



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.11.2021 № 929

г. Качканар
Об утверждении долговой политики Качканарского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долговую политику Качканарского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагается).
2. Признать утратившим силу Постановление Администрации Качканарского городского округа от 10.11.2020 № 959 «Об утверждении долговой политики Качканарского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к отношениям по составлению и исполнению бюджета Качканарского городского округа, начиная с бюджета на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годы.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления Администрации Качканарского городского округа Е.В. Савельева.
5. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте Качканарского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет».

Глава городского округа



А.А. Ярославцев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Качканарского городского округа
от 18.11.2021 № 929
«Об утверждении долговой политики
Качканарского городского округа на
2022 год и плановый период 2023 и
2024 годы»

**Долговая политика Качканарского городского округа на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Долговая политика Качканарского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Долговая политика) является составной частью бюджетной политики Качканарского городского округа и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга.

Основные направления Долговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления, цели, задачи и инструменты реализации Долговой политики, а также анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Качканарского городского округа, а также иные положения, установленные в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения в муниципальном образовании.

1. Итоги реализации Долговой политики за 2020 год и истекший
период 2021 года

По итогам 2020 года доходная часть бюджета Качканарского городского округа составила 1 986 750,6 тыс. рублей и снизилась на 59 567,2 тыс. рублей, или на 3,0 % к уровню 2019 года. Снижение доходной части в большей степени связано с уменьшением поступлений по земельному налогу с организаций от основного налогоплательщика.

Расходы бюджета Качканарского городского округа по состоянию на 01.01.2021 составили 2 166 913,3 тыс. рублей и увеличились на 349 461,7 тыс. рублей, или на 19,2 % к уровню прошлого года. Таким образом, в 2020 году темпы роста расходов бюджета (+19,2 %) опережают темпы роста доходов бюджета (- 3,0 %).

По состоянию на 01.01.2021 профицит бюджета Качканарского городского округа составил 180 162,7 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2020 бюджет был исполнен с профицитом 228 866,2 тыс. рублей).

Муниципальный долг на конец 2020 года составил 14 695,4 тыс. рублей, или 1,8 % относительно доходов местного бюджета без учета

безвозмездных поступлений. В 2020 году расходов на обслуживание муниципального долга составили 19,7 тыс. рублей, что на 17,2 % меньше расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году, которые составляли 23,8 тыс. рублей. Плановые значения данного показателя на 2021 год составляют 14,1 тыс. рублей, это на 72,0 % меньше расходов 2020 года.

Динамика основных показателей, характеризующих муниципальный долг в 2019-2021 годах

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год (план)
Объем муниципального долга на конец года, тыс. рублей	20 691,9	14 695,4	8 698,9
Прирост муниципального долга, тыс. рублей	- 5 996,5	- 5996,5	-5 996,5
Темп роста муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	-22,5	-28,9	-40,8
Отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	2,3	1,8	1,8
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	23,8	19,7	14,1
Темп роста расходов на обслуживание муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	-27,0	-17,2	-28,4

Муниципальный долг на 01.10.2021 состоит из Бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составляет 13 198,3 тыс. рублей. В 2021 году на погашение муниципального запланировано 5 996,5 тыс. рублей.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2022 - 2023 годы

К основными факторами, определяющим характер и направления Долговой политики, будут относиться следующие:

-ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, замедление темпов экономического роста

и, как следствие, риск снижения доходной базы Качканарского городского округа;

- необходимость сохранения позиции в группе муниципальных образований Качканарского городского округа с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой Министерства Финансов Свердловской области

В настоящее время структура муниципального долга Качканарского городского округа представлена исключительно бюджетными кредитами из областного бюджета. Вместе с тем мониторинг рынка финансовых услуг является актуальным направлением, поскольку нельзя исключать вероятность привлечения в бюджет городского округа кредитов от кредитных организаций.

3. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

- сбалансированность бюджета Качканарского городского округа;
- поддержание объема муниципального долга Качканарского городского округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств в полном объеме;
- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам.

При реализации Долговой политики в 2022 – 2024 годах необходимо решить следующие основные задачи:

- формирование обоснованного верхнего предела муниципального долга;
- обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;
- совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;
- выбор наиболее приемлемых в каждый конкретный период времени форм заимствований (кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты);
- сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств;
- минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- учет информации о муниципальном долге, формирование отчетности

о муниципальных долговых обязательствах;

- обеспечение раскрытия информации о государственном долге в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа.

4. Инструменты реализации Долговой политики

Инструментами реализации Долговой политики являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, на погашение долговых обязательств;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

- проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

- привлечение среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита местного бюджета;

- достижение равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

- эффективное управление временно свободными средствами бюджета городского округа.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

1) риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета городского округа, возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

2) риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

3) рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения

объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

4) операционный риск – риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоя учетно-расчетных, информационных и иных систем;

5) риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

- учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.