



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Качканар

30.11.2015 № 1370

Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Качканарском городском округе

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (редакции от 29.06.2015 № 171-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (в редакции от 14.11.2015 № 1231), на основании Устава Качканарского городского округа, в целях приведения в соответствии с действующим законодательством Положение об организации и ведении гражданской обороны на территории Качканарского городского округа Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Положение об организации и ведении гражданской обороны в Качканарском городском округе» (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление Администрации Качканарского городского округа от 24.04.2013 № 460 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Качканарском городском округе».
3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Качканарское время" и обнародовать на официальном сайте Качканарского городского округа в сети "Интернет".
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа

С.М. Набоких

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
Качканарского городского округа
от 30.11.2015 № 1370
«Об утверждении Положения об
организации и ведении гражданской
обороны в Качканарском городском
округе»

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и ведении гражданской обороны
в Качканарском городском округе

1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны в Качканарском городском округе разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. 14.11.2015) и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Качканарском городском округе, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

2. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

3. Мероприятия по гражданской обороне в Качканарском городском округе организуются и проводятся на муниципальном уровне и в организациях в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с законами и иными нормативно правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, нормативно правовыми актами Свердловской области, нормативно правовыми актами Администрации Качканарского городского округа, руководителя гражданской обороны Качканарского городского округа и настоящим Положением.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Качканарского городского округа от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовка к ведению гражданской обороны в Качканарском городском округе осуществляется на основании Плана основных мероприятий Качканарского городского округа и организаций.

План основных мероприятий на год городского округа разрабатывается

отделом по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, мобилизационной подготовки и безопасности Администрации Качканарского городского округа, утверждается Главой Качканарского городского округа и согласовывается с Главным управлением МЧС России по Свердловской области.

План основных мероприятий разрабатывается организацией на год структурным подразделением (сотрудником) уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, утверждается руководителем организации и согласовывается с Администрацией городского округа. Организации, находящиеся в ведении Федеральных органов исполнительной власти, дополнительно согласовывают планы основных мероприятий с соответствующими Федеральными органами исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий гражданской обороны проводится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Качканарского городского округа и в организациях в результате применения современных средств поражения, а также при возможных террористических актах и чрезвычайных ситуациях.

4. Ведение гражданской обороны в Качканарском городском округе и в организациях заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории городского округа (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны на территории Качканарского городского округа осуществляется на основании Плана гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) городского округа и Планов гражданской обороны организаций.

Планы гражданской обороны определяют объемы, организацию, порядок, обеспечение, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок разработки, согласования и утверждение Планов гражданской обороны и защиты населения определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает руководитель гражданской обороны Качканарского городского округа и

руководителями организаций, в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной на территории Качканарского городского округа осуществляется Главой городского округа, в организациях - их руководителями.

Глава Качканарского городского округа и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органом, осуществляющим управление мероприятий по гражданской обороне в Качканарском городском округе является отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, мобилизационной подготовки и безопасности Администрации Качканарского городского округа, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в организациях, являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Администрация Качканарского городского округа и организации осуществляют комплектование (назначение) структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно: в Администрации Качканарского городского округа - Главе Качканарского городского округа, в организациях - руководителю организации.

По решению Главы Качканарского городского округа (руководителей организаций) могут создаваться спасательные службы, организация и порядок деятельности которых определяются Главой Качканарского городского округа и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

5. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе современного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории городского округа организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные производные объекты 1 и 3 классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а так же организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Администрация Качканарского городского округа представляет информацию в Центр кризисных ситуаций Свердловской области, организации – в Администрацию Качканарского городского округа через Единую дежурно-диспетчерскую службу и в Федеральный орган исполнительной власти, в сфере деятельности которого они находятся.

6. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задач являются:

6.1. по оповещению населения городского округа об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

1) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

2) создание локальных систем оповещения;

3) установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

4) комплексное использование средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации, сбор информации и обмен ею.

6.2. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей:

1) организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

2) подготовка территории для приема и размещения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

3) создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

6.3. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты на территории Качканарского городского округа:

1) строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

2) приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

3) обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

4) накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

5) обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

6.4. По проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки:

1) определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

2) разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

3) создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических

средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

4) проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

6.5. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

1) создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

2) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

3) разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

4) учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

6.6. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

1) планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

2) создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

3) нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

4) предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

5) проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

6) осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

7) определение численности населения, оставшегося без жилья;

8) инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

9) предоставление населению информационно-психологической поддержки.

6.7. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

1) создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

2) тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

3) тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

6.8. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению:

1) создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Качканарского городского округа, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

2) введение режимов радиационной защиты на территориях Качканарского городского округа, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

3) совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

6.9. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий:

1) заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

2) создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

3) организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

6.10. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

1) создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

2) восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

3) охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

6.11. По срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- 1) обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
- 2) создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
- 3) создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- 4) создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- 5) создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

6.12. По срочному захоронению трупов в военное время:

- 1) заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- 2) создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- 3) организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;
- 4) организация санитарно-эпидемиологического надзора.

6.13. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- 1) создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;
- 2) рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
- 3) разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;
- 4) разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
- 5) планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- 6) заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;
- 7) создание страхового фонда документации;

8) повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

6.14. По обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

1) создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

2) подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

3) разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

4) разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

5) определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

7. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны

Органы местного самоуправления Качканарского городского округа:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к приему эвакуированного населения, эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне на территории городского округа.

8. Полномочия организаций в области гражданской обороны

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

9. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти, органам местного самоуправления и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

10. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения

Обеспечение мероприятий Качканарского городского округа по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

11. Ответственность за нарушение законодательства в области гражданской обороны

Неисполнение обязанностей должностными лицами организаций (подразделений), гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, проживающими на территории городского округа, в области гражданской обороны, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.