сложившаяся в размере 18 663,8 в сентябре 2008 года, в декабре составила 16 237,8 рубля.



Снижение произошло на 2 426 рубля. Самое большое снижение произошло в металлургическом производстве – на 41,3%, в производстве электрических машин и оборудования на 36,2%, в производстве железобетона на 30,5%, при этом заработная плата работников бюджетной сферы не снизилась.

Кроме того, продолжает **сохраняться дифференциация населения по уровню оплаты труда**. Разрыв между минимальной и максимальной заработной платой составлял в 2001 году 3,3 раза, в 2008 году - 2,7 раза, то есть снизился незначительно. Самая высокая оплата труда с 2001 по 2005 год включительно сложилась у работников предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды. В 2006 году и по настоящее время самая высокая оплата труда у работников финансово-кредитной сферы. Самый низкий уровень оплаты труда за анализируемый период был с 2001 по 2006 год попеременно на предприятиях сельского хозяйства и в учреждениях культуры и искусства. В 2007 – 2008 годах самый низкий уровень заработной платы сохраняется на предприятиях пищевой промышленности.

На начало 2001 года размер **просроченной задолженности заработной платы** предприятий города своим работникам составлял 32,4 млн. рублей. В течение пяти лет размер просроченной задолженности снижался. В 2005 году была выплачена последняя просроченная задолженность в размере 289 тыс. рублей. С 2006 года задолженность по заработной плате перед работниками отсутствует.

На протяжении всего периода отсутствует задолженность по выплате заработной платы перед работниками бюджетной сферы.

Средний размер назначенной пенсии на 1 января 2008 по Качканарскому городскому округу составил 4 644 рубля, это почти в 10 раз больше, чем в 2001 году. В 2008 году он превысил величину прожиточного минимума пенсионера (3722 рубля) на 24,8%.

Таблица 0-1.

Доходы населения Качканарского городского округа в 2005-2007 гг.

Показатель	Ед.изм.	2005	2006	2007
Среднемесячная заработная плата 1 работника	руб.	9530,2	11157,9	15016,4
Среднедушевые денежные доходы населения	руб.	5539,9	6561,2	8286,0
Пенсии	руб.	-	-	4644,0
Величина прожиточного минимума	руб.	2891,0	3436,0	3862,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	%	-	8,8	8,2

Данные показатели говорят о том, что большинство населения Качканарского городского округа относятся к среднему или потенциально среднему классу. Высший класс в Качканарском городском округе практически отсутствует. А низший класс представлен безработными, многодетными семьями, пенсионерами, инвалидами и др. лицами, оказавшимися за чертой бедности.

К 2020 году в результате преобразований в Качканарском городском округе в соответствии со стратегией Свердловской области доля высшего класса должна увеличиться до 5% от общей численности населения. Появится класс с уровнем доходов выше среднего - около 20%. Доля среднего класса должна составить порядка 70%, увеличившись за счет потенциального среднего класса в результате проведения комплекса мер в сфере социальной политики, роста



заработной платы. Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня должна снизиться до 5%.

Среднемесячная заработная плата к 2020 году должна увеличиться по сравнению с 2007 годом минимум в 2 раза, среднедушевые денежные доходы – в 3 раза, а пенсии в 4,1 раза (таблица 24).

Таблица 0-2.

Динамика доходов населения

Показатель	2010 год	2015 год	2020 год
Средняя заработная плата населения, руб. в мес.	18271	24015	30796
Среднедушевые денежные доходы населения, руб.	11080	19005	24739
Пенсии* , руб.	7966	13503	19040

* - в соответствии с «Основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 – 2030 годов», приложение к «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации»

В долгосрочной перспективе будет обеспечен рост заработной платы работников бюджетной сферы и сближение среднего размера оплаты труда бюджетников с размерами заработной платы работников реального сектора экономики. Росту заработной платы работников бюджетной сферы будет способствовать переход на новые системы оплаты труда в бюджетных отраслях. Будут реализованы дополнительные мероприятия по увеличению реальных денежных доходов бюджетников, что будет способствовать росту уровня жизни работников бюджетной сферы и исключению их из числа бедных слоев населения.

Средний размер трудовой пенсии в соответствии с прогнозом Минэкономразвития России к 2020 году увеличится в 4,1 раза к уровню 2007 года. Увеличение социальной трудовой пенсии до уровня прожиточного минимума позволит исключить пенсионеров из числа бедного населения.

Для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, гарантирующего достойный уровень жизни, необходимо активное вовлечение жителей Качканарского городского округа в систему негосударственного пенсионного страхования: к 2020 году планируется, что 50% работающего населения Качканарского городского округа будет охвачено системой негосударственного пенсионного обеспечения (в странах Западной Европы охват добровольным пенсионным страхованием приближается к 100 процентам работающего населения).

Увеличение реальной заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности, рост пенсий и выплат социального характера, усиление комплекса мероприятий в сфере социальной поддержки малообеспеченных слоев населения приведет к росту реальных располагаемых доходов. Росту уровня жизни населения будет также способствовать динамичное развитие экономики Качканарского городского округа.

Таким образом, **стратегическая цель** в данной области - это обеспечение роста денежных доходов населения до уровня, обеспечивающего нормальное существование жителей Качканарского городского округа.

Основные направления политики в области повышения уровня жизни населения:



- обеспечение занятости граждан, высвобождающихся при актуализации численности работников предприятий, путем организации общественных работ, переобучения и переквалификации граждан профессиям, востребованным на рынке труда;
- увеличение доли занятых в общей численности трудоспособного населения;
- увеличение количества действующих малых и средних хозяйствующих субъектов;
- повышение уровня социальной защиты населения (увеличение размера пенсий, социальных выплат и пр.);
- повышение бюджетной обеспеченности населения (доходы местного бюджета в расчете на одного жителя округа).



ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

В настоящее время демографическая ситуация в Качканарском городском округе характеризуется естественной убылью постоянного населения. Главными факторами убыли численности населения Качканарского городского округа выступают отрицательный естественный и миграционный приросты. Естественная убыль в Качканарском городском округе в 2007 году составила 131 человек (уменьшилась на 100 человек), что на 43% ниже показателя 2006 года. В то же время каждый год наблюдается миграционный отток, в 2007 году он составил 83 человека, а в 2006 году – 66 человек.



Таблица 0-1.

Естественный прирост и миграция населения

	2005	2006	2007
Численность на начало года, тыс. чел.	46,4	46,1	45,7
Число родившихся за год, чел	436,0	434,0	488,0
коэффициент рождаемости (на 1000 чел)	9,5	9,5	10,7
Число умерших за год, чел.	724,0	665,0	619,0
в т.ч. детей до 1 года	5,0	4,0	1,0
Коэффициент смертности (на 1000 чел)	15,6	14,5	13,5
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся)	11,5	9,2	2,0
Естественный прирост/убыль, чел.	-288,0	-231,0	-131,0
Коэффициент естественного прироста (на 1000 человек)	-6,2	-5,0	-2,9
Число прибывших, чел.	-	681,0	716,0
Число выбывших, чел.	-	851,0	799,0
Миграционный прирост, чел.	-	-170,0	-83,0
Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек)	-	-1,4	-1,8
Соотношение числа родов и аборттов (число аборттов на 100 родов)	-	148,5	148,5
Продолжительность жизни, лет	-	64,9	64,9

К особенностям демографической ситуации следует отнести:
 – превышение городского населения (95%) над сельским (5%);



- стабильное увеличение доли женского населения и соответствующее снижение доли мужского населения (на 1 января 2007 года на 1000 мужчин приходилось 1173 женщины);
- низкий, но постепенно увеличивается коэффициент рождаемости;
- чрезвычайно высокое соотношение числа аборт и родов;
- снижение смертности (в том числе и трудоспособного населения), в структуре общей смертности в 2007 году преобладают сердечно-сосудистые заболевания, новообразования, травмы и отравления;
- отрицательный прирост населения (в 2007 году естественная убыль сократилась с 231 человека до 131 человека);
- низкая продолжительность жизни;
- формирование неблагоприятной возрастной структуры: за период 2000-2007 гг. наблюдалось снижение доли населения моложе трудоспособного возраста, снижение доли трудоспособного населения; увеличение доли населения старше трудоспособного возраста;
- коэффициент демографической нагрузки в Качканарском городском округе значительно превышает средний по России из-за особенностей развития Качканарского городского округа (в период строительства Качканарского ГОКа был массовый приезд молодых людей, в настоящее время наблюдается увеличение числа людей возраста, старше трудоспособного), но он постепенно снижается (в 2007 году коэффициент демографической нагрузки составил 583,3 против 648,0 в 1999 году);
- укрепление института семьи: увеличение числа зарегистрированных браков и превышение числа браков над числом разводов (по данным ЗАГСа за 2007 год зарегистрировали брак 425 пар, что больше показателя 2006 года, оформили развод - 336 пар);
- распространенность семей с 1 ребенком, не обеспечивающих воспроизводство населения (в 2007 году среднее число детей, рожденных женщиной за свою жизнь - 1,323, а средний размер частного домохозяйства составил - 2,6 человека);
- миграционные процессы характеризуются положительной динамикой.

Таблица 0-2.

Численность населения трудоспособного возраста и демографическая нагрузка

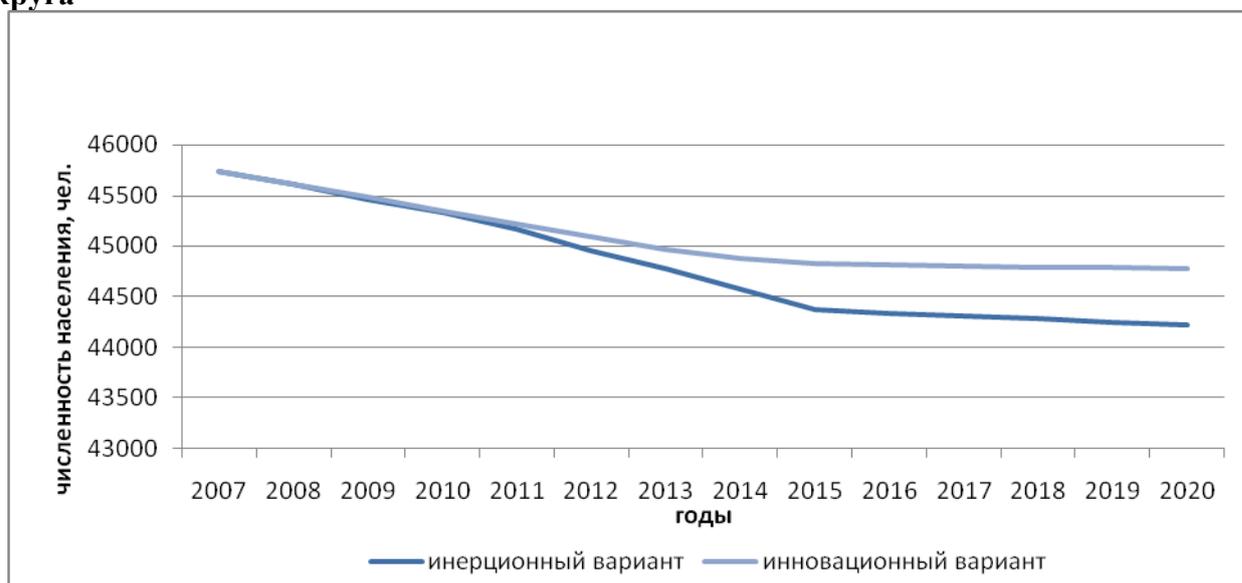
Показатель	1.01.2000 г.	1.01.2007 г.	1.01.2008 г.
------------	--------------	--------------	--------------



	Численность, тыс. чел.	% от общей численности	Численность, тыс. чел.	% от общей численности	Численность, тыс. чел.	% от общей численности
Численность населения моложе трудоспособного возраста	10,5	21	7,6	16,6	7,3	16,0
Численность трудоспособного населения	30,4	60,6	29,0	63,5	28,8	63,2
Численность населения старше трудоспособного возраста	9,2	18,4	9,1	19,9	9,5	20,8
Демографическая нагрузка	648,0	-	575,8	-	583,3	-

В прогнозном периоде до 2020 года численность постоянного населения Качканарского городского округа будет сокращаться.

Рисунок 7. Динамика численности постоянного населения Качканарского городского округа



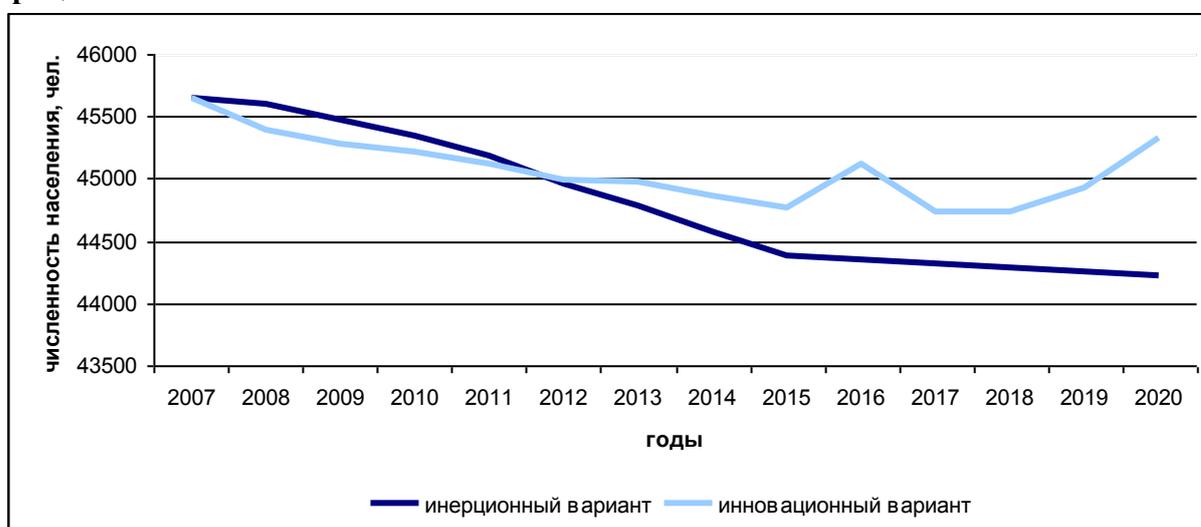


В прогнозном периоде до 2020 года сохранится естественная убыль постоянного населения. Однако, в условиях реализации комплекса мероприятий, направленных на воспроизводство населения (оптимистический вариант), естественная убыль сократится с 131 человека в 2007 году до 118 человек в 2020 году. По инерционному варианту естественная убыль возрастет в 2020 году до 206 человек. Таким образом, уровень естественной убыли постоянного населения снизится в 2020 году до -2,64 промилле при сильной демографической политике (в 2007 году – -2,9 промилле) или увеличится до -4,65 промилле в условиях слабой демографической политики.

Численность постоянного населения в Качканарском городском округе в 2020 году в итоге составит 44779 человек по инновационному варианту демографического развития, что по сравнению с 2007 годом меньше на 1%, или 44223 человека по инерционному варианту развития, что ниже показателя 2007 года на 3%.

В связи с этим, определяющим фактором развития демографической ситуации Качканарского городского округа станет миграция. До 2008 года миграционные процессы характеризовались положительной динамикой: миграционный отток сократился со 170 человек в 2006 году до 83 человек в 2007 году. А в случае активизации миграционной политики миграционный отток сменится миграционным приростом, который составит 550 человек в 2020 году.

Рисунок 8. Динамика численности населения Качканарского городского округа с учетом миграционных потоков



В случае активизации миграционной политики численность населения сократится менее значительно и составит 45329 человек в 2020 году (инновационный вариант) против 44220 человек (инерционный вариант) при сохранении прежних миграционных тенденций.

Таблица 0-3.

Численность постоянного населения и естественное движение населения, человек

Показатель	Период	Инерционный вариант	Инновационный вариант
Численность	2010 год	45335	45350



	2015 год	44372	44823
	2020 год	44223	44779
	2010 год	491	503
	2015 год	446	483
Рождаемость	2020 год	390	433
	2010 год	655	633
	2015 год	595	527
Смертность	2020 год	596	551
	2010 год	8	-134
	2015 год	3	-54
Миграция	2020 год	-3	550

2008 – 2010 годы

Период будет характеризоваться ростом числа умерших и ростом числа родившихся. В результате естественная убыль - 131 человек - в 2007 году сократится до 130 человек при оптимистическом варианте демографического развития. По инерционному варианту прогноза убыль в 2010 году увеличится до 164 человек.

2010 – 2015 годы

Период будет характеризоваться снижением числа умерших и снижением числа родившихся. При этом число умерших будет снижаться более быстрыми темпами по сравнению с темпами снижения числа родившихся. В результате **снизится естественная убыль** населения до 149 – 44 (инерционный вариант - инновационный вариант) человек в 2015 году.

2016 – 2020 годы

Период будет характеризоваться ростом смертности и сохранением темпов снижения рождаемости, что обусловит **увеличение естественной убыли** до -206 – -118 человек (инерционный / инновационный вариант) в 2020 году.

Таблица 0-4.

Естественный прирост населения, человек

Период	Инерционный вариант	Инновационный вариант
2010 год	-164	-130
2015 год	-149	-44
2020 год	-206	-118

В эти периоды продолжится **старения населения Качканарского городского округа**, обусловленная ежегодным увеличением численности населения в возрасте старше трудоспособного и ростом продолжительности жизни населения. Численность экономически активного населения будет неуклонно падать.

Численность населения возрастной категории старше трудоспособного увеличится в 2020 году в 1,3 раза по сравнению с 2007 годом. Доля людей данной возрастной категории в общей численности населения увеличится с 20,5 процента в 2006 году до 26,4 - 27 процентов в 2020



году. Это увеличит нагрузку на деятельность государственных органов социального обеспечения.

Численность населения моложе трудоспособного возраста в 2020 году также сократится по сравнению с 2007 годом.

Первое время будет постепенно увеличиваться группа детей в возрасте до 10 лет благодаря росту рождаемости в первой части прогнозного периода, что скажется на повышении требований к детской инфраструктуре Качканарского городского округа и ассортименту товаров и услуг для детей, увеличит потребность в дошкольных учреждениях и соответствующих кадрах. Также возрастут требования к образовательной сфере, увеличится нагрузка на преподавателей школ, особенно начальных классов.

Что касается группы детей 11-16 лет, то здесь прогнозируется уменьшение численности, что обусловлено передвижкой возрастов и уровнем смертности от алкоголизма, наркомании и в связи с криминальными происшествиями. Это говорит о необходимости проведения мер социально-воспитательного и профилактического характера, направленных на социализацию и гармоничное развитие молодежи, необходимых как для обеспечения социального благополучия в округе, так и формирования установок у подрастающего поколения на продолжение своего профессионального пути в экономике округа. В противном случае, став взрослыми, эти потенциальные работники могут уехать из округа, что не будет способствовать его экономическому развитию. Снижение численности детей подросткового возраста может привести к своеобразному кризису подростковой культуры в Качканарском городском округе, что требует от администрации средств на поддержку подростковых программ различного профиля.

Численность населения трудоспособного возраста в 2020 году снизится, что усилит тенденцию старения трудовых ресурсов городского округа и окажет влияние на рынок труда.

Значительный вес населения в трудоспособном возрасте Качканарского городского округа сохранится до 2010 года, но затем число выбывших из трудоспособного возраста будет превышать вступающих в трудоспособный возраст, в связи с чем будет сокращаться общая численность трудоспособного населения, что в свою очередь окажет влияние на рынок труда. Затем численность трудоспособного населения начнет постепенно увеличиваться, благодаря вступлению в трудоспособный возраст рожденных в 2005 году и позднее.

Старение трудовых ресурсов необходимо учитывать при планировании деятельности сферы социального обеспечения, а также осуществления кадровой политики, которую следует выстраивать с учетом выхода на пенсию специалистов, а именно готовить на замену молодые кадры, заключать договоры между предприятиями и образовательными учреждениями на обучение специалистов необходимого профиля и в необходимом количестве.

Соответственно, увеличится демографическая нагрузка на трудоспособное население. Старение населения увеличит затраты на здравоохранение, социальное обеспечение и пенсионную систему, что потребует реформирование этих сфер для повышения их эффективности, а рост рождаемости потребует изменений в системе образования.

Учитывая существующие тенденции, **целью демографической политики** в Качканарском городском округе является снижение темпов естественной убыли населения, в особенности снижение смертности в первой половине и повышение рождаемости во второй половине прогнозного периода, стабилизация численности постоянного населения, повышение качества жизни и ее продолжительности.



Основными приоритетами демографической политики являются:

- повышение уровня рождаемости, в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей, снижение числа абортов;
- снижение уровня смертности, в большей степени населения трудоспособного возраста и младше трудоспособного возраста;
- увеличение продолжительности жизни, сохранение здоровья населения, создание условий для укрепления здоровья;
- укрепление института семьи;
- активизация миграционной политики.

Основные задачи демографической политики:

- материальное стимулирование рождаемости, развитие программ планирования семьи и программ «Мать и дитя», улучшение качества медицинских услуг в роддомах и женских консультациях за счет их модернизации и повышения квалификации медицинского персонала;
- совершенствование профилактических мероприятий и лечебно-диагностической помощи: проведение дополнительных медицинских осмотров для работающих во вредных и/или опасных условиях труда, дополнительная диспансеризация, акции «Знай свое давление», развитие «Школ здоровья», развитие программы «Интенсивная помощь» на случай травм и отравлений, приближение квалифицированной медицинской помощи к населению и пр.;
- обеспечение безопасности жизни населения – правовой (вовлечение населения в предупреждение правонарушений, профилактическая работа с несовершеннолетними, охрана труда, контроль за мерами пожарной безопасности и пр.), продовольственной (мониторинг качества и безопасности продуктов, ограничение ввоза импортных пищевых продуктов, развитие предприятий потребительского рынка, развитие сети мест питания на месте работы/учебы и пр.), экологической (охрана окружающей среды, озеленение и благоустройство, охрана водных объектов и пр.);
- корректировка систем социального обеспечения в связи с ростом численности населения пенсионного возраста, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;
- развитие сферы физической культуры, отдыха и оздоровления, пропаганда здорового образа жизни, пропаганда вреда курения, алкоголя и наркотиков;
- пропаганда семейных ценностей, направленная на создание привлекательного образа семейной жизни, материнства, отцовства, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- обеспечение условий, способствующих укреплению семьи и рождению детей (обеспечение безопасности жизнедеятельности, доступности жилья, медицинской помощи, дошкольных учреждений, образования, занятий физической культурой и



спортом, семейного досуга и отдыха; создание условий для самореализации молодежи; улучшение экологической обстановки); реализация мер социальной поддержки семей, имеющих детей, и молодых семей – будущих родителей;

- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции и с учетом интересов постоянного населения городского округа.

Таблица 0-5.

Индикаторы развития

Наименование показателя	Ед. изм.	2005	2010	2015	2020
1.Ожидаемая продолжительность жизни	лет	64,9	66	70	75
2.Рождаемость	на 1000 населения	9,5	11,1	10,8	9,7
3.Общая смертность, в том числе	на 1000 населения	15,6	13,97	11,76	12,31
4.Смертность трудоспособного населения	на 1000 трудоспособного населения	Нет данных	6,3	6,1	6,0
5.Младенческая смертность (с учетом детей с экстремально низкой массой тела)	на 1000 детей, родившихся живыми	11,5	8,2	7,8	6,0
6.Материнская смертность	на 100 тыс. детей, родившихся живыми	0	0	0	0
7.Соотношение числа родов и аборт	число аборт на 100 родов	-	60	40	30



МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

Сеть образовательных учреждений в Качканарском городском округе представлена 10 учреждениями дошкольного образования, 10 учреждениями общего образования (8 муниципальными и 2 государственными) и 9 учреждениями дополнительного образования.

В сфере дошкольного образования появились новые услуги: группы для детей раннего возраста, адаптационные группы, группы кратковременного пребывания и пр., введены платные услуги: занятия с логопедом; кружок художественно-эстетической направленности, плавание в бассейне.

Открыты по запросам населения и функционируют консультационные и логопедические пункты, логопедические группы для детей, имеющих нарушения речи, коррекционные группы для слабовидящих детей, коррекционная группа для детей, имеющих проблемы в психическом развитии.

Численность детей в дошкольных учреждениях в 2007 году составила – 2294 ребенка. При этом дефицита мест не наблюдается. Очередность на получение места в детском саду составляет 653 человека. Это дети только что родившиеся, до года, а также дошкольного возраста, но по разным причинам родители не пожелали отдать их в дошкольное учреждение.

Вместе с тем, возрастает спрос на детские дошкольные учреждения, в связи с чем дефицит мест может возникнуть. Также повышается спрос на новые услуги в ДОУ: группы кратковременного пребывания, группы выходного дня и т.д.

В сфере общего образования осваиваются различные формы получения образования. Во-первых, по индивидуальным учебным планам (как для детей, чей уровень подготовки превышает базовый, так и для детей, имеющих трудности в обучении, в том числе обучающиеся на дому по состоянию здоровья). Во-вторых, получили дальнейшее развитие образовательные услуги: открыты дополнительные классы с углубленным изучением математики и физики, успешно работают специализированные классы по видам спорта самбо и дзюдо и горные лыжи.

В течение последних пяти лет общеобразовательные школы успешно организуют профильное обучение, направленное на самоопределение выпускников, ориентированное в основном на профессии градообразующего предприятия ОАО КГОК «Ванадий». При этом установлены тесные партнерские отношения с КГПК, УГГУ.

Численность детей в общеобразовательных учреждениях в 2007 году – 4058, в учреждениях среднего профессионального образования – 105 человек.

В настоящий момент в некоторых школах имеется наличие второй смены (в среднем во вторую смену обучалось в 2005-2007 гг. 346 учащихся), что свидетельствует о перезагруженности учебных заведений. Однако в связи с общей демографической ситуацией происходит общее снижение контингента учащихся школ, в том числе и выпускников (в 2007 году численность выпускников 9 и 11 классов составила 843, что на 16% меньше показателя 2006 года).

Сеть дополнительного образования в Качканарском городском округе хорошо развита и представлена не только учреждениями дополнительного образования (Дом детского

творчества, Центр детского технического творчества «Альтернатива», пять спортивных школ, музыкальная, художественная школы и школа искусств и др.), но и кружками, секциями в школах, детских садах, клубах по месту жительства. Появились новые объединения и виды спорта: кикбоксинг, видеостудии, объединения по работе с сайтами, радиостудии и т.п.

Занятость детей дополнительным образованием в 2007 году – 6707 человек против 6414 в 2006 году.

Сфера *профессионального образования* представлена в Качканарском городском округе следующими учреждениями: горно-промышленный колледж, профессиональное училище, филиалы Нижнетагильского строительного и Екатеринбургского радио – техникумов, представительства Уральского государственного и Уральского горно-геологического университетов, Лесотехнической академии и Педагогического университета.

Образовательные программы. В рамках успешной реализации приоритетного национального проекта «Образование» велась активная работа по обновлению образовательных программ. Все это позволило сделать образовательные услуги более дифференцированными и доступными.

Из 72 школ-победителей конкурса на внедрение инновационных образовательных программ Свердловской области – 4 качканарские школы получили президентские гранты по 1 миллиону рублей каждая, 9 учителей стали победителями конкурса лучших учителей образовательных учреждений Российской Федерации.

Вследствие этого при лицензировании произошла некоторая смена статусов образовательных учреждений.

Продолжается реализация программы деятельности муниципальной экспериментальной педагогической площадки «Оптимизация образовательного процесса на основе информационных технологий».

Кадровый состав. Повышается уровень профессионализма и квалификации педагогических работников. Педагогические работники ежегодно проходят курсы повышения квалификации. Используются разные новые формы обучения: дистанционные и сессионные. Общее количество аттестованных педагогических работников в 2008 году составило 93%.

Однако увеличивается число педагогов, достигших пенсионного возраста: 27% в 2008 году против 8% в 2005 году. Молодые специалисты ежегодно прибывают в образовательные учреждения, однако их количество невелико (в 2007 году – 10, в 2006 – 6, в 2005 – 4).

Функционирует Клуб молодых педагогов, деятельность которого направлена не только на оказание профессиональной помощи молодежи, но и на организацию их совместного досуга.

Уровень оснащенности ОУ. Все образовательные учреждения оборудованы компьютерными классами (на 1 компьютер приходится 14 учеников), подключены к сети Интернет и имеют свои web-сайты, везде установлено лицензионное программное обеспечение. Идет оснащение образовательных учреждений учебно-наглядными пособиями, мультимедийным оборудованием, спортивным инвентарем. Продолжается развитие ресурсных центров в системе образования.

Полностью решена проблема питания детей. Количество питающихся в школах достигло 100%, при этом 20% от общего количества учащихся, детей из социально незащищенных семей, обеспечивались горячим питанием бесплатно.

Управление образованием и финансирование. В Качканарском городском округе функционируют:

- информационно-методический образовательный центр работников образования, который отвечает за методическое сопровождение внедрения информационных технологий и координацию деятельности методических служб ОУ, а также за организацию работы по повышению квалификации педагогических работников;
- городская ПМПК (психолого–медико-педагогическая комиссия), которая отвечает за профессиональное психолого–медико-педагогическое сопровождение детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, осуществление коррекционной деятельности и обследование детей;
- управляющие советы в рамках реализации программы областной экспериментальной площадки «Развитие механизмов общественного участия в управлении системой образования».

Затраты местного бюджета на содержание, функционирование и развитие образовательных учреждений постоянно увеличиваются и в 2007 году достигли 50% расходной части бюджета. Финансовую поддержку оказывают также представители родительской общественности, промышленных предприятий, частные предприниматели. Продолжает развиваться благотворительность.

Качество образования и оплата труда. В отношении оплаты труда руководителей образовательных учреждений действует рейтинговая система оплаты труда, при которой учитываются итоги работы образовательного учреждения за истекший год. При мониторинге качества образования учитываются основные показатели результата образования: количество обучающихся на 4 и 5, количество детей, обучающихся на дому.

На сегодняшний день количество обучающихся на 4 и 5 составляет более одной трети всех обучающихся, количество детей, обучающихся на дому, снижается. Сравнительный анализ результатов ЕГЭ Качканарского городского округа и в целом по России показал, что уровень подготовки выпускников Качканарских общеобразовательных учреждений по предметам биология, литература, русский язык, математика и информатика превышает общероссийский. Среди выпускников 11-классов большая часть поступает в вузы, что говорит о высоком качестве подготовки школьников.

Также обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений имеют значительные успехи в исследовательской, творческой и спортивной деятельности.

Высок уровень удовлетворенности качеством образования и качеством предоставления образовательных услуг: 90% в 2007 году, что на 5 пунктов выше показателя прошлого года.

Заработная плата в системе образования увеличилась с 4195 рублей в 2005 году до 8540 рублей в 2007 году.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе в отрасли:

- возможность возникновения проблемы с предоставлением доступного дошкольного образования;

- превышение спроса на новые услуги в ДОУ: группы кратковременного пребывания, группы выходного дня и пр. над их предложением;
- наличие второй смены в школах, так как отдельные школы переукомплектованы;
- несоответствие профессионального образования кадровым потребностям предприятий округа, отсутствие заинтересованности среди молодежи в целевом обучении для кадрового обеспечения основных предприятий Качканарского городского округа;
- недостаточно высокий уровень материального обеспечения: низкая обеспеченность школ компьютерами (14 учащихся на 1 компьютер в 2007 году);
- необходимость дальнейшего обновления механизмов финансирования образовательных учреждений;
- отсутствие единого информационного пространства в системе образования.

Стратегическая цель муниципальной политики в области образования – обеспечение условий доступности качественного образования в Качканарском городском округе, отвечающего стратегии социально-экономического развития, как основы социальной мобильности и снижения социально-экономической дифференциации в обществе.

Приоритеты развития:

- повышение обеспеченности местами в дошкольных образовательных учреждениях, развитие новых форм и услуг в сфере дошкольного образования;
- сокращение доли учащихся общеобразовательных учреждений, занимающихся во вторую смену;
- развитие образовательных учреждений с позиций социально-экономического развития округа, согласование программ профессионального образования с кадровыми потребностями предприятий;
- качественное обновление содержания образования на основе образовательных стандартов нового поколения;
- совершенствование кадровой политики в сфере образования: привлечение молодых педагогов, увеличение доли педагогов, имеющих высшую квалификацию;
- укрепление материально-технической базы образовательных учреждений, в том числе стопроцентное оснащение кабинетов современным учебно-наглядным оборудованием, обеспечение каждого обучающегося компьютером;
- переход на новую систему оплаты труда в зависимости от количества учащихся, результатов труда педагога, сложности выполняемых работ, квалификации педагога, а также повышение роли стимулирующих выплат в заработной плате педагогов и дальнейшее развитие системы оценки качества образования в Качканарском городском округе;
- развитие многоканального финансирования образовательных учреждений;
- повышение эффективности управления в системе образования;
- формирование информационного пространства.

Задачи до 2010 года:

- перепрофилирование начальной школы лицея №6 под детский сад, строительство детского сада в 10 микрорайоне;
- расширение объемов предоставления услуг системы дошкольного образования (группы кратковременного пребывания детей, семейные детские сады, мини-детские сады) и привлечение на эти цели инвестиционных средств;
- завершение строительства школы № 8;
- анализ сети образовательных учреждений с позиций соответствия направлениям социально-экономического развития округа и разработка модульных профессиональных образовательных программ и программ инновационной подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств;
- увеличение расходов на целевую подготовку молодых специалистов для системы образования;
- проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений, приобретение автобусов, оборудования и пр.;
- обеспечение перехода на нормативное подушевое финансирование всех учреждений общего образования и окончательный переход на новую систему оплаты труда педагогического и административно-управленческого персонала;
- создание и внедрение новых форм и механизмов оценки и контроля качества деятельности ОУ по реализации образовательных программ, повышение квалификации по вопросам мониторинга и оценки качества образования;
- разработка программных документов, обеспечивающих привлечение инвестиционных средств в целях увеличения количества мест в системе дошкольного образования;
- реализация муниципальных целевых программ по развитию форм детского и молодежного самоуправления, фестивального движения, деятельности общественных организаций;
- обеспечение доступности электронных образовательных ресурсов для учащихся и педагогов.

2011-2015 годы:

- внедрение новых государственных образовательных стандартов образования, новых образовательных и здоровьесберегающих технологий;
- нормативное обеспечение и налоговое стимулирование развития образовательных программ в организациях различных форм собственности;
- повышение эффективности трудоустройства выпускников за счет развития договорных отношений учреждений профессионального образования и предприятий (организаций) Качканарского городского округа;
- проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений, приобретение автобусов, оборудования и пр.;
- апробация показателей системы оценки качества образования в образовательных учреждениях;
- внедрение моделей государственно-общественного управления в образовательных учреждениях, разработка и реализация механизмов и форм

публичной отчетности всех уровней системы образования; разработка и реализация комплекса мер по формированию управленческого корпуса для системы образования, соответствующего современным требованиям системы образования;

- увеличение уровня информатизации образовательного процесса для организации сетевого взаимодействия образовательных учреждений округа;
- внедрение модели финансирования образовательных учреждений, обеспечивающих многоканальное поступление средств.

2016-2020 годы:

- развитие услуг раннего образования и консультирования для семей с детьми младше трех лет;
- расширение спектра программ допрофессиональной трудовой подготовки детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом потребностей рынка труда и сознательного выбора выпускником профессии, внедрение эффективных механизмов по вопросам защиты прав и гарантий особых категорий детей;
- анализ сопоставимости качества подготовки специалистов требованиям нового поколения образовательных стандартов и национальной рамке квалификаций в профессиональном образовании, выявление отклонений и устранение их причин;
- полное обеспечение обучающихся общеобразовательных учреждений компьютерами, наглядно-методическими пособиями и пр.;
- введение новой системы оплаты труда на всех уровнях образования, достижение открытости, прозрачности системы оценки качества образования;
- создание единого, открытого, доступного информационного пространства, комплексно отражающего деятельность образовательных учреждений.

Индикаторы развития

Наименование показателя	Ед. изм.	2005	2010	2015	2020
1. Охват детей в возрасте до 6,5 лет услугами системы дошкольного образования	%	-	95	100	100
2. Доля выявленных детей с ограниченными возможностями здоровья, своевременно получивших коррекционную помощь, в общей численности выявленных детей с ограниченными возможностями здоровья	%	-	90	95	100
3. Обеспеченность обучающихся общеобразовательных учреждений компьютерами	число обучающихся на 1 компьютер	-	10	7	1
4. Доля кабинетов общеобразовательных учреждений, оснащенных современным учебно-наглядным оборудованием	%	-	55	80	100
5. Доля автономных образовательных учреждений от общего числа образовательных учреждений в области	%	0	0	10	20
6. Доля образовательных программ, прошедших аккредитационную экспертизу с участием работодателей (их объединений)	%	0	Не менее 20	Не менее 70	100
7. Удельный вес лиц, сдавших ЕГЭ, от числа выпускников, участвующих в ЕГЭ	%	0	75	80	85

ДОСТУПНОСТЬ ЖИЛЬЯ

В Качканарском городском округе предприятием, осуществляющим строительство жилья, являлась специализированная строительная компания «Качканарград», входящая в состав Холдинговой компании «Ремэлектро». В небольших объемах строительство жилья выполняют другие предприятия города: ОАО «Металлист», ООО «АМО», ООО «Полистиролстрой». Кроме того, определены площадки для комплексного освоения: в 11 микрорайоне – под строительство многоэтажных жилых домов, в районе «Форманта – II» - под комплексную малоэтажную застройку.

ОАО «Качканарский ГОК «Ванадий» оказывает финансовую поддержку своим специалистам по погашению части процентов по ипотечным кредитам. В Качканарском городском округе в 2006-2008 годы жилищное строительство велось в соответствии с утвержденной программой. В 2009—2010 планируется завершить строительство следующих жилых домов:

Таблица 0-1.

Ввод в эксплуатацию жилых домов в 2009-2010 годах	
в 2009 году:	кв.м.
5-этажный жилой дом № 65 в 4 микрорайоне	2040
5-этажный жилой дом № 27 в 11 микрорайоне (б/с «А»)	1361
5-6-7-этажные жилые дома в 10 микрорайоне	3872
16-этажный жилой дом № 66 в 10 микрорайоне	3000
9-этажный жилой дом № 69-71 в 10 микрорайоне	3600
9-этажный жилой дом № 72 в 10 микрорайоне	5400
5-этажный жилой дом № 77 в 5 микрорайоне	2500
ИЖС	1447
Итого: 23220	
в 2010 году:	
5-этажный жилой дом № 27 в 11 микрорайоне (б/с «Б», «В»)	1949
4-этажный жилой дом № 27 А в 4 микрорайоне	2810
5-6-7-этажные жилые дома в 10 микрорайоне	6146
9-этажный жилой дом № 69-71 в 10 микрорайоне	12600
5-этажный жилой дом № 73 в 10 микрорайоне	2000
9-этажный жилой дом № 28 в 11 микрорайоне	5400
ИЖС	835
Итого: 31740	

В 2008 году разработаны Правила землепользования и застройки города Качканара. В 2009 году выполняются работы по разработке генерального плана Качканарского городского округа, генеральных планов п. Валериановск, п. Именновского.

В рамках государственной жилищной политики Свердловской области **целью Качканарского городского округа является:**

- обеспечение доступности жилья для граждан с различными доходами;
- удовлетворение потребности населения в комфортном жилье.

Результатом проведения данной политики станет комфортная среда обитания человека, которая позволит привлечь и удержать в городском округе квалифицированные кадры, снизит отток населения.

Приоритетные направления жилищной политики Качканарского городского округа:

1. Создание условий для роста объемов строительства жилья:

- достижение показателя обеспеченности населения жильем в 2020 году по инерционному варианту – 27,8 кв. метров (в 2008 году - 19,7 кв. метров), по инновационному варианту – 30,2 кв. метров, по оптимистическому варианту – выход на среднеобластной уровень – 33,7 кв. метров;
Для этого в городском округе в 2009—2020 годах должно быть построено 457,5 тысяч кв. метров при активном сценарии демографического развития (440,7 — при пассивном). Для этого потребуются инвестиции в объеме порядка 10,7 млрд. рублей при инновационном сценарии развития и 10,3 млрд. при инерционном;
- сохранение индивидуального жилищного строительства, в том числе и на условиях ипотечного кредитования;
- развитие многоквартирного жилищного строительства за счет привлеченных инвестиций;
- повышение стандартов строящего жилья;
- своевременное выведение ветхого жилья из существующего жилищного фонда;
- реализация проектов комплексного освоения территорий: ведется застройка IV очереди 10 микрорайона, V очереди 11 микрорайона, района малоэтажной застройки «Форманта»;
- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой;
- активная конструктивная позиция администрации при выделении земельных участков;
- стимулирование развития производства строительных материалов за счет содействия модернизации производства, совершенствования механизмов финансирования строительства жилья;
- содействие внедрению инновационных технологий в сфере жилищного строительства.

2. Развитие институтов жилищного рынка, обеспечивающих доступность приобретения жилья:

- ипотечное жилищное кредитования, земельная ипотека;
- инициирование создания альтернативных финансовых инструментов приобретения жилья (например, строительных сберегательных касс);
- развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного жилья, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе;
- содействие в организации товариществ собственников жилья;
- обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения, совершенствование и повышение прозрачности тарифной политики;

3. Модернизация жилищного фонда, поддержание в надлежащем состоянии и развитие коммунальной инфраструктуры:

- формирование муниципального жилищного фонда социального использования с предоставлением гражданам жилых помещений по договорам социального найма;
- модернизация жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений;
- создание условий, обеспечивающих снижение морально-технического износа жилищного фонда, в том числе ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- обеспечение газификации природным газом и водоснабжения всех районов города, в том числе в сельской местности.

Основные задачи в период до 2010 года:

- снижение очередности по предоставлению жилья малообеспеченным гражданам;
- помощь в приобретении жилья гражданам с умеренными доходами (ниже средних, но не позволяющих быть отнесенными к категории малоимущих) – предоставление социальных выплат или беспроцентной рассрочки платежа при строительстве (приобретении) жилья (молодые семьи, работники бюджетной сферы и другие);
- для граждан с доходами выше средних – поддержка развития и стабильного функционирования рынка жилья, позволяющего удовлетворять платежеспособный спрос на жилье;
- перевод коммунального хозяйства Качканара под управление муниципалитета;
- газификация, реализация проекта водоснабжения и проведения канализации в п. Валериановске и микрорайоне ба.

2011-2015 годы:

- достижение средней обеспеченности жильем 22,6–23,1 кв. метров общей площади на человека в 2015 году;
- полное выведение из существующего жилищного фонда аварийного жилья;
- своевременное проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
- обеспечение коммунальной инфраструктурой (газификация, водоснабжение, канализация) всех районов Качканарского городского округа;
- поддержание в надлежащем состоянии коммунального хозяйства;
- продолжение реализации программы обеспечения жильем малоимущих граждан.

2016-2020 годы:

- достижение в 2020 году обеспеченности жильем 25,2-27,7 кв. метров на одного жителя города;
- выведение к 2020 году большей части ветхого жилья из существующего жилищного фонда;
- своевременное проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
- поддержание в надлежащем состоянии коммунального хозяйства;
- наращивание производства строительных материалов и мощностей строительных организаций, соответствующих увеличению объемов ввода жилья.

Таблица 0-2.

Индикаторы развития (оптимистический вариант)

Наименование показателя	2008-2010	2011-2015	2016-2020
Обеспеченность жильем, на конец периода, в кв.м. общей площади на человека	21	27	33,7
Ввод жилых домов, в кв.м. общей площади	34 932	275 328	284 918
Ввод жилых домов на человека, кв.м. на чел.	0,7	6,3	6,5
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", млн.руб.	2 067	12 576	10 913
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", %	117%	772%	38%

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Стратегической целью развития жилищно-коммунального сектора Качканарского городского округа является обеспечение согласно утвержденной Стратегии социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года населения всеми жизненными стандартами, характерными для развитых европейских стран.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе в отрасли:

- Высокий уровень износа основных фондов. Степень износа оборудования и инженерной инфраструктуры по всем видам деятельности в ЖКХ области превышает среднероссийский уровень. Больше всего сейчас нуждаются в замене водопроводные сети, они изношены почти на 40 процентов. Для труб, передающих тепло, этот показатель составляет 27 процентов, а для канализационных труб — 28 %. Между тем замена старых и ввод новых сетей осуществляются в недостаточных объемах, что приводит к росту числа аварий и технологических отказов на объектах коммунальной инфраструктуры. и
- Низкая заработная плата в отрасли, которая обуславливает большую текучесть кадров и неуккомплектованность штатов, отсутствие эффективной системы мотивации персонала.
- Большое количество ветхого и аварийного жилья. По официальным данным, сегодня данный показатель составляет 1,7 процента от общего жилого фонда. Согласно экспертным оценкам, ветхого и аварийного жилья значительно больше. За последние семь лет доля населения, проживающего в многоквартирных домах, в установленном порядке признанных аварийными, увеличилась в 1,7 раза.
- Низкое качество жилищно-коммунальных услуг.
- Не урегулированы правоотношения хозяйствующих субъектов с органами власти и потребителями услуг. Требуется методическая основа реализации требований Жилищного кодекса РФ. Отсутствует система мониторинга состояния целевых параметров развития жилищно-коммунального комплекса.
- Нет финансовой, организационно-правовой поддержки организаций, управляющих многоквартирными домами, товариществ собственников жилья.

Приоритеты развития:

- модернизация жилищно-коммунальной отрасли;
- совершенствование тарифной политики и развитие механизмов частно-государственного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг;
- обеспечение доступности качественных жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции в обслуживании жилищного фонда;
- привлечение бизнеса к инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру.

Задачи развития ЖКХ:

- модернизация жилищно-коммунального комплекса;
- организация программ подготовки профессиональных управляющих многоквартирными домами;
- содействие самоорганизации собственников жилья;
- обеспечение социально-экономических условий для развития отрасли.

МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В настоящее время на развитие здравоохранения направлена реализация на территории городского округа следующих проектов и программ:

- приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения «Здоровье»;
- программа «Родовой сертификат»;
- ведомственные программы "Профилактика внутрибольничных инфекций в лечебно-профилактических учреждениях на территории Качканарского городского округа; «Профилактика артериальной гипертонии на 2009-2011 годы», «Вакцинопрофилактика», «Охрана репродуктивного здоровья населения Качканарского городского округа»;
- муниципальная целевая программа «О мерах по предупреждению распространения заболеваний, передаваемых половым путем, на 2007-2009 годы».

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- отмечается кадровый дефицит: дефицит врачебных кадров, при этом большинство врачей находятся в предпенсионном и пенсионном возрастах; низкая обеспеченность участковыми терапевтами (в Качканаре из 15 участков только на 5 участках есть врачи, на 6 участках – фельдшеры, 4 участка – без персонала);
- отсутствие врачебных кадров в сельских населенных пунктах пос. Валериановск с населением 2 340 человек и пос. Именовский (с приписным населением 39 человек). В поселках обеспеченность средним медицинским персоналом (физических лиц) составляет 21,4 на 10000 тыс. населения, что в 3,6 раза ниже по сравнению с городским населением;
- недостаточно развита профилактическая направленность охраны здоровья населения: профилактические мероприятия проводятся, но, не являясь целевой программой, не находят достаточной материальной поддержки;
- ряд специализированных медицинских услуг в городском округе получить невозможно;
- система здравоохранения функционирует в условиях многоканального финансирования, отрасль разделена на муниципальное, областное и федеральное здравоохранение при появлении и развитии негосударственных медицинских организаций;
- высокий износ оборудования и основных фондов медицинских организации;
- тяжелое положение в городском округе по социально-значимым болезням: ВИЧ-инфекция, алкоголизм, наркомания, злокачественные новообразования.

Стратегическая цель политики в сфере здравоохранения – улучшение показателей здоровья населения городского округа на основе повышения доступности, качества первичной медико-санитарной помощи путем эффективного использования ресурсов, внедрения новых технологий и автоматизации системы управления медицинской помощью.

Приоритеты развития:

- преодоление кадрового дефицита и улучшение качественных характеристик медицинского кадрового корпуса;
- увеличение роли профилактики и ранней диагностики заболеваний, своевременное выявление на ранних стадиях и лечение онкологических, сердечно-сосудистых, инфекционных заболеваний, заболеваний дыхательных путей, которые дают высокий процент смертности среди населения;
- укрепление системы охраны труда на предприятиях;
- формирование здорового образа жизни;
- последовательное развитие и расширение доступа населения к первичной медико-санитарной помощи, которая может обеспечить лечение 70-80% случаев заболеваний без направления на последующие этапы оказания помощи, развитие общих врачебных практик, число врачей общих врачебных практик должно приблизиться к среднеевропейскому уровню - 9,7 на 10000 населения;
- повышение доступности для населения современных профилактических, диагностических, лечебных и реабилитационных технологий;
- удовлетворение потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи за счет совершенствования материально-технической базы;
- развитие службы родовспоможения и детства, восстановление школьной медицины;
- укрепление системы диспансерного наблюдения;
- рост обеспеченности амбулаторно-поликлиническими услугами до 11,5 посещений на одного жителя;
- улучшение лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях;
- переход на одноканальный принцип финансирования здравоохранения;
- переход 100% государственных медицинских учреждений на медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи;
- стандартизация, оценка эффективности и качества оказанной помощи;

Задачи до 2010 года:

- продолжение реализации целевых программ и проектов по развитию здравоохранения;
- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, проведение ремонта Центральной городской больницы Качканарского городского округа;
- проведение мероприятий по лицензированию и аккредитации подразделений больницы;
- улучшение кадрового состава учреждений здравоохранения за счет привлечения специалистов из других городов и увеличения числа обучающихся по целевой программе до 10 человек;
- внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при социально значимых заболеваниях на основе передовых технологий;
- реализация комплексных мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения;
- поддержка развития и совершенствования участковой службы поликлиник, развитие и расширение сети общих врачебных практик;

- поддержка и развитие высокотехнологичной помощи, оказываемой населению на основании федеральных квот в областных учреждениях здравоохранения;
- перевод государственных учреждений здравоохранения на отраслевую систему оплаты труда;
- участие в корпоративной телекоммуникационной медицинской сети Свердловской области.

2011-2015 годы:

- проведение последовательной политики укрепления участковой службы поликлиник, развития института врача ОВП и сервисной сети по обслуживанию медицинской техники офисов ОВП, укрепления материально-технической базы и кадрового состава фельдшерско-акушерских пунктов;
- организация системы оказания помощи при дорожно-транспортных происшествиях (создание трассового пункта Территориального центра медицины катастроф);
- реализация концепции развития скорой медицинской помощи (укрепление материально-технической базы);
- обеспечение 80% рабочих мест врачей персональными компьютерами, подключенными к локальным сетям;
- массовое распространение в медицинских организациях автоматизированных информационных систем, разработанных и прошедших опытную эксплуатацию.

2016-2020 годы:

- укрепление службы первичной медико-санитарной помощи до уровня, обеспечивающего лечение 70-80% заболеваний без направления на последующие этапы медицинской помощи;
- обеспечение необходимой доступности высокотехнологичной помощи для населения Качканарского городского округа;
- участие в областных проектах:
 - по созданию системы перинатальной помощи и охраны репродуктивного здоровья в Свердловской области;
 - по созданию в Свердловской области службы медицинской реабилитации;
 - по созданию системы лекарственного страхования жителей Свердловской области
- внедрение и устойчивое функционирование системы управления качеством в здравоохранении;
- мониторинг здоровья детей и работающего населения, создание «электронных паспортов здоровья»;
- обеспечение стабильного функционирования системы «электронного здравоохранения».

Таблица 0-1.

Индикаторы развития					
Наименование показателя	Ед.изм.	2008	2010	2015	2020
1.Объемы медицинской помощи в расчете на одного жителя, в том числе					
амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь	посещений на 1	8,2	9,0	10,0	11,5

Наименование показателя	Ед.изм.	2008	2010	2015	2020
	жителя				
	дней				
	лечения на				
	1000				
дневные стационары всех типов	населения	330,2	420,0	422,0	430,0
	койко-дней				
	на 1000				
стационарная медицинская помощь	населения	2254,2	2200	2170	2100
	вызовов на				
	1000				
скорая медицинская помощь	населения	331	320	318	318
2. Число коек в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения	на 10 000 населения	74,5	75	70	68
3. Доля посещений к врачам, сделанных с профилактической целью	%	28,5	32,0	34,0	36,0
4. Доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, переведенных преимущественно на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования	%	-	80,0	100,0	100,0
5. Доля государственных (муниципальных) медицинских учреждений ,	%				
применяющих медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи	%	100,0	100,0	100,0	100,0
переведенных на оплату медицинской помощи по результатам деятельности	%	-	87,0	100,0	100,0
переведенных на отраслевую систему оплаты труда, ориентированную на результат	%	-	70,0	90,0	100,0

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ

Услуги населению в области культуры и дополнительного художественного образования оказывают Муниципальное учреждение «Городской центр досуга», включающий ДК «Горняк» в поселке Валериановск, Городской Краеведческий музей, парк «Строитель»; Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей (МОУ ДОД) «Детская школа искусств»; МОУ ДОД «Детская музыкальная школа»; МОУ ДОД «Детская художественная школа»; Муниципальное бюджетное учреждение «Городская библиотека», включающая 4 филиала. В том числе досуг по месту жительства обеспечивают 9 клубов. Развив и частный сектор культурно-досуговых учреждений, включая торгово-развлекательные центры, фитнес-клубы, боулинг, кинотеатр и др.

Развитие культуры и дополнительного художественного образования в городском округе осуществляется в соответствии с ежегодным перспективным планированием деятельности вышеназванных учреждений. Также ежегодно разрабатываются и утверждаются рабочие учебные планы образовательных программ дополнительного образования детей в области начального художественного образования.

Стратегическая цель политики городского округа в области развития культуры и искусства - обеспечение охраны исторического и культурного наследия городского округа, расширение спектра и повышение качества услуг учреждений культуры, создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой самореализации граждан.

Приоритеты развития:

- повышение качества и актуальности услуг в сфере культуры и дополнительного художественного образования;
- сохранение практической деятельности в сфере искусства с раннего возраста с целью определения стойкой мотивации учащихся к обучению, успешного освоения детьми школьных программ;
- стимулирование интереса к творческой деятельности у населения всех возрастов;
- поддержка многообразия культурной жизни и культурных инноваций;
- внедрение современных информационных технологий в культурную деятельность;
- усиление образовательной и информационной функции библиотек, путём улучшения состояния библиотечных фондов, распространения доступности Интернет-услуг;
- достижение уровня обеспеченности населения учреждениями культуры и дополнительного художественного образования детей в соответствии с социальными нормативами обеспеченности населения в Свердловской области.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- материально-техническая база муниципальных учреждений культуры и дополнительного художественного образования в хорошем состоянии, но требует дальнейшего развития;
- требуется капитальный ремонт здания МОУ ДОД «Детская музыкальная школа»;
- отказ крупнейшего предприятия городского округа содержать социальную инфраструктуру, в связи с неблагоприятной экономической ситуацией;

- отсутствие культурно-досуговых учреждений в поселке Именновский.

Задачи до 2010 года:

- дальнейшее укрепление материально-технической базы учреждений культуры и дополнительного художественного образования;
- перевод крупнейших учреждений культуры, от которых отказываются предприятия города, в муниципальную собственность;
- дальнейшее благоустройство мест массового отдыха населения;
- реализация целевой программы «Развитие библиотечного дела на территории Качканарского городского округа» на 2009 – 2011 годы и дальнейшее развитие информационных ресурсов библиотеки;
- проектировка капитального ремонта МОУ ДОД «Детская музыкальная школа» и увеличение площадей для более продуктивной деятельности МОУ ДОД «Детская школа искусств»;
- обеспечение доступа в Интернет во всех библиотеках городского округа;
- повышение заинтересованности населения в услугах сферы культуры с использованием местных СМИ;
- дальнейшее повышение уровня профессиональной компетентности и квалификации руководителей и специалистов учреждений культуры и дополнительного художественного образования детей;
- совершенствование системы оплаты труда работников культуры и обеспечение перехода на новую систему оплаты труда;
- качественная подготовка и проведение массовых городских праздников, фестивалей, конкурсов;
- осуществление мер поддержки коллективов самодеятельного художественного творчества.

2011-2015 годы:

- полная модернизация деятельности МБУ «Городская библиотека», согласно модельным стандартам;
- капитальный ремонт МОУ ДОД «Детская музыкальная школа»;
- развитие предпринимательства в сфере культуры на основе поддержки и развития конкурентоспособных видов творческой деятельности;
- стимулирование инновационной активности кадров.

2016-2020 годы:

- участие в создании единого культурного и информационного пространства области;
- стимулирование процессов самоорганизации культурной жизни;
- обеспечение доступности и качества культурных услуг для всех категорий и групп населения области;
- совершенствование системы оценки результатов культурной деятельности;

- внедрение механизмов государственно-частного партнерства в сферу культуры;
- обеспечение доступа населения к электронным ресурсам сети Интернет через общедоступные библиотеки.

Таблица 0-1.

Индикаторы развития деятельности библиотеки МБУ «Городская библиотека»

Наименование показателя	Ед. изм.	2008	2010	2015	2020
Книжный фонд	тыс. ед.	159,1	164,8	174,8	179,0
Новые поступления	тыс. ед.	10,1	0,5	10,0	10,0
Выбытия	тыс. ед.	6,7	5,0	5,0	5,0
Количество читателей	тыс. ед.	14,4	14,6	15,0	16,0
Количество посещений	тыс. ед.	118,3	122,0	132,0	138,0
Книговыдача	тыс. ед.	349,8	357,0	380,0	410,0
Интернет	тыс. ед.	3,0	4,0	4,0	4,0

Таблица 0-2.

Индикаторы развития деятельности учреждений дополнительного художественного образования

Наименования учреждения /показателя	Ед. изм.	2008	2010	2015	2020
МОУ ДОД «Детская художественная школа» Количество посещающих детей	. чел.	190	195	210	220
МОУ ДОД «Детская школа искусств» Количество посещающих детей	. чел.	270	280	310	330
МОУ ДОД «Детская музыкальная школа» Количество посещающих детей	. чел.	290	300	320	340

Таблица 0-3.

Индикаторы развития основных показателей Городского Краеведческого музея

Наименование показателя	Ед. изм.	2008	2010	2015	2020
Число посещений (всего)	тыс. чел.	9,8	10,0	10,5	12,0
Число индивидуальных посещений	тыс. чел.	3,4	3,7	4,5	6,0
Число экскурсионных посещений	тыс. чел.	6,4	7,0	7,5	9,0
Число экскурсий	ед.	263,0	270,0	320,0	350,0
Число выставок	ед.	23,0	24,0	28,0	32,0
Число массовых мероприятий	ед.	47,0	48,0	50,0	55,0

Таблица 0-4.

Индикаторы развития культурно-досуговой сферы						
Наименование показателя	Ед. изм.	2008	2011	2015	2020	
Коллектив клубных формирований	ед.	34	38	42	46	
Количество участников	чел.	860	900	970	1050	
Количество проведенных мероприятий	ед.	550	560	580	600	
Из них на платной основе	ед.	72	65	60	50	

РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ и СПОРТА

Качканарский городской округ обладает высоким потенциалом развития спорта и физической культуры. На территории округа ежегодно проводится более 150 спортивных мероприятий по 16 видам спорта.



На территории Качканарского городского округа находится 140 спортивных сооружений, в том числе: стадион «Горняк» с трибунами на 10 тысяч посадочных мест, с футбольным полем, беговыми дорожками и крытым легкоатлетическим манежем; Дворец спорта с крытым плавательным бассейном, залом для игровых видов спорта, тренажерными залами; 5 детско-юношеских спортивных школ; спортивные площадки

по месту жительства и при образовательных учреждениях; тир.

На развитие сферы направлена ежегодная муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Качканарском городском округе».

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- недостаточное привлечение людей старшего возраста к регулярным занятиям физической культурой, (однако, удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом выше областного: 15,6% против 11,8% от общей численности населения);
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;
- недостаточное количество спортивных сооружений в сельской местности (п.Валериановск, п.Именновский);
- неудовлетворительное состояние большинства плоскостных спортивных сооружений по месту жительства;
- отказ крупнейших предприятий городского округа содержать объекты спорта в связи с неблагоприятной экономической ситуацией, закрытие горнолыжного комплекса ОАО КГОК «Ванадий».

Стратегическая цель политики городского округа в области развития физической культуры и спорта – превращение Качканара в современный спортивный субъект Свердловской области через развитие инфраструктуры отрасли, организацию и проведение спортивных соревнований различного уровня и направленности, спортивных праздников, подготовки спортсменов высокого класса.

Приоритеты развития:

- укрепление материальной базы и спортивной инфраструктуры для обеспечения удовлетворения потребностей населения в занятиях спортом и физической культурой по месту жительства и учебы;
- совершенствование профильной материальной базы для воспитания спортсменов высокого класса;
- развитие и совершенствование системы пропаганды физической культуры и спорта в средствах массовой информации;
- создание и обеспечение системы материальной мотивации тренеров и преподавателей, работающих с детьми и подростками;

- укрепление состава физкультурно-спортивных кадров.

Задачи до 2010 года:

- формирование у населения устойчивой потребности в занятиях физической культурой и спортом;
- проведение социологического опроса населения с целью выявления приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в Качканарском городском округе;
- совершенствование системы взаимодействия с общественными организациями спортивной направленности;
- разработка плана реализации инвестиционного проекта по созданию горнолыжного комплекса на южном склоне горы Качканар, разработка проектно-сметной документации и привлечение инвесторов;
- разработка проектно-сметной документации для строительства лыжной базы в 10 микрорайоне;
- подготовка проектно-сметной документации для строительства хоккейного корта в 9 микрорайоне;
- завершение ремонта и оформления мототрассы;
- завершение строительства корта по адресу 4-55;
- капитальный ремонт стадиона «Горняк»;
- подготовка основания и укладка большого футбольного поля с искусственным покрытием на территории СДЮСШОР «Олимп»;
- разработка концепции организации крупных соревнований по востребованным в Качканарском городском округе видам спорта; организация данных мероприятий;
- проведение уже ставших традиционными спортивных мероприятий для различных категорий населения: спартакиад, соревнований, спортивных праздников;
- обеспечение образовательных учреждений дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта спортивным инвентарём и оборудованием в соответствии с потребностями до 70%;
- обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования, а также спортивных организаций спортивным инвентарем в соответствии с потребностями до 70%;
- обеспечение перехода физической культуры и спорта на отраслевую систему оплаты труда;
- подготовка и повышение квалификации специалистов физической культуры и спорта физической культуры и спорта;
- создание фонда стимулирования для поощрения специалистов сферы физической культуры и спорта, добившихся наиболее высоких показателей;

- инвентаризация и ведомственное закрепление плоскостных спортивных сооружений по месту жительства, расположенных на территории Качканарского городского округа;
- создание методического центра для формирования единого нормативно-правового и информационного пространства в сфере физической культуры и спорта.

2011-2015 годы:

- формирование у населения устойчивой потребности в занятиях физической культурой и спортом;
- строительство горнолыжного комплекса на южном склоне горы Качканар;
- строительство лыжной базы в 10 микрорайоне;
- строительство хоккейного корта в 9 микрорайоне;
- подготовка проектно-сметной документации для реконструкции стадиона «Юность»;
- реконструкция стадиона «Юность»;
- строительство новой комплексной спортивной площадки в п.Валериановск, по улице Лесной;
- проведение уже ставших традиционными спортивных мероприятий для различных категорий населения: спартакиад, соревнований, спортивных праздников;
- обеспечение образовательных учреждений дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта спортивным инвентарём и оборудованием в соответствии с потребностями до 70%;
- обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования, а также спортивных организаций спортивным инвентарем в соответствии с потребностями до 70%;
- развитие предпринимательства в сфере физической культуры и спорта;
- обеспечение кадровыми ресурсами и повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;
- обеспечение подготовки спортивного резерва в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности.

2016-2020 годы:

- формирование у населения устойчивой потребности в занятиях физической культурой и спортом;
- формирование качественной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта, активной жизненной позиции граждан в сфере занятий физической культурой и спортом, устойчивых принципов здорового образа жизни;
- обеспечение доступности физкультурно-оздоровительных объектов массового посещения;

- строительство плоскостных спортивных сооружений по месту жительства;
- увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом до 35% от общей численности населения Качканарского городского округа.

Таблица 0-1.

Индикаторы развития					
Наименование показателя	Ед.изм.	2008	2010	2015	2020
1. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	% от общей численности населения	15,6	18	30	35
2. Проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий	единиц	209	220	230	250
3. Участие инвалидов в областных спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях	человек	4	6	8	10
4. Завоевание медалей на чемпионатах и первенствах мира, Европы, России	единиц	7	8	10	12
5. Удельный вес детей и подростков, систематически занимающихся в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (ДЮСШ, СДЮШОР)	% от числа учащихся 1-11 классов, посещающих учебные занятия по физической культуре	40.2	45	50	60
6. Обеспеченность спортивными сооружениями*	% к социальному нормативу потребности				
плоскостные сооружения		41.4	41.4	50	55
спортивные залы		25,7	25,7	30	35
плавательные бассейны		17.6	17.6	20	25

*- Норматив потребности субъекта РФ в объектах физической культуры и спорта, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 г. № 1683-Р:

- плоскостные сооружения - 19,5 (тыс. кв. м на 10000 чел.)
- спортивные залы – 3,5 (тыс. кв. м на 10000 чел.)
- плавательные бассейны – 750 (кв. м на 10000 чел.)

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

Туризм является одним из наиболее перспективных направлений структурной перестройки экономики, которое будет стимулировать развитие сопряженных отраслей.

Качканарский городской округ обладает относительно благоприятными рекреационными ресурсами. Природно-климатические условия Качканарского городского округа, в том числе продолжительный зимний сезон, обилие снега и наличие горы Качканар служат для создания горнолыжного курорта, спортивно-оздоровительного и познавательного туризма.



Качканарский городской округ богат запасами минерального сырья, округ занимает ведущее положение по добыче железной руды (Качканарское месторождение железованадиевых руд). Для туристического посещения представляют интерес горные выработки (карьеры) старинных, уже заброшенных месторождений, а также крупные карьеры Качканарского ГОКа.

Итак, к основным перспективным видам туризма, которые можно развивать в Качканарском городском округе, можно отнести:

- оздоровительный;
- спортивный;
- культурно-познавательный .

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- несмотря на значительный рекреационно-туристский потенциал, следует констатировать, что состояние материальной базы туризма в Качканарском городском округе не обеспечивает в достаточной степени удовлетворения потребностей населения в туристско-рекреационных услугах;
- существующая материальная база сферы отдыха и туризма в настоящее время характеризуется высокой степенью физического и морального износа. До 60% основных фондов местных гостиничных и специализированных средств размещения нуждаются в модернизации;
- низкий уровень освоения имеющихся туристских ресурсов, дефицит внутреннего туристского продукта;
- отсутствие системы маркетинга инвестиций в туристскую индустрию;
- дефицит туристских кадров, недостаточный уровень подготовки специалистов в сфере туризма.

Стратегическая цель политики городского округа в области развития туризма - превращение Качканара в областной туристический центр за счет продуманного развития туристской индустрии и освоения имеющихся туристских ресурсов округа.

Приоритеты развития:

- формирование конкурентоспособного туристского продукта, обеспечивающего позитивный имидж и узнаваемость Качканара на туристском рынке;

- разработка маркетинговой стратегии продвижения туристского продукта на внутреннем и региональном рынках;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в туристскую индустрию, развитие материально-технической базы туризма;
- содействие повышению конкурентоспособности региональных туристских услуг за счет улучшения качества обслуживания туристов;
- создание системы повышения квалификации и переподготовки кадров, занятых в туристской индустрии;
- увеличение объектов индустрии туризма;

Задачи 2010 года:

- разработать и принять муниципальную целевую программу «Развитие туризма на территории Качканарского городского округа»;
- организационно-методическое содействие в подготовке и экспертизе инвестиционных проектов реконструкции и строительства средств размещения и других объектов туристской инфраструктуры (оснащение трасс туристских маршрутов, разработки и внедрения специализированных туров);
- проведение конкурса инвестиционных проектов реконструкции и строительства средств размещения и объектов туристской инфраструктуры;
- подготовить площадки для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма на территории муниципального образования;
- модернизация и укрепление материально-технической базы существующих туристических объектов, в том числе гостиниц и профилакториев;
- создание туристских лесных троп, организация спортивно-оздоровительных туристских маршрутов;
- создать структуру по туристскому маркетингу, рекламе и информационной политике;
- организация ежегодных городских туристических соревнований для населения Качканарского городского округа.

2011-2015 годы:

- приступить к реализации строительства горнолыжного курорта, а также других инвестиционных проектов на территории Качканарского городского округа, имеющих наиболее высокий туристский потенциал;
- организовать систему маркетинга турпродукта Качканарского городского округа;
- организовать регулярное участие Качканарского городского округа в ведущих областных и Российских туристских выставках с презентацией рекламно-издательской продукции по туризму.

2016-2020 годы:

- осуществить реализацию основных инвестиционных проектов в сфере туризма, обеспечивающих туристскую привлекательность городского округа;

- обеспечить продвижение конкурентоспособного турпродукта на рынке внутреннего и въездного туризма;
- решить проблему кадрового обеспечения новых объектов туристской индустрии.

Таблица 0-1.

Индикаторы развития

Наименование показателя	Единица измерения	2008 год	2010 год	2015 год	2020 год
1. Количество лиц, воспользовавшихся услугами горнолыжного комплекса	человек	0	0	2000	3000
2. Количество лиц, принявших участие в оздоровительных походах выходного дня	человек	254	300	400	500
3. Количество лиц, принявших участие в многодневных летних маршрутах	человек	62	120	200	300
4. Количество лиц, принявших участие в туристических соревнованиях	человек	466	500	600	700

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Социальная поддержка населения в Качканарском городском округе строится на принципах адресности, гарантированности, комплексности, принципах дифференцированного подхода и социального реагирования.

По статистическим данным на 1 января 2009 г. в Качканарском городском округе проживает 13256 пенсионеров, из них инвалидами являются 2512 человек. На учете в городской организации ветеранов войны и труда Качканарского городского округа состоит 7581 человек, во Всероссийском обществе инвалидов – 425 человек, во Всероссийском обществе слепых – 84 человека.

В настоящее время в городском округе функционируют 1 детский дом, 2 стационарных учреждения социального обслуживания граждан.

В последние годы были реализованы новые технологии социальной работы, расширился спектр предоставляемых услуг: бесплатная юридическая консультация юристом администрации, открыты отделения психолого-педагогической помощи. За три последних года количество семей и несовершеннолетних, получивших социальную поддержку и помощь, возросло в 4 раза, т.е. охват граждан, нуждающихся в социальной помощи и поддержке, значительно возрос.

В целях реализации дополнительных направлений социальной политики в Качканарском городском округе действуют ежегодные программы «Дополнительная социальная поддержка населения Качканарского городского округа».

Проблемы, имеющиеся на данном этапе в отрасли:

- необходимость совершенствования механизмов предоставления мер социальной поддержки населению;
- недостаточная эффективность и качество предоставления социальных услуг населению из-за недостаточности средств;
- низкая интеграция инвалидов в общество в силу сложившейся общественной и социальной инфраструктуры.

Стратегической целью политики городского округа в области развития социальной сферы является повышение качества жизни граждан, осуществление всемерной поддержки малообеспеченных категорий, снижение социальной напряженности.

Приоритеты развития:

- совершенствование системы предоставления мер социальной поддержки;
- совершенствование качества социальных услуг;
- повышение уровня социальной интеграции инвалидов;
- обеспечение открытости деятельности органов социальной защиты населения и равного доступа к социальным услугам всех жителей округа;
- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, распространению добровольческой деятельности (волонтерства);

- поддержка и развитие общественных организаций, занимающихся реабилитацией инвалидов и ветеранов.

Задачи до 2010 года:

- оказание адресной социальной поддержки населения:
 - оказание экстренной материальной помощи одиноким неработающим пенсионерам, малообеспеченным семьям и гражданам попавшим в ТЖС;
 - выплата пособия инвалидам локальных войн и семьям родителей погибших военнослужащих;
 - предоставление льгот гражданам (семьям), нуждающимся в дополнительной поддержке;
 - организация похорон бездомных, одиноких граждан;
 - оказание материальной помощи одиноко проживающим ветеранам и инвалидам ВОВ, труженикам тыла, вдовам участников ВОВ, на проведение косметического ремонта в квартире, смены сантехники;
- социальная поддержка городских общественных организаций;
- дополнительные социальные выплаты отдельным категориям граждан городского округа (Почетным гражданам города, инвалидам по зрению, старшим по дому, пенсионерам, ушедшим на пенсию до 21.05.1987 из учреждений города Качканар);
- социальная поддержка отдельных категорий граждан по проезду на автомобильном транспорте общего пользования на территории Качканарского городского округа;
- социальная защита граждан, ставших инвалидами вследствие увечья или заболевания:
 - формирование доступности объектов социальной и административной инфраструктуры городского округа;
 - проведение спартакиады для лиц с ограниченными физическими возможностями;
 - переход на финансирование учреждений социального обслуживания населения в зависимости от результатов деятельности;
 - внедрение и совершенствование системы оплаты труда работников всех учреждений социального обслуживания в зависимости от уровня квалификации и характера деятельности.

2011-2015 годы:

- оказание адресной социальной поддержки населения;
- социальная поддержка городских общественных организаций;
- проведение мероприятий для жителей городского округа;
- социальная защита граждан, ставших инвалидами вследствие увечья или заболевания;

- совершенствование технологии предоставления населению мер социальной поддержки;
- развитие новых форм государственно-частного партнерства и форм взаимодействия с общественными организациями, предоставляющими социальные услуги населению;
- внедрение пространственно-ориентированных технологий доступности для инвалидов;
- формирование территориальных комплексов социального обслуживания семьи и детей, оказывающих весь комплекс социальных услуг.

2016-2020 годы:

- развитие негосударственного сектора социальных услуг, предоставляемых посредством государственно-частного партнерства и взаимодействия с общественными организациями;
- внедрение on-line системы по ведению персонифицированного учета граждан, имеющих право на меры социальной поддержки;
- формирование эффективной системы социальной поддержки населения;
- повышение эффективности и расширение сети социальных служб, обеспечивающих предоставление социальной и психологической поддержки дезадаптированным детям и их семьям, несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- формирование механизмов общественного контроля в социальной сфере.

Таблица 0-1.

Индикаторы развития

Наименование показателя	Ед. изм.	2010	2015	2020
1. Доля лиц, обслуженных в учреждениях социального обслуживания пожилых граждан, инвалидов и лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию, от общего количества граждан пожилого возраста и инвалидов	процент	60,7	62	63,2
2. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, от общего количества детского населения	процент	2,5	2	1,8
3. Доля детей, переданных на воспитание в семью	процент	72,5	77	82
4. Доля детей, находящиеся в учреждениях государственного воспитания	процент	27,5	23	18
5. Доля граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, занесенных в электронный социальный регистр от общего числа льготных категорий граждан	процент	100	100	100

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

В целях создания социальных, правовых и экономических гарантий реализации прав молодежи, интеграции ее как активного субъекта в процессы социально-экономического и общественно-политического развития Качканарского городского округа, обеспечения социальной поддержки детского и молодежного движения в Качканарском городском округе ежегодно разрабатывается и реализуется программа «Молодежь и город», принята целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Качканарском городском округе».

Сегодня на территории Качканарского городского округа создана структура участников и субъектов реализации молодежной политики:

- на законодательном уровне – постоянная комиссия по вопросам работы с молодежью и развитию спорта Думы Качканарского городского округа;
- на исполнительном уровне – Комитет по делам молодежи, культуре и спорту и подведомственные ему учреждения (Муниципальное учреждение «Городской центр досуга» в состав которого входят детские и подростковые клубы по месту жительства, Муниципальные учреждения «Физическая культура и спорт», «Центральная городская библиотека»);
- городская молодежная Дума;
- детские и молодежные общественные организации;
- образовательные учреждения и учреждения дополнительного образования детей;
- профсоюзы и молодежные объединения предприятий и организаций города.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе в отрасли:

- невысокий уровень социальной активности молодежи;
- миграция молодых граждан из города в связи с невозможностью самореализации в профессиональной сфере;
- невысокий объем трудоустраиваемых несовершеннолетних граждан;
- отсутствие системы поддержки молодежного предпринимательства;
- отсутствие программ развития института молодых семей;
- узкий перечень направлений и специализаций в филиалах высших учебных заведений расположенных на территории Качканарского городского округа.
- низкий уровень развития системы поддержки молодежных субкультур;
- распространение среди молодёжи вредных привычек (наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения), ВИЧ-инфекций и ЗППП.
- правонарушения в молодежной среде;
- расширения сферы услуг по организации досуга молодежи;

Стратегической целью молодежной политики является создание условий для социализации и участия молодежи в социально-экономическом развитии Качканарского городского округа, обеспечение поддержки и максимального использования потенциала социально активных, талантливых молодых граждан через создание благоприятного

социально-нравственного климата, повышение жизненного и творческого потенциала молодых граждан.

Приоритеты развития:

- поддержка талантливой и способной молодежи, детских и молодежных социально-позитивных инициатив;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений;
- организация работы с детьми и молодежью по месту жительства;
- формирование правовой, политической культуры и гражданско-патриотической позиции детей и молодежи;
- обеспечение занятости и трудоустройства детей и молодежи;
- поддержка молодых семей, в том числе и в решении жилищных проблем;
- формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи;
- пропаганда толерантного поведения и противодействие вовлечению молодежи в экстремистские, националистические и террористические организации;
- профилактика безнадзорности, правонарушений и распространения вредных привычек (наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения);
- информационное обеспечение работы с детьми и молодежью.

Задачи до 2010 года:

- выявление талантливой и способной молодежи, детских и молодежных социально-позитивных инициатив;
- содействие развитию деятельности учреждений и организаций, предоставляющих услуги детям и молодежи;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных организаций, организации и проведения семинаров для актива МДО;
- содействие в обеспечении занятости и трудоустройства молодых граждан;
- содействие обеспечению жильем молодых семей и развитию деятельности учреждений и организаций, предоставляющих услуги молодым семьям;
- организация и проведение ярмарок образовательных услуг для молодых граждан;
- пропаганда семейных ценностей и гражданско-патриотического воспитания молодежи по средствам СМИ и учреждений культуры;
- пропаганда здорового образа жизни, как условия успеха и профилактика безнадзорности, правонарушений и распространения вредных привычек;
- создание механизмов и развитие форм распространения информации, актуальной для жизни молодежи, молодежной аудитории, с помощью СМИ и библиотек.

2011-2015 годы:

- выявление и развитие талантливой и способной молодежи, детских и молодежных социально-позитивных инициатив;
- содействие развитию деятельности учреждений и организаций, предоставляющих услуги детям и молодежи;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных организаций, организации и проведения семинаров для актива МДО;
- развитие системы занятости и трудоустройства молодых граждан;
- содействие обеспечению жильем молодых семей и развитию деятельности учреждений и организаций, предоставляющих услуги молодым семьям;
- организация и проведение ярмарок образовательных услуг для молодых граждан;
- развитие системы гражданско-патриотического воспитания и формирование правовой, политической культуры молодежи по средствам СМИ и учреждений образования и культуры;
- пропаганда здорового образа жизни и семейных ценностей, как условия успеха и профилактика безнадзорности, правонарушений и распространения вредных привычек;
- создание системы распространения информации, актуальной для жизни молодежи, молодежной аудитории, с помощью СМИ и библиотек.

2016-2020 годы:

- обеспечение формирования целостной системы поддержки способной, инициативной и талантливой молодежи;
- содействие развитию деятельности учреждений и организаций, предоставляющих услуги детям и молодежи;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных организаций, организации и проведения семинаров для актива МДО;
- содействие развитию системы занятости и трудоустройства молодых граждан;
- содействие обеспечению жильем молодых семей и развитию деятельности учреждений и организаций, предоставляющих услуги молодым семьям;
- организация и проведение ярмарок образовательных услуг для молодых граждан;
- развитие системы гражданско-патриотического воспитания и формирование правовой, политической культуры молодежи по средствам СМИ и учреждений образования и культуры;
- обеспечение формирования целостной системы поддержки гражданско-патриотического воспитания и формирования правовой, политической культуры молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни и семейных ценностей, как условия успеха и профилактика безнадзорности, правонарушений и распространения вредных привычек;
- содействие развитию системы распространения информации, актуальной для жизни молодежи, молодежной аудитории, с помощью СМИ и библиотек.

ПРАВОПОРЯДОК

На протяжении последних лет правоохрнительными органами, органами государственной власти городского округа была осуществлена значительная работа по обеспечению правопорядка в Качканарском городском округе. Благодаря этому в городском округе за последние годы количество зарегистрированных преступлений снизилось. Уровень преступности за 2007 год в городском округе ниже среднеобластного в 2,6 раза. В течение 2008 года на территории Качканарского городского округа было зарегистрировано 1 177 преступлений, что ниже уровня предыдущего года на 9,7%.

На сокращение уровня преступности в Качканарском городском округе направлена реализация целевой программы «Профилактика правонарушений и предупреждение экстремистской и террористической деятельности на территории Качканарского городского округа», цель которой – удержание контроля над криминальной ситуацией, снижение уровня преступности, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности, - воссоздание системы социальной профилактики правонарушений.

В данной отрасли можно выделить следующие негативные тенденции:

- в структуре милиции недостаточно специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- недостаточно активно разворачивается работа с заинтересованными субъектами профилактики по социальной реабилитации, адаптации и трудоустройству лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Стратегическая цель в сфере деятельности правоохрнительных органов – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства.

Приоритеты развития:

- обеспечение социальной реабилитации граждан, отбывающих и отбывших уголовное наказание и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- формирование эффективной системы интеграции лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;
- совершенствование института социальной профилактики и вовлечения общественности в предупреждение правонарушений;
- обеспечение правового обучения населения по действиям населения в чрезвычайных ситуациях, по проблемам преступности.
- снижение преступности, наркомании, токсикомании среди молодежи, детского дорожно-транспортного травматизма.

Задачи до 2010 года:

- совершенствование единой системы профилактики правонарушений в рамках реализации ежегодной комплексной программы «Профилактика правонарушений на территории Качканарского городского округа»;
- совершенствование нормативно-правовой базы на территории Качканарского городского округа по профилактике правонарушений;

- организация работы со СМИ, проведение тематических радио- и телепередач по проблемам дорожно-транспортного травматизма населения, подростковой преступности, наркомании, токсикомании среди молодежи;
- усиление контроля и ужесточение мер реагирования на нарушение законодательства и установленных правил реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции в образовательных, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях культуры и на прилегающих к ним территориях;
- привлечение населения к охране общественного порядка, в том числе товариществ собственников жилья и домовых комитетов;
- введение дополнительных штатных единиц «школьных инспекторов милиции»;
- предупреждение беспризорности и безнадзорности, профилактика правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение безопасности дорожного движения, улучшение условий для приема граждан в подразделениях ДПС ГИБДД;
- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.

Задачи 2011-2015 годы:

- организация в Качканарском городском округе движения юных помощников милиции, юных инспекторов безопасности дорожного движения, дружин юных пожарных, секций и кружков по изучению уголовного и административного законодательства, правил дорожного движения и пожарной безопасности;
- профилактика терроризма, правонарушений, совершенных на почве ксенофобии, национального, расового и религиозного экстремизма;
- профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и алкоголизмом;
- борьба с коррупцией в органах местного самоуправления;
- повышение безопасности дорожного движения;
- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.

Задачи 2016-2020 годы:

- совершенствование работы по предупреждению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;

- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.

Таблица 0-1.

Индикаторы развития

Наименование показателя	Ед. изм.	2008	2010	2015	2020
1.Уровень преступности	на 10 тыс.населения	117,7	117,0	115,0	114,0
2.Количество дорожно-транспортных происшествий	на 10 тыс.населения	51,0	50,5	49,3	49,0

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Таблица 0-1.

Инвестиции в основной капитал в действующих ценах, млн. руб.

2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
219,2	236,9	371,3	729,9	602,9	1333,3	1351,5	1685,4

С 2001 года начался рост инвестиций в экономику городского округа. В 2008 году объем инвестиций увеличился по сравнению с 2001 годом в 7,7 раза. За период 2001 - 2008 годов объем инвестиций в экономику городского округа суммарно составил свыше 6 530,4 млн. рублей.

Правильно выстроенная стратегия развития отдельных предприятий города позволила существенно повысить их инвестиционную привлекательность и привлечь средства на инвестиционные проекты по техперевооружению предприятий.

Не остались без внимания и объекты социальной культуры. В развитие социальной сферы в 2008 году было вложено 123,3 млн. рублей инвестиций, что больше объема 2001 года (12,7 млн. руб.) в 9,7 раза.

Таблица 0-2

Сильные и слабые стороны инвестиционной привлекательности

Слабые стороны	Сильные стороны
Удаленность от областного центра	Богатая минерально-сырьевая база
Изношенность инфраструктуры ЖКХ	Развитая городская инфраструктура высокая потребительская активность и сравнительно высокие доходы населения
Одна железнодорожная ветка	Наличие потенциальных точек роста в виде крупных предприятий
Существенная доля занятых на единственном добывающем предприятии	обрабатывающей промышленности
Невысокий уровень привлечения внешних инвестиций	Близость промышленных городов Наличие свободных территорий с имеющейся инфраструктурой для создания новых предприятий
	Выгодное транспортное положение

Стратегическая цель инвестиционной политики – обеспечение благоприятного инвестиционного климата и привлечения инвестиций на предприятия города.

Задачи:

1. Активное участие в создании промышленного парка
2. Инвестирование в объекты жилищно-коммунального хозяйства города с целью внедрения новых энергосберегающих технологий и модернизации инженерной инфраструктуры города.

3. Обеспечение инвестиций в человеческий капитал: развитие системы здравоохранения, образования, культуры и спорта, привлечение частного бизнеса в эти сектора.
4. Обеспечение информационной открытости (предоставлять информацию о возможностях и условиях инвестиционной деятельности на территории города, создание благоприятного инвестиционного имиджа города):
 - взаимодействие со средствами массовой информации и широкое освещение инвестиционной деятельности в городе;
 - создание и, постоянное обновление на официальном сайте города раздела «Инвестиции» с удобным интерфейсом и полной информацией об инвестиционных возможностях города;
 - размещение реестра инвестиционных площадок Качканарского городского округа на инвестиционном портале Свердловской области и регулярное обновление реестра;
 - информационное обеспечение мероприятий, связанных с продвижением инвестиционных проектов.
5. Создание Инвестиционного центра со следующими функциями:
 - 5.1 Работа с инвесторами (прямые контакты с инвесторами, отечественными и зарубежными, обеспечение режима максимального благоприятствования для внешних инвесторов):
 - формирование перечня неиспользуемых производственных мощностей, площадей и объектов незавершенного строительства, находящихся в муниципальной собственности;
 - формирование реестра свободных земельных площадок, пригодных для строительства жилых и производственных помещений, а также для развития сельского хозяйства;
 - формирование и распространение среди потенциальных инвесторов реестра инвестиционных предложений;
 - организация встреч с представителями зарубежных деловых кругов;
 - выпуск презентационных материалов по инвестиционной тематике;
 - консультирование субъектов инвестиционной деятельности;
 - участие в инвестиционных форумах, ярмарках, симпозиумах;
 - заключение соглашений о совместной инвестиционной деятельности;
 - помощь в подборе площадей, партнеров.
 - 5.2 Работа с существующими и новыми предприятиями города:
 - осуществление методологического содействия в разработке инвестиционных проектов, ТЭО и бизнес-планов;
 - содействие разработке и представлению инвестиционных проектов и бизнес-планов в областную администрацию для получения государственных гарантий и льготных инвестиционных кредитов;

- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление льгот по налогам, подлежащим зачислению в городской бюджет (земельный налог; налог на имущество физических лиц);
- освобождение субъектов инвестиционной деятельности на период реализации инвестиционных проектов от уплаты платежей за пользование объектами недвижимости (арендная плата за землю; арендная плата за муниципальное недвижимое имущество).

б. Общие меры по развитию инвестиционного климата:

- продвижение на рынок коммерческих инвестиционных проектов путем участия в конкурсах, ярмарках, выставках;
- формирование заявок на участие в областных и федеральных целевых программах;
- содействие привлечению свободных кредитных ресурсов банков для реализации высокоэффективных и социально-значимых инвестиционных проектов в приоритетных отраслях;
- привлечение средств федерального и областного бюджетов на развитие экономики и социальной сферы города;
- развитие городской инфраструктуры (банки, жилье для работников, инвестиционные площадки), необходимой для увеличивающегося числа производственных мощностей и рабочих мест.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

РАЗВИТИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ:

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ, ПЛАНЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СИЛ И Т.Д.);

СОГЛАСОВАНИЕ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА ГРАДООБРАЗУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ;

СОЗДАНИЕ СОВМЕСТНО С ФОНДОМ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА.

РАЗВИТИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ДЛЯ УВЯЗКИ ИХ ЦЕЛЕЙ С ПРИОРИТЕТАМИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ:

УВЯЗКА БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА СО СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ДОКУМЕНТАМИ;

РАЗРАБОТКА ПЛАНОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПРОГРАММАМ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕШЕНИЕ НАИБОЛЕЕ НАСУЩНЫХ ПРОБЛЕМ;

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ОРИЕНТИРОВ В ПЛАНОВЫЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ДОВЕДЕНИЕ ИХ ДО ОТВЕТСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

РАЗРАБОТКА ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ:

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПАРК НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ ПТИЦЕФАБРИКИ «КАЧКАНАРСКАЯ»;

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ЦЕНТР.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА:

СОЗДАНИЕ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, ЭФФЕКТИВНО РЕГУЛИРУЮЩИХ ПЕРЕДАЧУ ОБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В АРЕНДУ ЧАСТНЫМ КОМПАНИЯМ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ:

СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМА НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЪЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА;

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАПРОСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЯХ

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ:

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ФИНАНСОВЫЕ, ПРИРОДНЫЕ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ);

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ;

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ВЫСТАВКАХ, В СМИ, ПОДДЕРЖКА РЕСУРСА В ИНТЕРНЕТ)

СНИЖЕНИЕ РИСКОВ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ПУТЕМ СОЗДАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ И ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА КОМПЕНСАЦИЮ КОЛЕБАНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЪЮНКТУРЫ.

КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ:

НЕПРЕРЫВНЫЙ МОНИТОРИНГ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ;

РАССМОТРЕНИЕ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ НА РЕГУЛЯРНЫХ СОВЕЩАНИЯХ.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. МЕТОДИКА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО ИННОВАЦИОННОМУ СЦЕНАРИЮ ДО 2020 ГОДА

Для прогноза экономического развития Качканарского городского округа была разработана экономическая модель, состоящая из следующих основных блоков:

- Развитие системообразующих предприятий;
- Рынок труда и миграция;
- Баланс доходов и расходов населения;
- Развитие строительного сектора;
- Динамика доходов бюджета Качканарского городского округа.

Развитие системообразующих предприятий

Системообразующими производствами в Качканарском городском округе рассматриваются следующие:

- ОАО "Качканарский горно-обогатительный комбинат "Ванадий";
- ОАО «Металлист»;
- ООО «Ремэлектро».

Для каждого из указанных производств построена экономическая модель, описывающая динамику выручки, затрат на производство, износа основных фондов, инвестиций, налоговых отчислений. Наиболее важным элементом прогноза является моделирование инвестиционной активности.

Оценка потенциального объема инвестиций осуществляется как доля от совокупной выручки предприятий городского округа.

Предполагается, что инвестиции распределяются между 5 основными целями:

- Замена выбывающего производственного оборудования для поддержания выпуска продукции на прежнем уровне.
- Расширение объема производства существующей продукции.
- Освоение выпуска новой продукции.
- Повышение производительности труда.
- Снижение материалоемкости производства.

При прогнозе используются следующие предположения относительно отдачи от осуществляемых инвестиций.

- Каждый рубль инвестиций, вложенный в снижение материалоемкости производства, приносит экономию издержек в размере 25 копеек.
- Каждый рубль инвестиций, вложенный в расширение выпуска продукции, увеличивает выручку предприятия на 1,5 рубля.
- Каждый рубль инвестиций на одного занятого, вложенный в повышение производительности труда, приводит к увеличению производительности труда на 80 копеек.

Производительность труда косвенным образом увеличивается также и при инвестициях в снижение материалоемкости (на 20 копеек в каждого рубля инвестиций на одного занятого), в расширение выпуска продукции (на 8 копеек с каждого рубля инвестиций на одного занятого).

Прогнозируемый временной профиль инвестиций как доли от выручки оценивается отдельно для каждого из ключевых производств экономики округа. Целевой профиль инвестиций также оценивается отдельно для каждого из ключевых предприятий.

Инвестиции ОАО «ГОК «Ванадий» будут преимущественно направлены на снижение материалоемкости производства, расширение выпуска продукции, повышение производительности труда. Необходимость повышения производительности труда обусловлена прогнозируемой тенденцией диверсификации экономики городского округа, в условиях которой ГОКу будет необходимо повышать заработную плату для удержания работников.

Таблица 26-1.

Ожидаемые приоритеты инвестиционной деятельности на ОАО «ГОК «Ванадий»

Временной период	Приоритеты инвестиций
До 2015 года	Снижение материалоемкости производства, повышение производительности труда за счет оптимизации существующих бизнес-процессов. Расширение добычи.
2015-2020	Акцентирование на повышении производительности труда.

В качестве основного приоритета инвестиций для ОАО «Металлист» мы рассматриваем расширение выпуска конкурентоспособной продукции и освоение новых рынков сбыта. ООО «Ремэлектро» также имеет большой потенциал по увеличению выпуска продукции, что будет отражаться в инвестиционной деятельности предприятия.

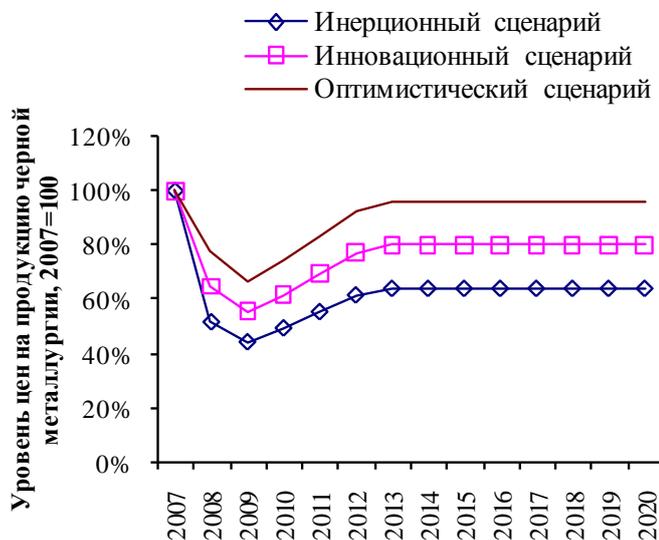
Таблица 26-2.

Ожидаемые приоритеты инвестиционной деятельности на ОАО «Металлист», ООО «Ремэлектро»

Временной период	Приоритеты инвестиций
2008-2020	1. Расширение выпуска продукции.
	2. Повышение производительности труда.
	3. Замена оборудования.
	4. Снижение материалоемкости.

При построении прогноза развития ОАО «ГОК «Ванадий» был учтен тот факт, что в настоящее время цены на продукцию комбината низки и в будущем можно ожидать их увеличения по мере того, как мировые рынки металлов будут восстанавливаться от мирового финансового кризиса (см. рис. 9).

Рисунок 9. Сценарии цен на продукцию черной металлургии



Рост ключевых секторов экономики городского округа создает спрос и придает импульс для развития инфраструктуры, смежных отраслей, строительства и сектора услуг. Приток инвестиций в экономику городского округа требует увеличения строительно-монтажных работ для возведения новых промышленных объектов, приток новой рабочей силы создает спрос на жилищное строительство. Для оценки косвенных эффектов в

экономике городского округа использованы таблицы «затраты-выпуск», построенные Росстатом в 2003 году.

Рынок труда и миграция

Динамика выпуска продукции и производительности труда на предприятиях Качканарского городского округа в прогнозе определяет динамику спроса на рабочую силу. Потребность в рабочей силе покрывается как за счет переориентации населения, работающего вне округа в близлежащих населенных пунктах, так и за счет миграции населения на постоянное место жительства в Качканарский городской округ.

Динамика заработной платы определяется исходя из динамики производительности труда – соотношения выручки предприятия к количеству занятых работников. Потенциал увеличения производительности труда обусловлен следующими факторами:

1. Существующий резерв по повышению производительности ввиду возможной избыточной занятости на предприятиях.

2. Инвестиции в основной капитал: в замену устаревшего оборудования, в освоение выпуска новой продукции, в повышение производительности труда, в снижение материалоемкости.

3. Инвестиции в человеческий капитал: повышение квалификации работников за счет дополнительного образования и стажа работы, повышение работоспособности за счет охраны здоровья работников.

Баланс доходов и расходов населения

Основными источниками формирования доходов населения в прогнозе является заработная плата, социальные трансферты (пенсии), предпринимательская деятельность и проценты по депозитам.

Расходы населения округа прогнозируются исходя из сложившейся структуры расходов и предположения опережающего роста расходов на услуги при росте среднедушевых доходов.

Развитие строительного сектора

Потребность в жилищном строительстве оценивается на основе целевого индикатора обеспеченности жильем, заданного в инновационном сценарии стратегии Свердловской области на период до 2020 года. Динамика строительно-монтажных работ для промышленности округа «привязана» к динамике инвестиционной активности.

Динамика доходов бюджета Качканарского городского округа

Доходы бюджета Качканарского городского округа на прогнозный период рассчитываются как постоянная доля от совокупной выручки предприятий.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б. СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

АДК – агрегат дробильный
ГИБДД – государственная инспекция безопасности дорожного движения
ГОК – горно-обогатительный комбинат
ДК – дворец культуры
ДОУ – детские дошкольные учреждения
ДПС – дорожно-патрульная служба
Ед.изм. – единица измерения
ЕГЭ – единый государственный экзамен
ЖКХ жилищно-коммунальное хозяйство
ЖРС – железорудное сырье
ЗАГС – орган записи актов гражданского состояния
ИЖС – индивидуальное жилищное строительство
Кв.м. – квадратный метр
КПД – коэффициент полезного действия
МДО – молодежные и детские объединения
МО – муниципальное образование
ОВП – общая врачебная практика
ПГУ – паро-газовая установка
ПМПК – психолого-медико-педагогическая комиссия
СВОТ – анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз внешней и внутренней среды городского округа
СДЮСШОР – Спортивная детско-юношеская школа олимпийского резерва
СК – строительная компания
ПЭСТ – анализ политических, экономических, социальных и технологических факторов
ТЖС – тяжелая жизненная ситуация
ТЭЦ - теплоэлектростанция
УрГУ - Уральский государственный университет им. А.М.Горького
ФОТ – фонд оплаты труда
ЦРЭИ – Центр региональных экономических исследований экономического факультета Уральского государственного университета им. А.М.Горького
чел. - человек

О:\Стратегия 2020\Kachkanarsky_GO_strategy1, новый.doc



СОГЛАСОВАНИЕ

проекта постановления Администрации Качканарского городского округа

О Стратегии социально-экономического развития Качканарского городского округа на период до 2020 года»

Должность	Фамилия и инициалы	Сроки и результаты согласования		
		Дата поступления на согласование	Дата согласования	Замечания и подпись
Первый заместитель главы администрации городского округа	Гаршин А.Н.			
Заместитель главы администрации городского округа	Утягулова Е.И.			
Председатель комитета по правовой работе и трудовым отношениям	Ведрева О.Д.			
Председатель комитета по экономике	Баранов Н.П.			
Начальник отдела городского хозяйства, транспорта и связи	Морозов С.Е.			
Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства	Ушакова Г.А.			
Начальник отдела по архитектуре, градостроительству и земельным отношениям, главный архитектор Качканарского городского округа	Перепечина В.А.			

Управляющий делами Администрации
Качканарского городского округа

_____ Н.Д. Кропачев
(подпись, дата)

Докладчик

Братчикова Ю.А. - начальник отдела по экономическому и перспективному развитию Администрации Качканарского городского округа

_____ фамилия, инициалы, должность

Постановление разослать: ОЭ и ПР - 1 экз.; ОГО и ЧС - 1 экз.; Зеленину В.С. - 1 экз. (на сайт)
ОЖКХ - 1 экз.; КУМИ - 1 экз.;
КДМКС - 1 экз.; УО - 1 экз.;
ОГХТ и С - 1 экз.; МБУЗ «КЦГБ» - 1 экз.
ОТП и С - 1 экз.; Гаршину А.Н. - 1 экз. (К);
ОА,Г и ЗО - 1 экз.; орготдел - 1 экз. (К)

Перечень рассылки подтверждаю:

Копии выданы:

Опубликовано в местной печати:
